



Нижегородский государственный
лингвистический университет
им. Н.А. Добролюбова

**АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ
МОНИТОРИНГ
на территории
Нижегородской области:
2018-2020 годы**

Составитель:
А.Р. Лаврентьев

Нижний Новгород, 2021 г.

Антикоррупционный мониторинг на территории Нижегородской области: 2018-2020 годы / Сост. Лаврентьев А.Р. – Н. Новгород: НГЛУ им. Н.А. Добролюбова, 2021. – 152 с.

Сведения о составителе:

Лаврентьев Александр Рудольфович – к.ю.н., доцент; заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин Приволжского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия»; независимый эксперт, уполномоченный на осуществление антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов; член межведомственной рабочей группы по мониторингу реализации на территории Нижегородской области государственной программы "Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области"; член межведомственной рабочей группы по организации и проведению антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области.

Сборник включает официальные сведения о результатах антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области за последние три полных года – 2018, 2019 и 2020 годы. Информация разделена на 2 части: сведения об организации и основных результатах работы по вопросам противодействия коррупции на территории Нижегородской области и обобщенные сведения о результатах социологических исследований населения, представителей малого и среднего бизнеса, государственных и муниципальных служащих по вопросам оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер, взаимоотношений граждан с органами публичной власти на территории Нижегородской области.

Сборник подготовлен в целях оказания информационной помощи для участников научно-практической конференции "Организация противодействия коррупции на региональном уровне: опыт, состояние, перспективы" в 2021 году.

Оглавление

1.	Введение	3
2.	Постановление Правительства Нижегородской области "Об утверждении порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области"	5
	Порядок проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области	6
3.	Сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области:	
	в 2018 году	10
	в 2019 году	54
	в 2020 году	83
4.	Результаты социологических исследований в рамках антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области:	
	в 2018 году	
	результаты исследований ООО «Стратегия»	119
	результаты исследований ТПП Нижегородской области	127
	в 2019 году	
	результаты исследований ООО «ИМИДЖ-ФАКТОР»	130
	результаты исследований ТПП Нижегородской области	140
	в 2020 году	
	результаты исследований ООО «ГЭПИЦентр-2».....	142

ВВЕДЕНИЕ

Антикоррупционный мониторинг на территории Нижегородской области проводится ежегодно, начиная с 2011 года. Правовую основу организации и проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области составляют Закон Нижегородской области от 7 марта 2008 г. № 20-З «О противодействии коррупции в Нижегородской области» и постановление Правительства Нижегородской области от 23 сентября 2009 г. № 685 «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области» (включен в настоящий Сборник).

В проведении антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области принимают участие Законодательное Собрание Нижегородской области, органы исполнительной власти Нижегородской области, органы местного самоуправления Нижегородской области, прокуратура Нижегородской области, территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (ГУ МВД России по Нижегородской области, Главное управление Минюста России по Нижегородской области), ГКУ Нижегородской области «Пресс-служба Правительства Нижегородской области», представители образовательных организаций и институтов гражданского общества.

Как правило, в сводные отчеты о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области включаются сведения:

о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов прокуратурой Нижегородской области, Главным управлением Минюста России по Нижегородской области, Законодательным Собранием Нижегородской области, государственно-правовым департаментом Нижегородской области, иными органами исполнительной власти Нижегородской области и органами местного самоуправления Нижегородской области, а также независимыми экспертами, уполномоченными на проведение антикоррупционной экспертизы;

данные официальной статистики ГУ МВД России по Нижегородской области об объеме и структуре преступлений коррупционного характера в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области, создаваемых ими учреждений;

информационно-аналитические материалы правоохранительных органов Нижегородской области, характеризующие состояние и результаты противодействия коррупции в органах государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области, создаваемых ими учреждений;

информация о результатах проведения проверок исполнения государственными гражданскими служащими ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; обязанностей;

информация органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области о мерах, принимаемых

по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе;

мониторинг деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области;

материалы независимых опросов общественного мнения, опубликованные в средствах массовой информации Нижегородской области (областные газеты, региональные вкладки центральных газет, районные газеты и региональные электронные средства массовой информации);

информационные материалы работы «горячей телефонной линии» приемной Губернатора и Правительства Нижегородской области, общественных приемных органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области в части приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях;

результаты мониторинга региональных СМИ по публикациям антикоррупционной тематики.

Неотъемлемой составляющей сводных отчетов о результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области выступают материалы социологических опросов населения по вопросам взаимоотношений граждан с органами, осуществляющими регистрационные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, выявления наиболее коррумпированных сфер деятельности в Нижегородской области и оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер, а также материалы социологических опросов представителей малого и среднего бизнеса по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами Нижегородской области.

До 2015 года социологические исследования проводились по инициативе только Торгово-промышленной палаты Нижегородской области. В последующем социологические исследования в инициативном порядке продолжила проводить ТПП Нижегородской области и стало заказывать Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области «специализированным» организациям, так: в 2018 году – ООО «Стратегия» (г. Иваново), в 2019 году – ООО «ИМИДЖ-ФАКТОР» (г. Иваново), в 2020 году – ООО «ГЭПИЦентр-2» (г. Омск).

Следует отметить, что если ТПП Нижегородской области проводило социологические исследования на основе оригинальной методики, которая «положена» в основу федерального проекта «Бизнес-барометр коррупции», то до 2019 года требования к организации социологических исследований определял заказчик соответствующих исследований – Министерство внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области по согласованию с членами межведомственной рабочей группы по организации и проведению антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области, а последние два исследования проводились на основе «единой» методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации,

определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 года № 662 "Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации".

ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
от 23 сентября 2009 года № 685
(ред. на 1 ноября 2021 года)

ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ПОРЯДКА ПРОВЕДЕНИЯ
АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА
НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

В соответствии со статьями 5, 11 Закона Нижегородской области от 7 марта 2008 года № 20-3 "О противодействии коррупции в Нижегородской области", в целях организации осуществления наблюдения за результатами применения мер противодействия коррупции, анализа и оценки полученных в результате такого наблюдения данных, разработки прогнозов будущего состояния и тенденций развития мер противодействия коррупции Правительство Нижегородской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области.

2. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области обеспечить координацию проведения антикоррупционного мониторинга в Нижегородской области.

Министерству внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области обеспечить организацию и проведение социологических исследований антикоррупционной направленности.

3. Органам исполнительной власти Нижегородской области в соответствии с запросами отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области принимать в рамках своей компетенции участие в организации проведения на территории Нижегородской области антикоррупционного мониторинга и оказывать содействие в проведении социологических опросов населения Нижегородской области и государственных гражданских служащих Нижегородской области.

4. Рекомендовать союзу "Торгово-промышленная палата Нижегородской области" оказывать отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области содействие в организации и проведении в Нижегородской области антикоррупционного мониторинга.

5. Рекомендовать главам администраций муниципальных образований Нижегородской области:

5.1. Установить порядок проведения антикоррупционного мониторинга на уровне муниципальных образований Нижегородской области.

5.2. В соответствии с запросами представлять отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области информацию, связанную с проведением антикоррупционной экспертизы муниципальных правовых актов и антикоррупционного мониторинга, и оказывать содействие в проведении социологических опросов населения муниципальных образований Нижегородской области и муниципальных служащих Нижегородской области.

6. Отделу по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области:

городской области обеспечивать размещение результатов антикоррупционного мониторинга на официальном сайте Правительства Нижегородской области и их доведение до органов исполнительной власти Нижегородской области, правоохранительных органов и других заинтересованных органов и организаций Нижегородской области.

Утвержден
постановлением
Правительства области
от 23 сентября 2009 года № 685
(ред. на 1 ноября 2021 года)

ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области (далее – Порядок) определяет основные понятия и систему организации деятельности по информационно-аналитическому обеспечению противодействия коррупции и оценки эффективности антикоррупционных мероприятий.

2. Правовую основу проведения антикоррупционного мониторинга в Нижегородской области составляют:

Конституция Российской Федерации;

Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции";

иные федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;

Закон Нижегородской области от 7 марта 2008 года № 20-З "О противодействии коррупции в Нижегородской области";

иные нормативные правовые акты Нижегородской области, а также настоящий Порядок.

3. Антикоррупционный мониторинг проводится не реже одного раза в год.

4. Антикоррупционный мониторинг проводится межведомственной рабочей группой по организации и проведению антикоррупционного мониторинга.

5. Финансовое и материально-техническое обеспечение проведения антикоррупционного мониторинга осуществляется в соответствии с порядком, определенным нормативными правовыми актами Нижегородской области.

II. Основные понятия, используемые в настоящем Порядке

Для целей настоящего Порядка используются понятия, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и Законом Нижегородской области от 7 марта 2008 года № 20-З "О противодействии коррупции в Нижегородской области", а также следующие понятия:

1. *Исключен.*

2. Межведомственная рабочая группа – создаваемая распоряжением Правительства Нижегородской области для организации и проведения антикоррупционного мониторинга из числа представителей отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области, министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области, союза "Торгово-промышленная палата Нижегородской области" (по согласованию), ГУ МВД России по Нижегородской области (по согласованию) и иных субъектов противодействия коррупции в Нижегородской области (по согласованию).

3. Результаты работ по антикоррупционному мониторингу – зафиксированные в печатном виде и на электронных носителях:

обобщенная или структурированная аналитическая информация (отчеты) о результатах, осуществленных в ходе проведения антикоррупционных мероприятий;

базы данных (государственная и ведомственная статистическая отчетность, массивы анкет и др.).

III. Цели антикоррупционного мониторинга

1. Своевременное приведение правовых актов органов государственной власти Нижегородской области в соответствие с законодательством Российской Федерации.

2. Обеспечение разработки и реализации программ (планов) противодействия коррупции путем учета коррупционных правонарушений и коррупциогенных факторов, проведения опросов и иных мероприятий с целью получения информации о проявлениях коррупции.

3. Обеспечение оценки эффективности мер, реализуемых посредством программ (планов) противодействия коррупции.

IV. Задачи антикоррупционного мониторинга

1. Определение сфер деятельности в Нижегородской области с высокими коррупционными рисками.

2. Выявление причин и условий, способствующих коррупционным проявлениям в Нижегородской области.

3. Оценка влияния реализации антикоррупционных мер на коррупционную обстановку в Нижегородской области.

4. Выявление ключевых направлений повышения эффективности деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области по противодействию коррупции, упреждению возможностей возникновения и действия коррупциогенных факторов и формированию антикоррупционного общественного мнения.

5. Прогнозирование возможного развития коррупционной обстановки в зависимости от тенденций социально-экономической и общественно-политической ситуации в Нижегородской области.

6. Информирование органов государственной власти Нижегородской области, органов местного самоуправления Нижегородской области и населения Нижегородской области о реальном состоянии дел в работе по противодействию коррупции в Нижегородской области.

V. Основные этапы антикоррупционного мониторинга

1. Создание распоряжением Правительства Нижегородской области межведомственной рабочей группы по организации и проведению антикоррупционного мониторинга.

2. *Исключен.*

3. Разработка форм опросных листов социологического исследования для:

- граждан;

- предпринимателей;

- государственных гражданских и муниципальных служащих.

4. Разработка методики учета и проведения результатов социологического исследования.

5. Проведение анализа статистических данных ГУ МВД России по Нижегородской области (по согласованию) о преступлениях коррупционного характера.

6. Проведение мониторинга средств массовой информации Нижегородской области по публикациям антикоррупционной тематики.

7. Проведение анализа данных органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов.

8. Проведение анализа данных органов государственной власти Нижегородской области о результатах проверок исполнения государственными гражданскими служащими обязанностей, соблюдения ограничений и запретов, связанных с гражданской службой.

9. Проведение анализа реализации программ (планов) противодействия коррупции.

10. Оценка результатов социологического исследования и аналитических материалов, подготовленных в ходе проведения антикоррупционного мониторинга.

11. Оценка эффективности реализации антикоррупционных мер.

12. Подготовка сводного отчета о результатах проведения антикоррупционного мониторинга.

13. Выработка на основе результатов антикоррупционного мониторинга предложений по повышению эффективности деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области в сфере противодействия коррупции.

14. Рассмотрение результатов антикоррупционного мониторинга на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижего-

родской области.

15. Направление информации о результатах антикоррупционного мониторинга членам комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области, в Законодательное Собрание Нижегородской области, правоохранительные органы Нижегородской области и иные заинтересованные государственные органы.

16. Размещение результатов антикоррупционного мониторинга на официальном сайте Правительства Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (www.government-nnov.ru) и в средствах массовой информации Нижегородской области.

VI. Формы и методы проведения антикоррупционного мониторинга

Антикоррупционный мониторинг проводится в форме социологического опроса (анкетирования) населения, государственных гражданских и муниципальных служащих, мониторинга средств массовой информации, анализа статистических сведений ГУ МВД России по Нижегородской области (по согласованию), а также анализа данных, содержащих сведения, характеризующие состояние антикоррупционной деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области.

При проведении антикоррупционного мониторинга используются:

- методы социологических исследований;
- системный метод;
- синтетический и аналитический методы.

VII. Основные функции межведомственной рабочей группы

Межведомственная рабочая группа по организации и проведению антикоррупционного мониторинга:

1. Разрабатывает основные направления, задачи и методы проведения работ по изучению общественного мнения населения Нижегородской области о наиболее коррупционных сферах деятельности Нижегородской области и оценке эффективности антикоррупционных мер.

2. Обеспечивает организацию и проведение социологического опроса граждан, а также государственных гражданских и муниципальных служащих.

3. Проводит анализ статистической и иной информации правоохранительных органов Нижегородской области о степени распространенности коррупционных проявлений в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области, создаваемых ими учреждений.

4. Готовит на основе результатов социологического опроса граждан, государственных гражданских и муниципальных служащих, мониторинга средств массовой информации Нижегородской области и статистических сведений правоохранительных органов Нижегородской области анализ эффективности осуществляемых в Нижегородской области антикоррупционных мер.

5. Вырабатывает на основе анализа ситуации, складывающейся в Нижегородской области в сфере противодействия коррупции, предложения по совершен-

ствованию и повышению эффективности деятельности государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области по реализации на территории Нижегородской области антикоррупционной политики.

6. Готовит сводный отчет о результатах проведения антикоррупционного мониторинга и вносит его на рассмотрение комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

7. Изучает положительный опыт работы субъектов Российской Федерации в области противодействия коррупции, вырабатывает предложения по его использованию на территории Нижегородской области.

VIII. Основные источники информации, используемые при проведении антикоррупционного мониторинга

1. Данные официальной статистики ГУ МВД России по Нижегородской области (по согласованию) об объеме и структуре преступности коррупционного характера в деятельности органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области, создаваемых ими учреждений.

2. Информационно-аналитические материалы правоохранительных органов Нижегородской области, характеризующие состояние и результаты противодействия коррупции в органах государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области, создаваемых ими учреждений.

3. Материалы социологических опросов населения по вопросам взаимоотношений граждан с органами, осуществляющими регистрационные, разрешительные и контрольно-надзорные функции, выявления наиболее коррупционных сфер деятельности Нижегородской области и оценки эффективности реализуемых антикоррупционных мер.

4. Материалы социологических опросов представителей малого и среднего бизнеса по вопросам их взаимоотношений с контролирующими, надзорными и другими государственными органами Нижегородской области.

5. Результаты мониторинга средств массовой информации Нижегородской области по публикациям антикоррупционной тематики.

6. Материалы независимых опросов общественного мнения, опубликованные в средствах массовой информации Нижегородской области.

7. Информация органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области о результатах проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области и муниципальных правовых актов органов местного самоуправления Нижегородской области и их проектов.

8. Информация органов государственной власти Нижегородской области о результатах проведения проверок исполнения государственными гражданскими служащими обязанностей, соблюдения ограничений и запретов, связанных с гражданской службой.

9. Информация органов государственной власти Нижегородской области и

органов местного самоуправления Нижегородской области о мерах, принимаемых по предотвращению и урегулированию конфликта интересов на государственной и муниципальной службе.

10. Информационные материалы работы "горячей телефонной линии" приемной Губернатора и Правительства Нижегородской области, общественных приемных иных органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области в части приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях.

11. Исключен.

12. Материалы обобщения положительного опыта работы по противодействию коррупции, имеющегося в других субъектах Российской Федерации.

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО
МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2018 ГОДУ**

Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции в целях своевременного приведения нормативных правовых актов Нижегородской области в соответствие с законодательством Российской Федерации. Так, в 2018 году с учетом требований антикоррупционного законодательства были приняты новые и внесены необходимые изменения и дополнения в нормативные правовые акты Нижегородской области в сфере противодействия коррупции, в т.ч.:

Закон Нижегородской области от 3 октября 2018 г. № 95-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О муниципальной службе в Нижегородской области» и статью 8 Закона Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (в связи с изменениями в федеральном законодательстве);

Закон Нижегородской области от 5 октября 2018 г. № 109-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О Правительстве Нижегородской области» (в связи с изменениями в федеральном законодательстве);

Закон Нижегородской области от 6 декабря 2018 г. № 134-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области» (предусматривает определение организационных основ и задач органа Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений);

Закон Нижегородской области от 26 декабря 2018 г. № 157-З «О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам противодействия коррупции» (в связи с изменениями в федеральном законодательстве);

Указ Губернатора Нижегородской области от 30 января 2018 г. № 13 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 1 декабря 2014 г. № 149» (внесены изменения в план ротации государственных гражданских служащих Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 13 февраля 2018 г. № 22 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112» (внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 25 июня 2018 г. № 79 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112» (внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области, организационное обеспечение деятельности комиссии возложено на управление делами Правительства и развития кадрового потенциала Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 30 июля 2018 г. № 100 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области»

(внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 28 августа 2018 г. № 113 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112» (внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 19 октября 2018 г. № 145 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 11 декабря 2009 г. № 77» (данном актом Порядок уведомления Губернатора Нижегородской области о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений дополнен нормами о процедуре уведомления в случае нахождения служащего вне места прохождения службы, о рассмотрении уведомлений о фактах совершения коррупционных правонарушений другими служащими, а также о мерах по защите гражданских служащих, сообщивших о коррупционных правонарушениях. Органами государственной власти и органами местного самоуправления проведена работа по внесению аналогичных изменений в акты, касающиеся служащих, а также руководителей и работников государственных и муниципальных учреждений).

Указ Губернатора Нижегородской области от 29 ноября 2018 г. № 152 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области» (в связи с изменениями в федеральном законодательстве, связанными с антикоррупционными проверками);

Указ Губернатора Нижегородской области от 6 декабря 2018 г. № 155 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 3 июля 2013 г. № 83» (в связи с изменениями в федеральном законодательстве, связанными с контролем за расходами);

Указ Губернатора Нижегородской области от 6 декабря 2018 г. № 156 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112» (внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области);

постановление Правительства Нижегородской области от 25 мая 2018 г. № 381 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 5 марта 2018 г. № 228 «О реестре лиц, уволенных в связи с утратой доверия» (управляющий делами Правительства Нижегородской области определен ответственным за направление в Аппарат Правительства Российской Федерации сведений для включения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия);

постановление Правительства Нижегородской области от 18 июля 2018 г. № 521 «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Нижегородской области» (внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области);

распоряжение Губернатора Нижегородской области от 22 мая 2018 г. № 873-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 г. № 1386-р» (внесены изменения в состав высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных

гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов и в соответствующие нормы Положения о высшей комиссии);

распоряжение Губернатора Нижегородской области от 9 июня 2018 г. № 1023-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 28 января 2014 года № 95-р» (в новой редакции изложен список руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителей, ответственных за состояние антикоррупционной работы в возглавляемых ими органах);

распоряжение Губернатора Нижегородской области от 9 июня 2018 г. № 1025-р «О ежегодном конкурсе «Лучший эксперт года в области независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области» (утверждено положение о конкурсе);

распоряжение Губернатора Нижегородской области от 27 августа 2018 г. № 1522-р «О внесении изменений в некоторые распоряжения Губернатора Нижегородской области» (внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области).

Во исполнение федерального и регионального законодательства в государственных органах Нижегородской области и органах местного самоуправления Нижегородской области изданы необходимые ведомственные акты по вопросам противодействия коррупции.

Государственно-правовым департаментом Нижегородской области подготовлен План мониторинга правоприменения в Нижегородской области на 2019 год, который утвержден распоряжением Правительства Нижегородской области от 13 декабря 2018 г. № 1378-р.

Надзор за исполнением законодательства о государственной гражданской, муниципальной службе и противодействии коррупции в 2018 году, как и в предыдущие годы, оставался в числе приоритетных направлений работы областной прокуратуры.

В отчетном периоде особое внимание было уделено реализации положений Федеральных законов от 3 августа 2018 г. № 307-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции» и от 30 октября 2018 г. № 382-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Основные положения названных Федеральных законов доведены до гормежрайпрокуроров информационным письмом с отражением необходимости внесения ряда изменений в муниципальные правовые акты. Также аппаратом прокуратуры области разработаны и направлены гормежрайпрокурорам для использования в работе модельные правовые акты, предусматривающие внесение изменений в положения о муниципальной службе, издаваемые органами местного самоуправления.

Гормежрайпрокурорами были приняты меры по организации работы по приведению муниципальной правовой базы в соответствие с изменившимся законодательством.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов представляет собой вид юридической деятельности, осуществляемой в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Правовые и организационные основы антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов установлены Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов проводится:

прокуратурой Российской Федерации – в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» и Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», в установленном Генеральной прокуратурой Российской Федерации порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

федеральным органом исполнительной власти в области юстиции – в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации;

органами, организациями, их должностными лицами – в соответствии с Федеральным законом «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», в порядке, установленном нормативными правовыми актами соответствующих федеральных органов исполнительной власти, иных государственных органов и организаций, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Нижегородской области и их проектов проводится в соответствии с Правилами и Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, и постановлением Правительства Нижегородской области от 10 декабря 2009 г. № 913 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области».

Прокуратурой Нижегородской области на постоянной основе осуществляется проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов в 2018 году на предмет наличия коррупциогенных факторов изучено 24.888 нормативных правовых акта (в 2017 году – 26.251 акта, в 2016 году – 21.274 акта).

По результатам изучения указанных актов выявлено 496 коррупциогенных факторов в 2 нормативных правовых актах органов исполнительной власти Нижегородской области и в 487 нормативных правовых актах органов местного самоуправления (в 2017 году – 506 коррупциогенных факторов в 481 нормативном правовом акте органов местного самоуправления, в актах органов исполнительной власти коррупциогенных факторов не обнаружено; в 2016 году – 480 коррупциогенных факторов в 1 нормативном правовом акте Правительства Нижегородской области и в 469 нормативных правовых актах органов местного самоуправления).

Из общего количества выявленных нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, противоречили закону 2 акта органов исполнительной власти Нижегородской области и 480 актов органов местного самоуправления (в 2017 году 445 актов органов местного самоуправления противоречили действующему законодательству).

В целях устранения выявленных коррупциогенных факторов прокуратурой области направлена соответствующая информация в органы исполнительной власти и органы местного самоуправления Нижегородской области, по итогам рассмотрения которой коррупциогенные факторы исключены из 503 (с учетом некоторых актов 2017 года) нормативных правовых актов (в 2017 году – из 460 актов, в 2016 году – из 455 актов).

Кроме того, в отчетном периоде в 282 проектах нормативных правовых актов органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области выявлено 310 коррупциогенных факторов (в 2017 году – в 372 проектах выявлено 413 коррупциогенных факторов, в 2016 году выявлено 295 коррупциогенных факторов), в целях исключения которых направлена соответствующая информации. По итогам рассмотрения направленной информации в 277 проектах коррупциогенные факторы исключены (в 2017 году исключены в 299 проектах, в 2016 году исключены в 245 проектах).

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами, выявляемыми прокуратурой области, как и в предыдущем периоде, являются: нормы, свидетельствующие о широте полномочий, позволяющие должностным лицам действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств; отсутствие или неполнота административных процедур; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, нарушение компетенции при издании нормативного правового акта.

В отчетном периоде отклоненных прокурорских протестов не имелось.

Негативных последствий от действия норм, в которых выявлены коррупциогенные факторы, в практике правоприменения и связанных с этим проявлений коррупции не выявлено.

В основной массе коррупциогенные факторы выявляются в нормативных правовых актах, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, что связано с наибольшим удельным количеством нормативных правовых актов, регулирующих данные правоотношения.

Так, прокуратурой области установлено наличие коррупциогенного фактора в Положении о порядке формирования заявок на целевое обучение специалистов для работы в подведомственных министерству образования, науки и молодежной

политики Нижегородской области государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность (далее – Положение). Положение регулирует порядок формирования министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области заявок на целевое обучение специалистов для работы в подведомственных ему государственных организациях, осуществляющих образовательную деятельность, и муниципальных организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

В силу ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации и ч. 2 ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Закон об образовании) право на образование в Российской Федерации гарантируется независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного, социального и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

На основании ч. 2 ст. 43 Конституции Российской Федерации каждый вправе на конкурсной основе бесплатно получить высшее образование в государственном или муниципальном образовательном учреждении и на предприятии.

Конкурсный порядок реализации права граждан на бесплатное получение высшего образования также закреплен в ч. 3 ст. 5 Закона об образовании.

При этом исходя из положений пп. «с» п. 2 ст. 13 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и п. «а» ст. 4 Конвенции ООН о борьбе с дискриминацией в области образования доступность высшего образования для всех на основе полного равенства предполагается в зависимости от способностей каждого.

Всякое различие, исключение, ограничение или предпочтение по признаку расы, цвета кожи, пола, языка, религии, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, экономического положения или рождения, которое имеет целью или следствием уничтожение или нарушение равенства отношения в области образования, признается дискриминацией в области образования согласно ст. 1 названной Конвенции.

Между тем п. 2.6 Положения устанавливает, что при прочих равных условиях преимущественное право на участие в целевом обучении предоставляется в том числе претендентам, оба или единственный родитель которых являются педагогическими и руководящими работниками муниципальных и государственных организаций.

Таким образом, в нарушение требований действующего законодательства названный пункт Положения предусматривает возможность отбора претендентов на бесконкурсной основе исходя из их социального положения, вне зависимости от успеваемости или иных личных способностей.

В силу пп. «з» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96, отказ от конкурсных процедур, т.е. закрепление административного порядка предоставления права (блага), является коррупциогенным фактором.

Вместе с тем коррупциогенный фактор исключен лишь после направления прокурором области соответствующего письма о необходимости надлежащего рассмотрения внесенного протеста по существу.

В этой связи прокуратурой Нижегородской области предложено принять меры к исключению подобной практики в дальнейшем.

Главное управление Минюста России по Нижегородской области осуществляет полномочия по проведению правовой экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области на предмет их соответствия Конституции Российской Федерации и федеральным законам и в установленном порядке антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области при мониторинге их применения.

По результатам правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству были выявлены в 15 нормативных правовых актах, регулирующих вопросы противодействия коррупции, 8 актов из которых приведены в соответствие (аналогичная статистика была и в 2017 году, в 2016 году – в 37 актах).

По результатам антикоррупционной экспертизы в 6 актах органов государственной власти Нижегородской области были выявлены коррупциогенные факторы (в 2017 и 2016 годах – в 5 актах), в 3 актах коррупциогенные факторы устранены (в 2017 году – также в 3 актах, в 2016 году – во всех актах).

Законодательным Собранием Нижегородской области в 2018 году проведена антикоррупционная экспертиза 202 проектов законов Нижегородской области (в 2017 году – 255 проектов законов, в 2016 году – 182 проектов законов).

В рамках осуществленного в 2018 году Законодательным Собранием области мониторинга правоприменения законов Нижегородской области проведена антикоррупционная экспертиза 9 законов Нижегородской области (в 2017 году – 10 законов, в 2016 году – 4 законов).

За отчетный период также проведена антикоррупционная экспертиза 109 проектов постановлений Законодательного Собрания области (в 2017 году – 95 проектов постановлений, в 2016 году – 81 проекта постановлений).

По результатам всех проведенных экспертиз коррупциогенных факторов не выявлено.

В соответствии с Порядком проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 10 декабря 2009 г. № 913, государственно-правовым департаментом Нижегородской области в 2018 году была проведена антикоррупционная экспертиза 1.204 проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области (в 2017 году – 1.139 проектов, в 2016 году – 1.114 проектов).

В отчетном периоде в 9 проектах постановлений Правительства Нижегородской области были выявлены коррупциогенные факторы, в связи с чем были подготовлены соответствующие заключения (в 2017 году коррупциогенный фактор был выявлен в 1 проекте, в 2016 году – в 4 проектах).

В иных проектах нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области выявленные коррупциогенные факторы были устранены в процессе доработки проектов с разработчиками актов.

По состоянию на 31 декабря 2018 г. на территории Нижегородской области были аккредитованы 14 независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: 2 юридических и 12 физических лиц (в 2017 году – 7 независимых экспертов: 1 юридическое и 6 физических лиц, в 2016 году – 15 независимых экспертов: 2 юридических и 13 физических лиц).

За 2018 год заключения независимых экспертов в адрес Главного управления Минюста России по Нижегородской области не поступали (в 2017 году поступило 2 заключения по 2 проектам федеральных законов, в 2016 году заключения не поступали).

Законодательным Собранием области в отчетном периоде рассмотрено 1 заключение независимой антикоррупционной экспертизы на проект закона области «Об Общественной палате Нижегородской области» (в 2017 и 2016 годах заключения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали). В указанном проекте закона выявлен коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «г» пункта 3 Методики, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2010 г. № 96 – «чрезмерная свобода подзаконного нормотворчества – наличие бланкетных и отсылочных норм, приводящее к принятию подзаконных актов, вторгающихся в компетенцию государственного органа, органа местного самоуправления или организации, принявшего первоначальный нормативный правовой акт». Коррупциогенный фактор был устранен путем внесения поправок в рамках доработки законопроекта во втором чтении.

Также в 2018 году в орган государственной власти Нижегородской области поступило 1 заключение по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы на распоряжение Губернатора Нижегородской области от 9 июня 2018 г. № 1025-р «О ежегодном конкурсе «Лучший эксперт года в области независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области» (замечания не были учтены). В 2017 году в органы государственной власти Нижегородской области заключения по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали, в 2016 году поступило 1 заключение (замечания были учтены).

В органы местного самоуправления в 2018 году заключения по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали (в 2017 году в орган местного самоуправления поступило 1 заключение, в 2016 году заключения не поступали).

Вместе с тем, в 2018 году в соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 29 декабря 2016 г. № 166 «Об определении официального сайта для размещения проектов нормативных правовых актов Нижегородской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы» продолжена практика участия граждан и институтов гражданского общества в проведении независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов. В соответствии с данным Указом официальным сайтом для размещения проектов нормативных правовых актов Нижегородской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы определен официальный сайт Правитель-

ства Нижегородской области в информационно-коммуникационной сети «Интернет»: <http://www.government-nnov.ru>.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 3 ноября 2017 г. № 784 утвержден Порядок размещения на официальном сайте Правительства Нижегородской области проектов нормативных правовых актов Нижегородской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

В Нижегородской области в соответствии с распоряжением Губернатора Нижегородской области от 9 июня 2018 г. № 1025-р «О ежегодном конкурсе «Лучший эксперт года в области независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области» планируется проведения ежегодного конкурса экспертов.

Реализация Национального плана противодействия коррупции

Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы (далее – Национальный план).

В июле 2018 г. в государственные органы Нижегородской области и органы местного самоуправления были направлены письма о необходимости организовать работу по реализации мероприятий Национального плана в соответствии с компетенцией данных органов.

В ноябре 2018 г. департаментом государственной гражданской и муниципальной службы управления делами Правительства и развития кадрового потенциала Нижегородской области (далее – Департамент госслужбы) было проведено 2 семинара для представителей кадровых служб вышеуказанных органов по теме реализации Национального плана, в том числе по вопросам принятия мер по повышению эффективности контроля за соблюдением соответствующими лицами требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения.

В связи с утверждением Национального плана приказом департамента региональной безопасности Нижегородской области от 13 августа 2018 г. № 79-од внесены необходимые изменения в основное мероприятие 9 «Развитие системы противодействия (профилактики) коррупции, организационно-управленческой базы антикоррупционной деятельности в Нижегородской области и антикоррупционного просвещения, обучения и воспитания» Плана реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области» на 2018 год и плановый период 2019 – 2020 годов, утвержденного приказом департамента региональной безопасности Нижегородской области от 29 января 2018 г. № 12-од.

Кроме того, во всех государственных органах Нижегородской области (в том числе с обеспечением проведения общественных обсуждений с привлечением экспертного сообщества) и органах местного самоуправления Нижегородской области также внесены соответствующие изменения в ведомственные планы противодействия коррупции.

По итогам исполнения подпункта «б» пункта 3 Национального плана в целях повышения эффективности деятельности органа Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений Законом Нижегородской области от 6 декабря 2018 г. № 134-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области» на указанный орган дополнительно возложены функции по осуществлению контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области в государственных органах Нижегородской области, для которых федеральными законами не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции.

По итогам исполнения подпункта «а» пункта 13 Национального плана в 2018 году в соответствующих органах Нижегородской области организована следующая работа:

проведено дополнительное анкетирование среди лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области и муниципальные должности, должности государственной гражданской службы Нижегородской области, в отношении сведений о родственниках указанных лиц;

осуществлен анализ материалов личных дел служащих (в целях выявления конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, а также предыдущими местами работы служащих);

проведен анализ государственных контрактов и договоров органов на предмет выявления аффилированных связей с организациями;

обеспечена проверка через базы ЕГРЮЛ и ЕГРИП наличия сведений на предмет участия гражданина, претендующего на должность, и лиц, замещающих соответствующие должности, в управлении коммерческими организациями и занятия ими предпринимательской деятельностью;

осуществлен анализ уведомлений о намерении служащих осуществлять иную оплачиваемую деятельность, а также заявлений о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа (вхождение в состав ее коллегиального органа управления);

осуществлен анализ обращений граждан;

в соответствующих органах проведены совещания, семинары и иные информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

разработаны методические рекомендации, памятки и справочные материалы по вопросам соблюдения ограничений и запретов, в том числе по соблюдению требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Итоги исполнения подпункта «б» пункта 13 Национального плана: личные дела государственных гражданских служащих Нижегородской области ведутся в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», Закона Нижегородской области от

10 мая 2006 г. № 40-3 «О государственной гражданской службе Нижегородской области», а также действующего законодательства об архивном деле.

Анкеты, представляемые при поступлении на государственную гражданскую службу Нижегородской области, заполняются по форме анкеты, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р.

По итогам исполнения подпункта «а» пункта 14 Национального плана в отчетном периоде в рамках обеспечения принятия мер по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения руководителями органов местного самоуправления Нижегородской области организована следующая работа:

проведено дополнительное анкетирование среди муниципальных служащих в отношении их родственников;

осуществлен анализ материалов личных дел муниципальных служащих (в целях выявления конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, а также предыдущими местами работы служащих);

проведен анализ муниципальных контрактов и договоров на предмет выявления аффилированных связей с организациями;

осуществлена проверка через базы ЕГРЮЛ и ЕГРИП на наличие сведений на предмет участия гражданина, претендующего на должность муниципальной службы, и лиц, замещающих должности муниципальной службы, в управлении коммерческими организациями и занятия ими предпринимательской деятельностью;

проведены совещания, семинары и иные информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

разработаны памятки и справочные материалы по соблюдению ограничений и запретов, в том числе по соблюдению требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Итоги исполнения подпункта «б» пункта 14 Национального плана: личные дела муниципальных служащих Нижегородской области ведутся в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» и Закона Нижегородской области от 3 августа 2007 г. № 99-3 «О муниципальной службе в Нижегородской области».

Анкеты, представляемые при поступлении на муниципальную службу Нижегородской области, заполняются по форме анкеты, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р.

По итогам исполнения подпункта «а» пункта 29 Национального плана в 2018 году 48 государственных гражданских служащих Нижегородской области, в

должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации.

По итогам исполнения подпункта «а» пункта 30 Национального плана в 2018 году 242 муниципальных служащих Нижегородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации.

С учетом необходимости решения задач, определенных Национальным планом, в ГУ МВД России по Нижегородской области разработан и реализуется соответствующий плановый документ (План ГУ МВД России по противодействию коррупции на 2018 – 2020 года от 28 сентября 2018 г.), в рамках которого проводятся мероприятия по профилактике преступлений коррупционной направленности, повышению качества решения задач по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, совершаемых в крупном и особо крупном размерах.

Реализуются планы совместных антикоррупционных мероприятий с руководителями территориальных подразделений федеральных органов власти и государственных учреждений, расположенных на территории Нижегородской области (Роспотребнадзор, УФАС, Управление Росреестра, Росимущество, УФНС, Департамент Росприроднадзора по ПФО, УФССП, Таможенное управление, ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»).

Для оказания профилактического воздействия на лиц, занимающих должности, подверженные коррупционному риску, во взаимодействии с ОИОС ГУ МВД России в 2018 году осуществлялось информирование общественности о результатах мероприятий по противодействию коррупции.

Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией

За 2018 год сотрудниками органов внутренних дел Нижегородской области выявлено 323 преступления коррупционной направленности (в 2017 году – 278, в 2016 году – 368). Возбуждено 160 уголовных дел (в 2017 году – 200). Направлено в суд 142 уголовных дела (в 2017 году – 184) по 304 преступлениям. Выявлено 215 лиц, совершивших коррупционные преступления (в 2017 году – 115, в 2016 году – 256). Привлечено к уголовной ответственности 191 лицо.

Так, выявлено 17 коррупционных преступлений в сфере образования. В сфере государственного управления и обязательного социального обеспечения – 38 преступлений. В 2017 году выявлено 5 коррупционных преступлений в сфере образования, 88 преступлений – в сфере государственного управления и обязательного социального обеспечения (в 2016 году – 125), пресечено 8 преступлений, связанных с закупками для государственных и муниципальных нужд (в 2016 году – 8).

В 2018 году выявлено 23 факта получения взятки, 12 из которых совершены в крупном и особо крупном размере. Задokumentировано 24 факта дачи взятки и 6 фактов посредничества во взяточничестве. Привлечено к уголовной ответственности 23 лица, совершивших преступления, предусмотренные ст. 290 УК РФ «Получение взятки», в том числе 7 лиц по преступлениям в крупном и особо крупном размере. В 2017 году выявлено 22 факта получения взятки (в 2016

году – 43), из которых 4 в крупном и особо крупном размерах. Задokumentировано 13 фактов дачи взятки (в 2016 году – 50) и 8 фактов посредничества во взяточничестве (в 2016 году – 4). Привлечено к уголовной ответственности 13 лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 290 УК РФ «Получение взятки», в том числе 1 по преступлениям в крупном и особо крупном размерах.

Выявлено лиц, совершивших преступления коррупционной направленности, занимающих должности в органах						
2018/2017 годы	исполнительной власти на уровне			законодательной власти на уровне		
	Российской Федерации	субъекта Российской Федерации	органа местного самоуправления	Российской Федерации	субъекта Российской Федерации	органа местного самоуправления
Количество лиц	0/5	1/1	2/7	0/0	0/0	1/0
Тяжких, особо тяжких	0/4	1/1	2/6	0/0	0/0	1/0

Работа по противодействию коррупции в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в регионе

Как отмечается в официальной статистике правоохранительных органов Российской Федерации, в частности Нижегородской области, сфера закупок для государственных и муниципальных нужд в 2018 году оставалась в числе наиболее коррумпированных.

Работа по противодействию коррупции в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в Нижегородской области, как и в предыдущий период, осуществлялась в следующих направлениях:

повышение эффективности противодействия коррупции при проведении проверок деятельности заказчиков по осуществлению закупок путем выявления и принятия мер ответственности к лицам, которыми допущены нарушения в сфере закупок;

увеличение открытости и прозрачности закупок.

В 2018 году проведено 9277 конкурентных процедур, из них 7307 электронных аукционов, что составляет 79 % от общего числа конкурентных процедур за рассматриваемый период. В I полугодии 2017 г. проведено 4495 конкурентных процедур, из них 3504 аукционов, что составляет 77 % от общего числа конкурентных процедур за рассматриваемый период.

Об эффективности принимаемых мер по предотвращению коррупционных проявлений в сфере закупок можно судить по показателям применения системы формирования рекомендуемых предельных максимальных цен на товары, работы, услуги для государственных нужд Нижегородской области.

За 2018 год проведена экспертиза 5296 комплектов (в 2017 году – 1266) сметной документации со снижением стоимости, заявленной государственными и муниципальными заказчиками, в размере 691,2 млн. рублей (в 2017 году – 75,2

млн. руб.), осуществлена оценка стоимости 505 объектов строительства для включения в госпрограммы со снижением в 323,3 млн. рублей, сформировано 1879 расчетов рекомендуемых цен со снижением в размере 288,5 млн. рублей.

Немаловажную роль в проводимых антикоррупционных мероприятиях играет прозрачность закупок малого объема, реализуемая за счет формирования бюллетеней рекомендуемых предельных максимальных цен на продукцию, закупаемую для нужд области постоянно (более 170 позиций продуктов питания, горюче-смазочных материалов, канцелярских и других товаров) и контроля таких закупок через модуль «Е-магазин» региональной информационно-аналитической системы «Нижегородская электронная товарно-информационная система».

ГУ МВД России по Нижегородской области на постоянной основе предпринимаются меры, направленные на декриминализацию сферы закупок для государственных и муниципальных нужд.

Организовано взаимодействие с Правительством Нижегородской области, контрольно-счётной палатой Нижегородской области, администрацией г. Нижнего Новгорода. Заключено соглашение о порядке взаимодействия с Управлением Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области в сфере контроля размещения заказов для государственных и муниципальных нужд.

Сотрудники УЭБиПК ГУ МВД России по Нижегородской области были включены в качестве наблюдателей в состав комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в рамках подготовки к проведению игр Чемпионата мира по футболу 2018 года.

В целях обеспечения контроля за оперативной обстановкой сотрудники ГУ МВД России по Нижегородской области в качестве наблюдателей принимают участие в работе комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении конкурсных процедур на сумму более 50 млн. руб. В рамках взаимодействия с Правительством Нижегородской области организовано получение сведений по заключенным и исполненным государственным контрактам, на которые выделяются значительные средства из бюджетов всех уровней. Проводится мониторинг полученной информации.

На основании обращения ГУ МВД России по Нижегородской области контрольно-счётной палатой Нижегородской области в адрес ГУ ежеквартально направляется информация о проведенных проверках и выявленных нарушениях при освоении бюджетных средств, исполнении муниципальных и государственных контрактов.

В результате принимаемых мер в 2018 году пресечено 12 коррупционных преступлений, связанных с освоением бюджетных средств, в том числе 2, связанных с закупками для государственных и муниципальных нужд (в 2017 году пресечено 8 преступлений, связанных с закупками для государственных и муниципальных нужд, в 2016 году – 8).

В отчетном периоде министерством промышленности, торговли и предпринимательства Нижегородской области организованы выездные совещания с предпринимательским сообществом, администрациями муниципальных образований

региона и инфраструктурой поддержки предпринимательства в городах Арзамас, Балахна, Бор, Выкса, Городец, Дзержинск, Лысково, Нижний Новгород, Сергач, городском округе Семеновский.

На данных совещаниях рассмотрены вопросы, касающиеся действующих мер господдержки субъектов малого и среднего предпринимательства, реализуемых министерством и областной инфраструктурой поддержки предпринимательства, а также изменений законодательства в сфере регулирования оборота алкогольной продукции и реализации кластерной политики на территории области. В шести подобных мероприятиях приняло участие более 700 слушателей. Также с целью раскрытия темы снижения административных барьеров были проведены обучающие семинары по вопросам участия в закупках с использованием сервиса Государственной информационной системы промышленности.

Проведение мониторинга общей удовлетворенности граждан качеством предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг на территории Нижегородской области

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» и достижения показателей, определенных данным Указом, Правительством Нижегородской области совместно с органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов на постоянной основе проводится работа по организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ).

Для обеспечения достижения показателя – уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг к 2018 году – не менее 90 процентов на территории Нижегородской области регулярно проводится мониторинг качества предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – мониторинг) посредством опроса заявителей.

При проведении мониторинга выявляются, анализируются и оцениваются значения следующих основных параметров качества предоставления государственных и муниципальных услуг:

соблюдение стандартов качества государственных и муниципальных услуг, в том числе стандартов комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг;

проблемы, возникающие у заявителей при получении государственных и муниципальных услуг;

удовлетворенность получателей государственных и муниципальных услуг их качеством и доступностью (в целом и по исследуемым параметрам), их ожидания в отношении улучшения качества предоставления исследуемых государственных и муниципальных услуг;

обращения заявителя в федеральный орган исполнительной власти, орган государственного внебюджетного фонда, орган государственной власти Нижегородской области и орган местного самоуправления муниципальных образований

Нижегородской области, МФЦ, а также обращения в организации, обусловленные требованиями указанных органов, необходимые для получения конечного результата государственной и муниципальной услуги: их нормативно установленные и фактические (реальные) состав и количество;

финансовые затраты заявителя при получении им конечного результата государственной и муниципальной услуги: нормативно установленные и реальные, отклонение реальных от нормативно установленных значений;

временные затраты заявителя при получении им конечного результата государственной и муниципальной услуги: нормативно установленные и реальные, их отклонение от нормативно установленных;

наличие неформальных платежей (платежей, не имеющих документального подтверждения) в связи с получением государственных и муниципальных услуг;

оценка влияния удовлетворенности граждан, проживающих на территории Нижегородской области, качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, получаемых ими через МФЦ, на уровень общей удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2018 году проведен мониторинг качества предоставления услуг на базе МФЦ в 19 муниципальных образованиях Нижегородской области.

Проведенный опрос показал, что граждане в целом удовлетворены оказанием услуг. Стандарты качества предоставления услуг соблюдаются, факты коррупции не выявлены, отсутствуют неформальные платежи. В ходе мониторинга не было выявлено отказа должностных лиц от оказания услуги, также не было жалоб на некомпетентность лиц, участвующих в оказании услуг.

Ежеквартально проводится анализ анкет граждан, получавших услуги в МФЦ, в которых заявители оставляют свои отзывы и предложения по работе МФЦ. В случае получения отрицательных отзывов от заявителей по каждому случаю проводится служебная проверка и принимаются необходимые меры по устранению выявленных нарушений. Также в МФЦ применяются дополнительные способы оценки качества предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием пультов, интегрированных с системой управления очередью.

Специалисты центров проводят сбор телефонных номеров граждан, выразивших согласие на участие в СМС-опросах о качестве предоставления государственных услуг. Автоматизированная информационная система МФЦ Нижегородской области (далее – АИС МФЦ) подключена к автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» (далее – ИАС МКГУ). АИС МФЦ обеспечивает выгрузку в ИАС МКГУ телефонных номеров граждан, а также оценок качества предоставления государственных услуг с терминальных и иных устройств, расположенных в МФЦ.

Результаты проводимых мониторингов качества предоставления государственных и муниципальных услуг размещаются на сайте государственно-правового департамента Нижегородской области по адресу <http://gpd.government-nnov.ru>.

Осуществление комплекса мер по соблюдению государственнымными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции

Работа по выявлению случаев несоблюдения установленных ограничений и запретов, а также неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственнымными гражданскими и муниципальными служащими Нижегородской области ведется по следующим направлениям:

направление запросов в Информационный центр ГУ МВД России по Нижегородской области о наличии либо отсутствии судимости у гражданина, претендующего на должность;

проверка через базы ЕГРЮЛ и ЕГРИП на предмет участия гражданина, претендующего на должность, в управлении коммерческими организациями и занятия им предпринимательской деятельностью;

осуществление анализа подлинности диплома об образовании гражданина, претендующего на должность, паспорта гражданина Российской Федерации, заключения медицинской организации о наличии заболевания, препятствующего поступлению на службу, данных о наличии гражданства иностранного государства, данных о наличии решения суда о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;

осуществление анализа справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в целях контроля исполнения обязанности служащих уведомлять об осуществлении иной оплачиваемой работы, соблюдения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также установления возможности возникновения конфликта интересов в связи с наличием ценных бумаг (долей участия, паев) организаций, работой супругов и др.;

осуществление анализа анкетных данных (в том числе с проведением дополнительного расширенного анкетирования) и материалов личных дел для контроля соблюдения служащими ограничения по совместной службе лиц, состоящих в близком родстве или свойстве, установления возможности возникновения конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, предыдущими местами работы служащего и т.п.;

осуществление анализа обращений граждан и организаций на предмет наличия в них информации о несоблюдении служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

проведение мониторинга публикаций в средствах массовой информации на наличие информации о фактах несоблюдения служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

осуществление анализа уведомлений о намерении служащих осуществлять иную оплачиваемую деятельность, а также заявлений о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении в качестве единоличного исполни-

тельного органа (или вхождение в состав коллегиальных органов управления) общественной организацией;

осуществление анализа обращений граждан, замещавших государственные должности и должности государственной (муниципальной) службы, о даче согласия на дальнейшее трудоустройство и уведомлений организаций о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с бывшими служащими.

Данные мероприятия проводятся при поступлении граждан на государственную гражданскую (муниципальную) службу, а также регулярно в отношении государственных (муниципальных) служащих.

Соблюдение лицами, замещающими государственные должности, государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов, и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, изучается как органами государственной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области самостоятельно, так и Департаментом госслужбы, исполнявшим функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в рамках ознакомления с состоянием работы по профилактике коррупционных правонарушений в указанных органах в соответствии с утвержденным планом.

В 2018 году сотрудники Департамента госслужбы ознакомились с деятельностью 3 государственных органов и 6 местных администраций. По результатам подготовлены заключения с замечаниями и предложениями по их устранению. Исполнение контролируется.

Работа со сведениями о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах).

В целях соблюдения действующего антикоррупционного законодательства уполномоченными структурными подразделениями государственных органов и органов местного самоуправления Нижегородской области организовано проведение ежегодной кампании по представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, должности руководителей государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области, сведений о доходах за 2017 год.

В целях обеспечения своевременного представления полных и достоверных сведений о доходах Департаментом госслужбы:

разработана и запущена версия специального программного обеспечения «Справки Н.о. 2018» для заполнения справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки о доходах) за 2017 год;

на официальном сайте Правительства Нижегородской области подготовлены и размещены образцы заполнения справок о доходах;

обеспечена консультационная помощь при заполнении справок о доходах, а также продолжена практика предварительной проверки и анализа информации, содержащейся в справках, для своевременного устранения ошибок в рабочем порядке.

По результатам кампании по представлению справок о доходах за 2017 год все члены Правительства Нижегородской области представили необходимые данные по утвержденным формам справок в полном объеме и в установленные сроки. 7 государственных гражданских служащих и 9 муниципальных служащих Нижегородской области не представили указанные сведения, однако все они уведомили о невозможности представления сведений о доходах. Информация о доходах и имуществе опубликована на официальных сайтах органов исполнительной власти Нижегородской области.

В связи с изменениями, внесенными в Закон Нижегородской области от 7 марта 2008 г. № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области» сотрудниками Департаментом госслужбы проведена работа по приему сведений о доходах лиц, замещающих муниципальные должности и должности глав местных администраций по контракту.

С 1 по 14 июня 2018 г. приняты сведения о доходах 4550 лиц, замещающих муниципальные должности, а также 293 глав местных администраций Нижегородской области. Всего принято более 11.143 справок (с учетом супругов и несовершеннолетних детей).

Таблица. Сведения о проверках достоверности и полноты сведений о доходах

	Количество проведенных проверок			Количество лиц, в отношении которых установлены факты нарушений			Количество лиц, привлеченных к ответственности			Примечание
	2018	2017	2016	2018	2017	2016	2018	2017	2016	
государственные гражданские служащие, государственные должности, претенденты	17	57	108	9	49	86	3	42	65	-
муниципальные служащие, муниципальные должности, претенденты	107	311	204	98	137	79	66	71	40	в 2017 г. отказано 2 претендентам; в 2016 г. – 1

Департаментом госслужбы в отчетном периоде проведено 15 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, представленных лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, государственными гражданскими и муниципальными служащими.

Прокуратурой Нижегородской области также организована проверка исполнения депутатами представительных органов муниципальных образований обязанности представлять сведения о доходах.

В 2018 году ввиду непредставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера досрочно прекращены пол-

номочия 19 депутатов органов местного самоуправления: в г. Н. Новгороде (1), Балахнинском (1), Вачском (1), Варнавинском (1), Володарском (2), Воскресенском (3), Гагинском (2), Городецком (2), Дивеевском (2), Княгининском (1), Лукояновском (2), Уренском (1) районах.

Наиболее грубым нарушением явилось непредставление депутатами справок о доходах за себя, своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей.

Кроме того, прокуратурой области в отчетном периоде по фактам представления неполных и недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера рядом лиц, замещающих государственные должности в Правительстве Нижегородской области, внесено представление Губернатору Нижегородской области.

Также в 2018 году прокурорами выявлены нарушения законодательства, связанные с **представлением сведений о расходах**.

Арзамасским городским судом удовлетворено заявление Аразамаского городского прокурора об обращении в доход Российской Федерации приобретенной депутатом Арзамасской городской Думы квартиры. Судебное решение вступило в законную силу (контроль за расходами осуществлен в 2017 году).

Павловским городским прокурором предъявлено исковое заявление об обращении в доход Российской Федерации квартиры, приобретенной в 2016 году супругом бывшей служащей (ранее занимала должность начальника межмуниципального отдела по Павловскому, Вачскому и Сосновскому районам управления Росреестра по Нижегородской области). Требования прокурора удовлетворены, однако судебное решение обжалуется в апелляционном порядке.

На рассмотрении Тоншаевского районного суда до настоящего времени находится гражданское дело по иску прокурора района об обращении в доход Российской Федерации дорогостоящего грузового автомобиля с полуприцепом, приобретенного в 2015 году супругом главы местного самоуправления Кодочиговского сельсовета Тоншаевского района. Законность источников средств на его приобретение в ходе контроля за расходами подтвержден не был. Данный факт выявлен аппаратом прокуратуры области.

Таблица. Сведения о контроле за расходами

2018/2017/2016	Количество проведенных проверок	Количество лиц, в отношении которых установлены факты нарушений	Количество лиц, привлеченных к ответственности			
			замечание	выговор	предупреждение о неполном должностном соответствии	увольнение в связи с утратой доверия
государственная должность	0/0/0	0/0/0	0/0/0	0/0/0	0/0/0	0/0/0
государственный граждан-	1/5/0	1/4/0	1/1/0	0/2/0	0/0/0	0/1/0

ский служащий						
муниципальная должность	4/1/0	2/1/0	0/0/0	0/0/0	0/0/0	0/0/0
муниципаль- ный служащий	3/0/0	3/0/0	2/0/0	0/0/0	0/0/0	0/0/0

В рамках исполнения обязанности по предварительному **уведомлению представителя нанимателя о намерении выполнять иную оплачиваемую работу** в 2018 году 220 государственных гражданских служащих и 1744 муниципальных служащих Нижегородской области уведомили о выполнении иной оплачиваемой работы (в 2017 году – 137 и 406, в 2016 году – 157 и 943 служащих соответственно).

Факты неисполнения обязанности по уведомлению о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу установлены в отношении 2 государственных гражданских и 22 муниципальных служащих (в 2017 году – 4 и 24 служащих соответственно, в 2016 году – 6 муниципальных служащих). Как правило, речь идет об участии муниципальных служащих в работе избирательных комиссий и организации проведения государственных экзаменов.

К ответственности привлечены 2 государственных гражданских служащих и 4 муниципальных служащих (в 2017 году – 6 муниципальных служащих, в 2016 году – 1 муниципальный служащий).

В Законодательном Собрании Нижегородской области за отчетный период уведомления о намерении выполнять иную оплачиваемую работу представлены 5 (в 2017 году – 6 служащими) государственными гражданскими служащими. Нарушения не выявлены.

В рамках соблюдения норм действующего антикоррупционного законодательства о принятии подарков в 2018 году поступили **28 уведомления о получении подарков** от лиц, замещающих государственные должности, и должности государственной гражданской службы Нижегородской области (в 2017 году – 22, в 2016 году – 7), и 21 уведомление от лиц, замещающих муниципальные должности, и муниципальных служащих (в 2017 году – 70, в 2016 году – 116). Во всех случаях проведены установленные законодательством процедуры сдачи, оценки и реализации подарков.

Случаи неисполнения обязанности по уведомлению о получении подарков не выявлены.

В части анализа **уведомлений организаций о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с бывшими служащими** Департаментом госслужбы были организованы мероприятия по проверке соблюдения государственными гражданскими служащими органов исполнительной власти Нижегородской области, находящихся на кадровом обслуживании в Управлении делами, а также руководителями органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителями ограничений в случае заключения ими трудового договора или

гражданско-правового договора после увольнения с государственной гражданской службы Нижегородской области.

В этой связи в 2018 году рассмотрено 48 уведомлений от предприятий и организаций о заключении трудовых договоров с лицами вышеуказанной категории (в 2017 году – 31). Во всех случаях подготовлены заключения об отсутствии нарушений требований Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции».

Помимо прочего, на заседании высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов рассмотрено обращение гражданина, ранее замещавшего должность государственной гражданской службы, о даче согласия на замещение должности в организации, в отношении которой он осуществлял функции государственного управления. Гражданину дано согласие на замещение такой должности (в 2017 году на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области рассмотрено обращение гражданина, ранее замещавшего государственную должность, о даче согласия на замещение должности в организации, в отношении которой он осуществлял функции государственного управления, согласие было дано).

В отчетном периоде в органах государственной власти проведено 6 проверок соблюдения гражданами, замещавшими должности государственной службы, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством, в органах местного самоуправления – 63 проверки. Выявлено 4 нарушения (на муниципальном уровне): отказано в замещении должности 2 гражданам, 1 договор расторгнут. В 2017 году в органах государственной власти проведено 16 проверок (установлено 1 нарушение), в органах местного самоуправления – 21 проверка (установлено 2 нарушения, 1 договор расторгнут). В 2016 году в органах государственной власти проведено 7 проверок, в органах местного самоуправления – 60, в 3 случаях (на муниципальном уровне) были установлены нарушения (в 2 случаях отказано в заключении трудового договора и (или) гражданско-правового договора, в 1 – договор был расторгнут).

В 2018 году в рамках обязанности государственных и муниципальных служащих **уведомлять представителя нанимателя (работодателя), органы прокуратуры или другие государственные органы обо всех случаях обращения к ним каких-либо лиц в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений** было представлено 3 уведомления государственными гражданскими служащими и 5 уведомлений муниципальными служащими (в 2017 году – 2 и 1 соответственно, в 2016 году было представлено 1 уведомление государственным гражданским служащим Нижегородской области). В этой связи проведены соответствующие мероприятия, предусмотренные действующим антикоррупционным законодательством.

В 2018 году прокуратурой Нижегородской области проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции проводились в первую очередь в отношении лиц, занимающих руководящие должности в органах государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области. По их результатам выявлены и пресечены **нарушения антикоррупционного законодательства, в т.ч. несоблюдение установленных запретов и ограничений.**

В 2018 году имели место нарушения должностными лицами запрета на участие в управлении коммерческими организациями.

Так, прокуратурой области в Законодательное Собрание Нижегородской области внесено представление по факту незаконного участия депутата в управлении общества с ограниченной ответственностью посредством присутствия на общих собраниях учредителей организации и голосования по рассматривавшимся вопросам. При этом сведения о наличии доли в уставном капитале данного общества в справке о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2016 год не отражены. В ходе рассмотрения представления депутат освободил занимаемую государственную должность. Представление удовлетворено.

Кроме того, в 2018 году был осуществлен надзор за исполнением норм законодательства о порядке ведения реестра лиц, уволенных в связи с утратой доверия. Органами государственной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области в ряде случаев требования законодательства в этой части надлежащим образом не были исполнены. Так, Губернатору Нижегородской области внесено представление по факту направления сведений об увольнении в связи с утратой доверия директора департамента строительства администрации г. Н. Новгорода в федеральный орган исполнительной власти, неуполномоченный на сбор данной информации. Прокурорами г. Н. Новгорода, Воскресенского и Гагинского районов внесены представления об устранении нарушений законодательства, выразившихся в ненаправлении сведений о досрочном прекращении полномочий депутатов для внесения в реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия. По результатам рассмотрения представлений соответствующие сведения в реестр внесены.

Арзамасской городской прокуратурой в 2018 году установлены факты несвоевременной подачи в 2017 году главой администрации Арзамасского района уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов при предоставлении в аренду теплотрассы и продаже муниципального нежилого здания и земельного участка под ним ООО «Тепловые сети Арзамасского района», в котором одним из учредителей является его дочь. Уведомления были поданы после издания соответствующих распоряжений об аренде. По фактам выявленных нарушений в Земское собрание Арзамасского района Нижегородской области внесено представление, которое было удовлетворено. Приняты меры к предотвращению конфликта интересов в дальнейшем.

Также по результатам проведенной прокуратурой области проверки установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях главы местного самоуправления г.о. Навашинский и главы администрации г.о. Навашинский конфликта интересов, обусловленного прохождением муниципальной службы в админи-

страции городского округа их близкими родственниками, реальных мер к урегулированию которого ими не принималось. По результатам проведенной работы в целях исключения конфликта интересов уволены с муниципальной службы в администрации г.о. Навашинский брат главы администрации и супруга заместителя главы администрации.

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

В 2018 году работа по выявлению случаев несоблюдения лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов проведена по следующим направлениям:

анализ сведений о доходах, представляемых лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Нижегородской области;

анализ анкетных данных и личных дел лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы.

Во всех органах исполнительной власти Нижегородской области в рамках указанных мероприятий было организовано расширенное анкетирование лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, в соответствии с разработанной Департаментом госслужбы формой анкеты.

Итоги проверочных мероприятий по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих государственные должности, и государственных гражданских служащих всех категорий в органах исполнительной власти Нижегородской области приведены в таблице.

№ п/п	Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество выявленных случаев несоблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов лицами (в том числе по скрытой аффилированности), замещающими:	11	27	4
1.1.	государственные должности Нижегородской области	0	0	2
1.2.	должности государственной гражданской службы Нижегородской области	11	27	2
2.	Количество лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области/должности государственной гражданской службы Нижегородской области, привлеченных к дисциплинарной ответственности за несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, в том числе к взысканию в виде:	11	21	0
2.1.	замечания	0	14	0
2.2.	выговора	11	4	0
2.3.	предупреждения о неполном должностном (служебном) соответствии	0	2	0
2.4.	увольнения в связи с утратой доверия	0	1	0

Итоги проверочных мероприятий по выявлению, предотвращению и урегулированию конфликта интересов в отношении лиц, замещающих должности муниципальной службы в Нижегородской области, приведены в таблице.

№ п/п	Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количество выявленных случаев несоблюдения требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов муниципальными служащими	49	33	11
2.	Количество муниципальных служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности за несоблюдение требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, в том числе к взысканию в виде:	45	28	8
2.1.	замечания	41	17	2
2.2.	выговора	4	11	5
2.3.	предупреждения о неполном должностном (служебном) соответствии	0	0	0
2.4.	увольнения в связи с утратой доверия	0	0	1

Примеры случаев несоблюдения указанными лицами требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, принятые меры:

заместитель руководителя территориального органа не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с работой супруги (супруга) в организации / наличием у супруги (супруга) акций или долей участия организации, заключившей договор аренды с органом;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с согласованием документации для организации, с которой его близким родственником заключены договоры;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности при подготовке лицензии для организации, в которой работает его супруга;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с работой близкого родственника в подведомственном учреждении;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с осуществлением иной оплачиваемой деятельности в подведомственном учреждении;

служащий не уведомил о личной заинтересованности в связи с тем, что являлся учредителем общественной организации, на которую распространяются полномочия органа, в котором он замещает должность.

Помимо привлечения к дисциплинарной ответственности, правовыми актами органов исполнительной власти служащим поручено не участвовать в принятии и подготовке решений в отношении организаций, с которыми связаны их родственники, члены семьи и иные лица, в отношении которых возникает личная заинтересованность.

Кроме того, в целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов Департаментом госслужбы осуществлена регистрация уведомлений лиц, замещающих государственные должности, руководителей органов исполнительной власти и их заместителей, а также гражданских служащих органов ис-

полнительной власти, находящихся на кадровом обслуживании в Управлении делами. В отчетном периоде поступило 15 уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (в 2017 году – 29), в связи с чем в целях предотвращения сложившихся ситуаций изданы поручения Губернатора Нижегородской области и руководителей соответствующих органов. Исполнение поручений находится на контроле в Департаменте госслужбы.

В органы государственной власти региона в отчетном периоде поступило 64 уведомления о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, от государственных гражданских служащих и лиц, замещающих государственные должности, (в 2017 году – 183, в 2016 году – 98), в органы местного самоуправления поступило 56 аналогичных уведомлений от муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности, (в 2017 году – 145, в 2016 году – 189). В отношении каждого лица приняты меры по предотвращению или урегулированию ситуации конфликта интересов.

По представлению прокурора г. Н. Новгорода за неисполнение требований законодательства об урегулировании конфликта интересов уволен в связи с утратой доверия начальник специализированного отдела по особым исполнительным производствам УФССП России по Нижегородской области. Проведенной проверкой установлено, что по его указанию были окончены с актом о невозможности взыскания и без взыскания сумм исполнительного сбора 5 исполнительных производств в отношении должника.

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области (далее – Комиссия), Комиссия является постоянно действующим координационным органом при Губернаторе Нижегородской области, Председателе Правительства.

В 2018 году организовано проведение 2 заседания Комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

о результатах работы по созданию единого регионального интернет-портала для размещения проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Нижегородской области в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы;

о реализации антикоррупционной политики на территории Краснооктябрьского и Сосновского муниципальных районов, городского округа Навашинский;

о деятельности Комиссии в 2017 году и плане ее работы на 2018 год;

о состоянии работы по выявлению случаев несоблюдения государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также нарушения запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

о результатах выполнения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2016-2017 годы;

итоги выполнения плана реализации государственной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Нижегородской области» на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов в части противодействия коррупции;

о результатах проведения в 2017 году социологических исследований в рамках антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области;

о принимаемых мерах по обеспечению защиты бюджетных средств, выделяемых на подготовку к проведению чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года;

о результатах проверки соблюдения лицом, замещающим государственную должность Нижегородской области, требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов;

об итогах реализации антикоррупционной политики и результатах проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2017 году;

об утверждении новой редакции Кодекса служебной этики государственных гражданских служащих Нижегородской области.

По рассмотренным вопросам даны конкретные поручения, направленные на совершенствование антикоррупционной деятельности в органах исполнительной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления.

Осуществляется контроль реализации принятых ранее решений комиссии.

Дополнительная информация о деятельности Комиссии представлена в табличном виде в сравнении с предыдущими периодами.

№ п/п	Показатель	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1.	Количественный состав комиссии, чел.	23	21	23
2.	Количество проведенных заседаний комиссии	4	4	2
3.	Количество рассмотренных комиссией вопросов	17	18	13
4.	Количество разработанных комиссией предложений по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции	4	4	3
5.	Количество проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, подготовленных по инициативе комиссии	0	0	0
6.	Количество рассмотренных на заседании комиссии материалов, касающихся соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации/должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации категории «руководители», назначаемых и освобождаемых от должности главой региона	0/0	1/0	1/0
7.	Количество лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации/должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации категории «руководители», назначаемых и освобождаемых от должности главой региона, привлеченных к дисциплинарной ответственности по итогам заседания комиссии, в том числе к взысканию в виде:	0/0	0/0	0/0

7.1.	замечания	0/0	0/0	0/0
7.2.	выговора	0/0	0/0	0/0
7.3.	предупреждения о неполном должностном (служебном) соответствии	0/0	0/0	0/0
7.4.	увольнения в связи с утратой доверия	0/0	0/0	0/0
8.	Количество материалов о деятельности комиссии, размещенных в СМИ	4	4	2

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов

В 2018 году состоялось 4 заседания высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов, на которых были рассмотрены материалы проверки о несоблюдении требований к служебному поведению в отношении руководителя органа исполнительной власти Нижегородской области и заместителя руководителя органа, а также заявление заместителя руководителя органа исполнительной власти Нижегородской области о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах несовершеннолетних детей и обращение гражданина, ранее замещавшего должность заместителя руководителя органа исполнительной власти Нижегородской области, о даче согласия на замещение должности в организации, в отношении которой он осуществлял функции государственного управления (в 2017 году – 7 заседаний, рассмотрены материалы в отношении 9 государственных гражданских служащих).

В совокупности в отчетном периоде в государственных органах Нижегородской области проведено 27 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении 29 служащих и граждан, ранее замещавших должности служащих (в органах местного самоуправления – 126 заседаний в отношении 233 служащих).

В 2017 году в государственных органах Нижегородской области проведено 45 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении 145 служащих и граждан, ранее замещавших должности служащих (в органах местного самоуправления – 169 заседаний в отношении 322 служащих).

На заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах;

о невозможности представить сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав ее коллегиального органа;

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;

о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу.

Комиссиями установлено 9 нарушений в государственных органах (к дисциплинарной ответственности привлечено 6 лиц) и 83 нарушения в органах местного самоуправления (привлечено 57 лиц).

В 2017 году установлено 41 нарушение в органах государственной власти (к дисциплинарной ответственности привлечено 35 лиц) и 150 нарушений в органах местного самоуправления (привлечено 88 лиц). В 2016 году установлено 76 нарушений в органах государственной власти (к дисциплинарной ответственности привлечено 62 лица) и 124 нарушения в органах местного самоуправления (привлечено 88 лиц).

В Законодательном Собрании Нижегородской области в отчетном периоде не было оснований для проведения заседаний комиссии (в 2017 году проведено 3 заседания комиссии).

Информация о деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов размещается на официальных сайтах государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области.

В 2018 году к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений, в том числе на основании рекомендаций комиссий, в государственных органах Нижегородской области привлечено 10 лиц, в органах местного самоуправления Нижегородской области 82 лица (в 2017 году – 65 и 111 лиц соответственно, в 2016 году – 79 и 95 лиц соответственно).

Конкурс на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области в целях обеспечения прозрачности и открытости доступа к государственной гражданской службе, а также в целях противодействия коррупции.

В 2018 году в органах исполнительной власти Нижегородской области проведено 268 конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв.

При проведении конкурсных процедур (а также аттестаций, квалификационных экзаменов) широко применяется автоматизированный программный комплекс на знание, в том числе, законодательства о противодействии коррупции;

В рамках проведения конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв (и аттестаций) проведено тестирование 680 человек.

Также в рамках противодействия коррупции к работе конкурсных (аттестационных) комиссий органов исполнительной власти Нижегородской области в обязательном порядке привлекаются представители научных, образовательных и других организаций в качестве независимых экспертов, а также представители

Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Нижегородской области.

Ротация государственных гражданских служащих Нижегородской области предусмотрена Указом Губернатора Нижегородской области от 6 июня 2014 г. № 47 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Нижегородской области категории «руководители» с контрольными (надзорными) функциями, по которым предусматривается ротация государственных гражданских служащих Нижегородской области» и Указом Губернатора Нижегородской области от 1 декабря 2014 г. № 149 «Об утверждении плана проведения ротации государственных гражданских служащих Нижегородской области».

Развитие антикоррупционного обучения и просвещения на государственной гражданской и муниципальной службе Нижегородской области

В целях развития и совершенствования компетенций по профилактике коррупционных и иных правонарушений в отчетном периоде на курсах повышения квалификации по теме «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе», проведенных дистанционно на базе Приволжского института повышения квалификации Федеральной налоговой службы (г. Н. Новгород), а также в Нижегородском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», обучено 152 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области, из них 31 служащий, в должностные обязанности которых входит участие в работе по противодействию коррупции.

На курсах повышения квалификации по теме «Практика управленческой деятельности руководителя, роль руководителя в профилактике коррупционных правонарушений в системе государственного управления», проведенных Нижегородским институтом управления – филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» обучено 22 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области, из них 1 служащий, в должностные обязанности которого входит участие в работе по противодействию коррупции.

В 2018 г. было организовано обучение по программе курсов повышения квалификации «Правовые и организационные основы государственной службы» для вновь принятых на государственную гражданскую службу, в рамках которого изучались вопросы основ противодействия коррупции на государственной гражданской службе, формирования антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих и др. Обучено 46 гражданских служащих.

Кроме того, в сентябре 2018 г. консультант Департамента госслужбы прошел обучение в РАНХиГС (г. Москва) на курсах повышения квалификации по программе «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации», согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации.

За отчетный период 619 муниципальных служащих Нижегородской области повысили квалификацию по различным программам, содержащим вопросы профилактики коррупционных и иных правонарушений, из них 320 служащих, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Департаментом госслужбы оперативно оказываются очные и заочные (по телефону) консультации органам исполнительной власти и органам местного самоуправления Нижегородской области по вопросам профилактики коррупционных правонарушений.

На официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» размещены соответствующие методические материалы для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области.

В 2018 году Департаментом госслужбы актуализированы размещенные на официальном сайте Правительства Нижегородской области рекомендации по вопросам недопущения должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

В целях антикоррупционного просвещения, формирования нетерпимости к проявлениям коррупции в Законодательном Собрании области, развития правовой грамотности и правосознания населения региона в 2018 году проведена следующая работа:

организован семинар для депутатов Законодательного Собрания области по профилактике нарушений антикоррупционного законодательства с участием прокуратуры области. Подготовлен справочно-аналитический материал для депутатов об ограничениях и запретах в сфере противодействия коррупции. В марте-апреле 2018 года были проведены семинары и индивидуальные консультации по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера для депутатов и работников аппарата Законодательного Собрания области;

обновлен и поддерживается в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции» на сайте Законодательного Собрания области в сети «Интернет», а также два стенда, посвященные этим вопросам, в помещении Законодательного Собрания области.

Организация работы по противодействию коррупции в государственных учреждениях

На официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» размещены методические материалы для государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области. Данные материалы постоянно актуализируются и дополняются.

Органы исполнительной власти Нижегородской области на постоянной основе оказывают содействие подведомственным учреждениям в рамках организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Так, вопросы предупреждения коррупции в государственных учреждениях ветеринарии рассмотрены в ходе 2 областных и 7 зональных совещаний с руково-

дителями учреждений, организованных комитетом государственного ветеринарного надзора Нижегородской области

Государственной жилищной инспекцией Нижегородской области проведена проверка наличия в подведомственном учреждении ГКУ Нижегородской области «Управление по обеспечению деятельности государственной жилищной инспекции Нижегородской области» нормативных актов в сфере противодействия коррупции.

Министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области ежеквартально осуществляется контроль за выполнением мероприятий по противодействию коррупции путем анализа информации, представляемой государственными образовательными организациями по утвержденной форме.

В 2018 году министерством социальной политики Нижегородской области проведены мероприятия по контролю за соблюдением законодательства о противодействии коррупции в 18 подведомственных учреждениях. По итогам данных мероприятий применены дисциплинарные взыскания в отношении 3 руководителей учреждений. Руководителями учреждений совместно с министерством проводится работа по устранению выявленных недостатков.

В целях снижения коррупционной составляющей при взаимодействии населения с государственными учреждениями используются и информационные ресурсы.

Для этого в управлении государственной службы занятости населения Нижегородской области в рамках работы по взаимодействию с гражданами для уменьшения личных контактов функционирует система межведомственного электронного взаимодействия по передаче данных в органы социальной защиты и Пенсионного фонда через систему межведомственного электронного взаимодействия.

С 2017 года функционирует Интерактивный портал государственной службы занятости населения (далее – ИАП). Через ИАП гражданам и организациям в электронном виде оказываются услуги в области содействия занятости населения, в том числе размещение вакансий и подбор персонала.

Положительный опыт такой работы применяется и в деятельности учреждений, подведомственных органам местного самоуправления Нижегородской области.

Стимулирование антикоррупционной активности общественности, мониторинг средств массовой информации

Для решения вопросов совершенствования существующих и выработки новых форм социального партнерства органов исполнительной власти Нижегородской области с некоммерческими организациями, создания открытого информационного пространства для их взаимодействия создан совет при Губернаторе Нижегородской области по вопросам некоммерческих организаций (далее – Совет). Одной из задач Совета является содействие дальнейшему укреплению гражданского общества и созданию новых общественных институтов.

В целях повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе по вопросам антикоррупционной деятельности,

при органах исполнительной власти Нижегородской области сформированы Общественные советы.

На территории Нижегородской области деятельность общественных советов регулируется Законом Нижегородской области от 22 сентября 2015 г. № 127-3 «Об общественном контроле в Нижегородской области» и распоряжением Губернатора Нижегородской области от 12 февраля 2015 г. № 215-р «О создании общественных советов при органах исполнительной власти Нижегородской области».

Одной из основных задач Общественного совета является рассмотрение вопросов, относящихся к сфере деятельности органа исполнительной власти, вопросов в сфере противодействия коррупции, а также организации учета обращений граждан и юридических лиц о фактах коррупции и иных неправомерных действиях государственных гражданских служащих.

Кроме того, взаимодействие органов исполнительной власти Нижегородской области с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности осуществляется путем:

размещения информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции на официальных сайтах;

размещения информации по вопросам антикоррупционной деятельности на информационных стендах в структурных подразделениях;

проведения «горячих линий» по вопросам своей деятельности, а также соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению государственных гражданских служащих;

проведения социологических опросов по антикоррупционной тематике среди граждан, обращающихся в структурные подразделения.

В отчетном периоде в Нижегородской области зарегистрировано 4 общественных объединения, имеющих в качестве уставных целей противодействие коррупции: Нижегородское региональное общественное движение «Комитет по борьбе с коррупцией и преступностью»; Некоммерческое партнерство «Агентство по противодействию коррупции, организованной преступности и терроризму»; Автономная некоммерческая организация «Нижегородский центр общественных процедур «Бизнес против коррупции»; Нижегородское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Центр противодействия коррупции в органах государственной власти».

Кроме того, в реализации комплекса мер принимают участие представители общественных организаций, научного сообщества.

Представители общественных институтов, научного сообщества привлекаются к работе круглых столов, семинаров, научно-практических конференций по антикоррупционной тематике, принимают участие в работе комиссий по координации работы по противодействию коррупции, включены в составы общественных советов, участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

В рамках обеспечения контроля гражданского общества в составы аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных органов и органов местного самоуправления Нижегородской области включены

представители образовательных организаций высшего образования и общественных советов.

С целью более эффективного вовлечения общественных объединений и организаций в деятельность по противодействию коррупции, открытого обсуждения вопросов профилактики коррупции организовано взаимодействие комиссий, созданных в муниципальных образованиях области, с общественно-консультативными советами при главах администраций городских округов и муниципальных районов Нижегородской области. Представители общественных организаций и объединений проводят работу по выявлению наиболее коррумпированных сфер в деятельности муниципальных органов, принимают участие в проведении антикоррупционных мониторингов и социологических опросов населения.

В Ардатовском муниципальном районе проведена встреча с участием общественных объединений по обсуждению проекта Плана мероприятий по противодействию коррупции в Ардатовском муниципальном районе Нижегородской области на 2018-2020 годы. Проведен «круглый стол» с участием общественных объединений по обсуждению проекта постановления администрации Ардатовского муниципального района по порядку уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений.

На территории Большеболдинского муниципального района проведено два «круглых стола» и две встречи по вопросам антикоррупционного законодательства. В мероприятии приняли участие представители районных некоммерческих организаций, муниципальные служащие.

На базе МАУ «Борский бизнес-инкубатор» состоялись семинарские занятия с привлечением представителей бизнес-сообщества по вопросам противодействия коррупции в коммерческих организациях с участием представителей Борской городской прокуратуры и ОМВД России по г.о.г. Бор.

Глава администрации Бутурлинского муниципального района провел две встречи с представителями районных организаций Нижегородской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и Нижегородской областной организации имени Александра Невского Общероссийской общественной организации «Все-российское общество инвалидов». В ходе встреч рассматривался вопрос об итогах проведения на территории Бутурлинского муниципального района антикоррупционного мониторинга.

В Дивеевском муниципальном районе состоялся «круглый стол» «Профилактика противодействия коррупции».

В Володарском муниципальном районе прошли «круглые столы»: «Коррупция – беда современного общества», «Правовое государство»; беседы «Что такое коррупция», «Государственная политика в области противодействия коррупции».

В Ветлужском муниципальном районе состоялась встреча с представителями Ветлужской районной организации Нижегородской областной общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов и членами Молодежной палаты Земского собрания Вет-

лужского муниципального района по вопросам противодействия коррупции. Представители Молодежной палаты Земского собрания привлечены к проведению районного конкурса «Творчество против коррупции».

В Воротынском муниципальном районе прошел обучающий семинар «Противодействие коррупционным проявлениям в сфере муниципального управления», а также совещание с руководителями муниципальных организаций (сфера образования) «Изменения в законодательстве по противодействию коррупции и приведение нормативных правовых актов в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации».

В Ковернинском муниципальном районе преподавателями Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации проведен обучающий семинар на тему «Противодействие коррупции». В работе семинара приняли участие руководители муниципальных учреждений систем образования, культуры, социального обслуживания населения, здравоохранения, предприниматели, руководители общественных организаций, представители администрации Ковернинского муниципального района.

В Лукояновском муниципальном районе проведены «круглые столы»: «Профилактика и противодействие коррупции. Ответственность муниципальных служащих за совершение противоправных деяний коррупционной направленности», «О взаимодействии общественных молодежных объединений с органами местного самоуправления и органами исполнительной власти по вопросу профилактики коррупционных правонарушений» с участием представителей Молодежной палаты при Земском собрании Лукояновского муниципального района и местного отделения Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России».

В Лысковском муниципальном районе состоялся «круглый стол» «Комфортные условия для ведения бизнеса», на котором обсуждались вопросы противодействия коррупции. Мероприятие проведено совместно с Общественной палатой Лысковского муниципального района Нижегородской области.

В Пильнинском муниципальном районе на заседании общественно-консультативного совета при главе администрации рассмотрен вопрос по профилактике коррупционных правонарушений.

В г.о. Сокольский проведен семинар «Обзор действующего законодательства по вопросам противодействия коррупции» с участием представителей некоммерческой организации «Сокольская районная организация Нижегородской областной организации общероссийской общественной организации «Российский Союз ветеранов Афганистана».

В Сергачском муниципальном районе проведена встреча с председателями первичных профсоюзных организаций и председателем координационного совета профсоюза Сергачского муниципального района по профилактике коррупционных правонарушений в организациях района.

Одной из форм взаимодействия администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности является включение представителей некоммерческих организаций, общественности и граждан в состав комис-

сий по координации работы по противодействию коррупции, общественных советов при администрациях муниципальных образований.

Практикуется привлечение некоммерческих организаций и общественных объединений к обсуждению проектов решений администраций по наиболее значимым вопросам, выработке механизмов учета результатов проведенных обсуждений.

В отчетном периоде проведена **работа по обновлению и наполнению раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте** Правительства Нижегородской области, а также осуществлен мониторинг разделов по противодействию коррупции на официальных страницах и сайтах органов исполнительной власти Нижегородской области на соответствие требованиям, установленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Во всех органах исполнительной власти организована работа телефона «горячей линии» и «телефона доверия» для обращения граждан о злоупотреблениях должностных лиц и для приема сообщений граждан о ставших им известными фактах коррупции. На официальных сайтах органов исполнительной власти размещены сервисы «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», позволяющие заполнить обращение установленной формы о коррупционном правонарушении.

На **информационных стендах** общедоступного просмотра размещена актуальная информация по вопросам профилактики и противодействия коррупции в органах исполнительной власти.

Кроме того, в отчетном периоде в целях повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения на официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» организован подраздел «Антикоррупционное просвещение населения». В данном подразделе размещены памятки «Сообщите нам о фактах коррупции», «Противодействие коррупции: действия гражданина в случае вымогательства взятки», «Граждане против коррупции».

В 2018 году ГУ МВД России по Нижегородской области организовано размещение в СМИ материалов о действиях сотрудников ОВД Нижегородской области по противодействию коррупции в органах государственной власти Нижегородской области и в ОВД.

Сотрудниками ОИОС ГУ МВД России по Нижегородской области во взаимодействии с заинтересованными подразделениями ГУ МВД России по Нижегородской области организовано и принято участие в 8 круглых столах по вопросам противодействия коррупции, 1 брифинге (на тему «Борьба с коррупцией») и 10 «прямых» телефонных линиях по вопросам противодействия коррупции на территории Нижегородской области, а также антикоррупционного просвещения.

Главным управлением Минюста России по Нижегородской области в 2018 году также продолжено взаимодействие с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции.

Так, 21 июня 2018 г. сотрудником Главного управления принято участие в заседании «круглого стола» по теме: «Антикоррупционный мониторинг», прохо-

дившего в Нижегородской академии МВД Российской Федерации. В рамках «круглого стола» рассмотрены результаты антикоррупционного мониторинга общественного мнения в Нижегородской области, мониторинга антикоррупционного просвещения, а также наиболее коррумпированные сферы деятельности в Нижегородской области.

В ноябре 2018 г. представителем Главного управления в рамках проведения Всероссийского Дня правовой помощи детям и Международного дня борьбы с коррупцией проведены ознакомительные лекции – беседы для учеников средних классов МАОУ «Лицей № 82», МАОУ «Школа с углубленным изучением отдельных предметов № 183 имени Р. Алексеева», МБОУ «Школа № 18», МБОУ «Школа № 29», а также в частном заведении «Средняя общеобразовательная школа школа им. С. В. Михалкова».

В ходе лекции учащиеся познакомились с историей возникновения Всероссийского Дня правовой помощи детям и Международного дня борьбы с коррупцией, изучили положения Конвенции о правах ребенка, освоили основные понятия коррупции, ее формы, а также сведения об органах государственной власти, в которые необходимо обращаться для обжалования незаконных действий в рамках противодействия коррупции.

В декабре 2018 года, в рамках Международного дня борьбы с коррупцией, Главным управлением проведена видеоконференция с помощниками начальников территориальных органов, расположенных в пределах Приволжского федерального округа, по теме: «Противодействие коррупции в территориальном округе».

Кроме того, в отчетном периоде сотрудником Главного управления проведен мастер-класс студентам Приволжского филиала ФГБОУВО «РГУП» на тему «Проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области». В рамках мастер-класса обсуждены пробелы в законодательстве в сфере проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также причины низкого уровня активности проведения независимой антикоррупционной экспертизы на территории Нижегородской области независимыми экспертами, аккредитованными на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

В рамках проведения прямых телефонных линий по вопросам деятельности Главного управления организовано, в том числе проведение прямых телефонных линий с независимыми экспертами по вопросам их деятельности.

При этом необходимо констатировать низкий уровень активности независимых экспертов. Несмотря на созданные условия для активной деятельности независимых экспертов, заключения по результатам проведения независимой антикоррупционной экспертизы подготавливаются и направляются в территориальные органы Минюста России в единичных случаях, многие эксперты не принимают участие в проводимых территориальными управлениями мероприятиях.

Вместе с тем, 13 сентября 2018 г. государственно-правовым департаментом Нижегородской области было организовано проведение заседания «круглого стола» с независимыми экспертами, получившими аккредитацию Министерства юстиции Российской Федерации на проведение антикоррупционной экспертизы

нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов. На заседании «круглого стола», помимо непосредственных участников – независимых экспертов, присутствовали представители прокуратуры Нижегородской области, Главного управления Минюста России по Нижегородской области, аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области.

Были рассмотрены вопросы, связанные с размещением проектов нормативных правовых актов органов государственной власти Нижегородской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в целях их общественного обсуждения и проведения независимой антикоррупционной экспертизы, а также с проведением ежегодного конкурса «Лучший эксперт года в области независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области». Также участники «круглого стола» обменялись мнениями и предложениями по ряду мер, направленных на повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти с независимыми экспертами в целях повышения активности проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области.

В целях **антикоррупционного просвещения**, развития правовой грамотности и правосознания населения Нижегородской области в 2018 году Законодательным Собранием Нижегородской области:

проведены мероприятия во взаимодействии с учебными заведениями региона по антикоррупционной тематике: деловая игра «На стороне закона», проводимой на базе ГАПОУ «Городецкий Губернский колледж» и проходившей в рамках реализации социально-правового проекта «Я – гражданин России»; деловая игра-квест «Молодежь против коррупции» на базе МБОУ «Школа № 60» среди школ Ленинского района г. Нижнего Новгорода; «круглый стол» на тему «Антикоррупционный мониторинг» в Нижегородской академии МВД РФ;

проведен четвертый областной конкурс «Творчество против коррупции». Конкурс проводится с 2015 года в рамках программы антикоррупционного просвещения граждан с целью формирования антикоррупционного общественного мнения и нетерпимости к коррупционному поведению, оценка эффективности элементов механизма противодействия коррупции в России с участием институтов гражданского общества, поиск новых мер противодействия коррупции; повышение эффективности антикоррупционного просвещения. В 2018 году конкурс был объявлен в целях реализации плана мероприятий, посвященных 25-летию Конституции Российской Федерации, 20-летию ратификации Европейской хартии местного самоуправления, 15-летию Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», 10-летию Федерального закона «О противодействии коррупции», утвержденного распоряжением Председателя Законодательного Собрания области от 15 февраля 2018 г. № 43р, антикоррупционного просвещения, развития правовой грамотности и правосознания населения Нижегородской области, в соответствии с Положением о порядке проведения областного конкурса «Творчество против коррупции», утвер-

жденным распоряжением Председателя Законодательного Собрания от 28 сентября 2015 г. № 133р.

Конкурс проводился среди следующих категорий участников:

- 1) учащиеся 9-11 классов общеобразовательных организаций и студенты профессиональных образовательных организаций Нижегородской области;
- 2) студенты образовательных организаций высшего образования, действующих на территории Нижегородской области;
- 3) государственные и муниципальные служащие Нижегородской области;
- 4) научно-педагогические работники образовательных учреждений Нижегородской области.

В Законодательное Собрание Нижегородской области поступило 156 конкурсных работ.

День подведения итогов конкурса был приурочен к Международному дню борьбы с коррупцией и 15-летию со дня принятия Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции.

Помимо вышеуказанного, в Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по информационному сопровождению мероприятий антикоррупционной направленности, которая строится по следующим основным направлениям:

обеспечение эффективного функционирования системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», творческих организаций;

проведение ежегодного мониторинга публикаций в средствах массовой информации.

В целях реализации данных задач ГКУ НО «Пресс-служба Правительства Нижегородской области» (далее – Пресс-служба) готовит и размещает в средствах массовой информации материалы антикоррупционной направленности, в том числе о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

В региональных СМИ теме противодействия (профилактики) коррупции в Нижегородской области посвящено 2200 материалов (в 2017 году – 2347, в 2016 году – 2044), в том числе 216 публикации в региональных и районных печатных СМИ (в 2017 году – 243, в 2016 году – 388), 36 видеосюжетов на региональных телеканалах (в 2017 году – 48, в 2016 году – 82) и 1948 интернет-сообщений (в 2017 году – 2056, в 2016 году – 1569).

ГУ МВД России по Нижегородской области в отчетном периоде организовано размещение в СМИ материалов о действиях сотрудников ОВД Нижегородской области по противодействию коррупции в органах государственной власти региона и в ОВД. Всего на тему противодействия коррупции в СМИ вышло 950 (в 2017 году – 1490), из них: в телепрограммах – 104, в радиопрограммах – 189, в печатных изданиях – 157, на сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 412, в социальных сетях и блогосфере – 88 (в 2017 году – в телепрограммах – 210, в радиопрограммах – 166, в печатных изданиях – 366, на сайтах

в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 606, в социальных сетях и блогах – 142).

Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений. В 2018 году на «горячую телефонную линию» поступило устное сообщение от жителя муниципального района Нижегородской области с жалобой на коррумпированность должностных лиц администрации района. Заявителю были даны устные разъяснения с рекомендациями обратиться в письменной форме в адрес врио Губернатора Нижегородской области или министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области и указать конкретные факты, свидетельствующие о нарушении антикоррупционного законодательства.

В рамках проводимой приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области тематической Интернет-линии «Тарифы на жилищно-коммунальные услуги в 2019 году» поступило электронное сообщение от жителя городского округа Нижегородской области по вопросу повышения тарифов на жилищно-коммунальные услуги, содержащее сведения о предполагаемых нарушениях антикоррупционного законодательства представителями органов местного самоуправления, прокуратуры, полиции и суда городского округа. Данное сообщение в части вопросов соблюдения антикоррупционного законодательства было направлено в департамент региональной безопасности Нижегородской области для рассмотрения в установленном порядке.

За 2018 год через раздел «Сообщите нам о факте коррупции» портала государственных и муниципальных услуг Нижегородской области поступило 42 обращения.

В отчетном периоде на «горячую телефонную линию» органов исполнительной власти Нижегородской области поступило 5 сообщений граждан о коррупционных правонарушениях (в министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области) (в 2017 году – 17, в 2016 году – 3). В органы местного самоуправления Нижегородской области поступило 59 обращений (52 – в г.Н.Новгород и 7 – в администрации районов города) (в 2017 году – 38, в 2016 году – 31).

Вышеуказанные обращения рассмотрены органами в соответствии с компетенцией.

Итоговые положения

Реализуя государственную политику в области противодействия коррупции, в 2018 году, как и в 2017 году, в Нижегородской области были приняты все необходимые меры для совершенствования эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений в Нижегородской области, в том числе:

обеспечено приведение нормативных правовых актов Нижегородской области по противодействию коррупции в соответствие с федеральным законодательством, осуществлен контроль за реализацией данных актов;

реализованы программы (планы) противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления в соответствии с Национальным планом;

организована работа по противодействию коррупции в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

обеспечена деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области;

организована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов;

проведена работа по своевременному представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, полных и достоверных сведений о доходах;

проведен анализ соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

продолжена работа по противодействию коррупции в государственных учреждениях;

проведены практические занятия, семинары, совещания по правовому просвещению государственных гражданских и муниципальных служащих по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Вместе с тем, как и в предыдущие периоды, существует основной проблемный вопрос, возникающий при реализации законодательства по противодействию коррупции, – несовершенство и коллизии действующего антикоррупционного законодательства, выражающиеся в следующем:

1. Унификация ограничений, запретов и обязанностей государственных и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, предусмотренная пунктом 6 статьи 7 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», реализуется недостаточно:

в отношении лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности, не установлены ограничения по совместной службе родственников;

в отношении лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, не установлена обязанность и процедура уведомления представителя нанимателя об обращениях к ним в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

в отношении лиц, замещающих государственные (муниципальные) должности и должности муниципальной службы, не установлен запрет приобретать в случаях, установленных федеральным законом, ценные бумаги, по которым может быть получен доход;

в отношении лиц, замещающих государственные должности, не установлено ограничение по дальнейшему трудоустройству.

2. Отсутствуют определения непосредственной подчиненности и подконтрольности, что осложняет выявление обстоятельств, являющихся ограничением

для поступления на государственную (муниципальную) службу и прохождения государственной (муниципальной) службы.

Подводя итоги проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2018 году, отмечаем, что указанная работа осуществлена в соответствии с требованиями действующего антикоррупционного законодательства, охвачены все необходимые направления в этой части, вовлечены все государственные органы Нижегородской области и органы местного самоуправления Нижегородской области, правоохранительные и иные уполномоченные органы.

Благодаря проведенным в 2018 году мероприятиям, а также результатам предыдущих лет, по многим показателям, представленным в данном сводном отчете, отслеживается тенденция на снижение числа коррупционных правонарушений в Нижегородской области, что говорит об эффективности принимаемых мер в регионе.

СВОДНЫЙ ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции в целях своевременного приведения нормативных правовых актов Нижегородской области в соответствие с законодательством Российской Федерации. Так, в 2019 году с учетом требований антикоррупционного законодательства были приняты новые и внесены необходимые изменения и дополнения в нормативные правовые акты Нижегородской области в сфере противодействия коррупции, в том числе:

Закон Нижегородской области от 03 сентября 2019 г. № 87-З «О внесении изменений в статью 12.3 Закона Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области» (в связи с изменениями федерального законодательства);

Закон Нижегородской области от 04 декабря 2019 г. № 159-З «О внесении изменений в статью 12²⁻¹ Закона Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области» (установлен порядок предоставления сведений о доходах лицами, замещающими муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющее свои полномочия на непостоянной основе, порядок подачи уведомления лицом, замещающим муниципальную должность депутата представительного органа сельского поселения и осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, в случае, если в течение отчетного периода сделки, предусмотренные частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» не совершались; определены меры ответственности к депутату, члену выборного органа местного самоуправления, выборному должностному лицу местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения);

Закон Нижегородской области от 06 мая 2019 г. № 44-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О контрольно-счетной палате Нижегородской области» (в связи с изменениями федерального законодательства);

Закон Нижегородской области от 05 марта 2019 г. № 22-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О Правительстве Нижегородской области» (о невозможности представления интересов министрами, являющимися представителями нанимателя (руководителями) государственных служащих в выборном профсоюзном органе соответствующего органа исполнительной власти области в период осуществления ими полномочий по указанным должностям с целью исключения конфликта интересов);

указы Губернатора Нижегородской области от 04 февраля 2019 г. № 14, от 19 июля 2019 г. № 63, от 23 октября 2019 г. № 114 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112» (внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области, организационное обеспечение деятельности комиссии

возложено на отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 31 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области» (внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области и созданием органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 28 августа 2018 г. № 113 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 7 октября 2015 г. № 112» (внесены изменения в состав комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области);

Указ Губернатора Нижегородской области от 12 августа 2019 г. № 75 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 3 июля 2013 г. № 83» (внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области и созданием органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области);

Постановление Правительства Нижегородской области от 30 августа 2019 г. № 614 «Об утверждении Положения об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области» (внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области и созданием органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области);

Постановление Правительства Нижегородской области от 2 апреля 2019 г. № 191 «Об утверждении Порядка получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями» (утвержден порядок получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями);

распоряжения Губернатора Нижегородской области от 28 марта 2019 г. № 440-р, от 18.12.2019 № 2219-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 г. № 1386-р» (внесены изменения в состав высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов и в соответствующие нормы Положения о высшей комиссии);

Распоряжение Губернатора Нижегородской области от 02 декабря 2019 г. № 2090-р «О внесении изменений в Положение о ежегодном конкурсе «Лучший эксперт года в области независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов Нижегородской области», утвержденное распоряжением Губернатора Нижегородской области от 9 июня 2018 г. № 1025-р» (внесены изменения в связи с изменением структуры органов исполнительной власти Нижегородской области и созданием органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области).

Во исполнение федерального и регионального законодательства в Законодательном Собрании Нижегородской области, органах исполнительной власти Ни-

жегородской области и органах местного самоуправления Нижегородской области изданы необходимые ведомственные акты по вопросам противодействия коррупции.

Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов представляет собой вид юридической деятельности, осуществляемой в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

В 2019 году по сведениям прокуратуры Нижегородской области коррупциогенные факторы выявлены в 5 нормативных правовых актах органов исполнительной власти области и в 599 нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

Из общего количества выявленных нормативных правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы, противоречили закону 573 нормативных правовых акта органов местного самоуправления.

В результате вмешательства прокуратуры области по рассмотренным актам прокурорского реагирования коррупциогенные факторы исключены из 564 нормативных правовых актов.

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами, выявляемыми прокуратурой области, являются: нормы, свидетельствующие о широте полномочий, позволяющие должностным лицам действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств; отсутствие или неполнота административных процедур; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, нарушение компетенции при издании нормативного правового акта.

Своевременное принятие прокурором мер реагирования позволило предотвратить негативные последствия действия незаконного нормативного правового акта, содержащего коррупциогенные факторы.

В основной массе коррупциогенные факторы выявляются в нормативных правовых актах, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, что связано с наибольшим удельным количеством нормативных правовых актов, регулирующих данные правоотношения.

По информации Главного управления Минюста России по Нижегородской области в 2019 году антикоррупционная экспертиза проведена на 2.127 региональных нормативных правовых актов. Выявлено 32 коррупциогенных фактора в 31 акте. По результатам правовой экспертизы несоответствия федеральному законодательству в 2019 году выявлены в 9 нормативных правовых актах, регулирующих сферу противодействия коррупции.

Также в отчетном периоде Главным управлением Минюста России по Нижегородской области на наличие коррупциогенных факторов проверено 635 муниципальных актов – 336 уставов муниципальных образований и 299 актов о внесении изменений в уставы муниципальных образований, коррупциогенные факторы в которых не выявлены.

На территории Нижегородской области действуют 14 аккредитованных независимых экспертов, уполномоченных на проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов (1

юридическое лицо и 13 физических лиц). По сведениям Главного управления Минюста России по Нижегородской области в 2019 г. поступило 1 заключение по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы от ООО Юридическая компания «Войнов, Маслов и партнеры» на постановление Правительства Нижегородской области от 24 февраля 2016 г. № 78 «Об утверждении Порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия».

Государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области в 2019 году проведена антикоррупционная экспертиза 202 проектов законов Нижегородской области и 89 проектов постановлений Законодательного Собрания области (антикоррупционная экспертиза проектов законов проводилась при их подготовке к первому и второму чтениям). По результатам проведенных экспертиз выявлены коррупциогенные факторы в двух проектах законов Нижегородской области. Коррупциогенные факторы были устранены.

В рамках проводимого в 2019 году Законодательным Собранием Нижегородской области мониторинга правоприменения законов Нижегородской области проведена антикоррупционная экспертиза девяти законов Нижегородской области. По результатам всех проведенных экспертиз коррупциогенных факторов не выявлено.

Государственно-правовым департаментом Нижегородской области в 2019 году в рамках правовой экспертизы была проведена антикоррупционная экспертиза 1.428 проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области. В 9 проектах постановлений Правительства Нижегородской области были выявлены коррупциогенные факторы, которые были отражены в заключениях правовой экспертизы. В указанных проектах было выявлено 15 коррупциогенных факторов, которые были устранены разработчиками проектов.

В 2019 году в органы государственной власти Нижегородской области поступило 1 заключение по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы от ООО Юридическая компания «Войнов, Маслов и партнеры» на постановление Правительства Нижегородской области от 24 февраля 2016 г. № 78 «Об утверждении Порядка организации работы по установлению историко-культурной ценности объекта, обладающего признаками объекта культурного наследия» (замечания не были учтены).

В органы местного самоуправления в 2019 году заключения по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали.

Реализация Национального плана противодействия коррупции.

По итогам исполнения подпункта «а» пункта 3 Национального плана в 2019 году по заказу министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области ООО «ИМИДЖ-ФАКТОР» (г. Иваново) провело социологическое исследование «Антикоррупционный мониторинг». Опрос впервые осуществлялся по новой методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

По итогам исполнения подпункта «б» пункта 3 Национального плана в целях повышения эффективности деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений Указом Губернатора Нижегородской области от 17 июля 2019 г. № 60 «О совершенствовании структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» в 2019 году в Нижегородской области создан специализированный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений – отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области (далее – отдел).

Отдел находится в прямом подчинении Губернатора Нижегородской области и осуществляет функциональные обязанности, связанные исключительно с противодействием коррупции. Деятельность отдела регламентируется Положением об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 30 августа 2019 г. № 614.

Таким образом, 2019 год стал для Нижегородской области переходным: часть 2019 года функции органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений осуществлялись департаментом государственной гражданской и муниципальной службы управления делами Правительства и развития кадрового потенциала Нижегородской области, часть – департаментом региональной безопасности Нижегородской области, а начиная со 2 сентября 2019 г. – отделом.

В соответствии с пунктом 13 Национального плана основными мерами по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской службы Нижегородской области и муниципальные должности, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, являются:

- проведение анкетирования среди лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, в отношении сведений о родственниках указанных лиц;

- осуществление анализа материалов личных дел служащих (в целях выявления конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, а также предыдущими местами работы служащих);

- проверка наличия сведений на предмет участия гражданина, претендующего на должность, и лиц, замещающих соответствующие должности, в управлении коммерческими организациями и занятия предпринимательской деятельностью;

- осуществление анализа уведомлений о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность, а также заявлений о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организации;

- осуществление анализа обращений граждан;

- проведение совещаний, семинаров и иных информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

разработка методических рекомендаций, памяток и справочных материалов по соблюдению ограничений и запретов, в том числе по соблюдению требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Также вопросы повышения эффективности контроля за соблюдением требований законодательства о противодействии коррупции, в том числе, касающегося предотвращения и урегулирования конфликта интересов на регулярной основе рассматриваются на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции, с участием руководителей и представителей государственных органов регионального и федерального уровней, органов местного самоуправления, некоммерческих и общественных организаций. По итогам даны конкретные поручения, направленные на совершенствование антикоррупционной деятельности. Обеспечен контроль реализации решений, принятых комиссией.

На территории Нижегородской области принята и реализуется государственная программа «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области» (утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167), направленная на формирование в обществе, в том числе у государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, нетерпимого отношения к коррупции и развитие системы предупреждения коррупции.

Организовано обучение лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства.

В органы государственной власти Нижегородской области и органы местного самоуправления в 2019 году поступило 14 уведомлений о возникновении конфликта интересов, поступило 160 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов.

Факты несоблюдения законодательства, касающиеся предотвращения и урегулирования конфликта интересов в 2019 году установлены в отношении 18 лиц, к ответственности привлечены – 17 лиц.

Личные дела государственных гражданских служащих Нижегородской области ведутся в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», Закона Нижегородской области от 10 мая 2006 г. № 40-З «О государственной гражданской службе Нижегородской области», а также действующего законодательства об архивном деле.

Анкеты, представляемые при поступлении на службу Нижегородской области, заполняются по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р.

При приеме граждан на службу проводятся проверки на предмет участия этих граждан в коммерческой деятельности, а также проверочные мероприятия по выявлению признаков скрытой аффилированности.

В соответствии пунктом 14 Национального плана в 2019 году в рамках обеспечения принятия мер по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения руководителями органов местного самоуправления Нижегородской области организована следующая работа:

проведено дополнительное анкетирование среди муниципальных служащих в отношении их родственников;

актуализированы анкетные данные муниципальных служащих;

поступающие на муниципальную службу лица ознакомлены с требованиями законодательства о противодействии коррупции;

осуществлен анализ материалов личных дел муниципальных служащих (в целях выявления конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, а также предыдущими местами работы служащих);

проведен анализ муниципальных контрактов и договоров на предмет выявления аффилированных связей с организациями;

осуществлена проверка на наличие сведений на предмет участия гражданина, претендующего на должность муниципальной службы, и лиц, замещающих должности муниципальной службы, в управлении коммерческими организациями и занятия ими предпринимательской деятельностью;

проведены совещания, семинары и иные информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

разработаны памятки и справочные материалы по соблюдению ограничений и запретов, в том числе по соблюдению требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

В органы местного самоуправления за 2019 год поступило 13 уведомлений о возникновении конфликта интересов, 84 уведомления о возможном возникновении конфликта интересов.

Факты несоблюдения законодательства, касающиеся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, установлены в отношении 3 лиц, к ответственности привлечены – 3 лица.

Личные дела муниципальных служащих Нижегородской области ведутся в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» и Закона Нижегородской области от 3 августа 2007 г. № 99-3 «О муниципальной службе в Нижегородской области».

Анкеты, представляемые при поступлении на муниципальную службу Нижегородской области, заполняются по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р (с учетом изменений от 20 ноября 2019 г.).

В рамках исполнения пункта 29 Национального плана государственные в 2019 году 77 государственных гражданских служащих Нижегородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации.

Обучение проходило по программам «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе», «Практика управленческой деятельности руководителя, роль руководителя в профилактике коррупционных правонарушений в системе государственного управления», «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

Количество государственных гражданских служащих Нижегородской области, поступивших на государственную гражданскую службу в 2019 году составило 566 человек.

В 2019 году 2 лица, впервые поступившие на государственную гражданскую службу и замещающие должности, включенные в перечни должностей с высоким коррупционным риском, прошли обучение по образовательным программам в области противодействия коррупции.

Обучение государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области по вопросам противодействия коррупции проходило в образовательных организациях, ставших победителями по результатам проведенных конкурсов на оказание образовательных услуг.

Во исполнение пункта 30 Национального плана 412 муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации по программам: «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на муниципальной службе», «Противодействие коррупции», «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы», «Актуальные вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупции и иных правонарушений», «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления», «Эффективные меры противодействия коррупции в государственных и муниципальных органах, а также в организациях всех форм собственности», «Противодействие коррупции в сфере муниципального управления», «Государственная политика в области противодействия коррупции».

Количество муниципальных служащих в Нижегородской области, поступивших на муниципальную службу в 2019 году, составило 842 человека, из них впервые поступивших на службу для замещения должностей, включенных в перечни должностей с высоким коррупционным риском, в 2019 году составило 346 человек.

Обучение по образовательным программам в области противодействия коррупции прошли 141 человек.

По информации департамента государственного управления и государственной службы Нижегородской области в 2019 году организовано 7 семинарских занятий для государственных и муниципальных служащих Нижегородской области, а также лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области и должности глав администраций органов местного самоуправления Нижегородской области.

В соответствии с Указом Губернатора Нижегородской области от 11 мая 2010 г. № 19 «Об утверждении порядка размещения сведений, предусмотренных Федеральными законами «О противодействии коррупции» и «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», на официальных сайтах государственных органов Нижегородской области и предоставления этих сведений средствам массовой информации для опубликования» подготовлена и размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области соответствующая информация о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Разработана государственная программа «Противодействие коррупции в Нижегородской области», утвержденная постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167. Подготовлены соответствующие отчеты о выполнении мероприятий плана ее реализации.

Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией.

За 12 месяцев 2019 года сотрудниками органов внутренних дел Нижегородской области выявлено 519 (в 2018 году – 323) преступлений коррупционной направленности. Возбуждено 194 (в 2018 году – 160) уголовных дела. Направлено в суд 161 (в 2018 году – 142) уголовное дело по 433 (в 2018 году – 304) преступлениям. Выявлено 233 (в 2018 году – 215) лица, совершивших коррупционные преступления. Привлечено к уголовной ответственности 178 (в 2018 году – 191) лиц.

Выявлено 10 (в 2018 году – 17) коррупционных преступлений в сфере образования. В сфере государственного управления и обязательного социального обеспечения – 58 (в 2018 году – 38) преступлений.

Пресечено 28 (в 2018 году – 12) коррупционных преступлений, связанных с освоением бюджетных средств, в том числе 10 (в 2018 году – 2), связанных с закупками для государственных и муниципальных нужд.

Выявлено 45 (в 2018 году – 23) факта получения взятки, 11 (в 2018 году – 12) из которых совершены в крупном и особо крупном размере. Задokumentировано 20 (в 2018 году – 24) факта дачи взятки и 11 (в 2018 году – 6) фактов посредничества во взяточничестве. Привлечено к уголовной ответственности 15 (в 2018 году – 23) лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 290 УК РФ «Получение взятки», в том числе 5 (в 2018 году – 7) лиц по преступлениям в крупном и особо крупном размере.

Активно проводится работа по противодействию коррупционным проявлениям в сфере освоения бюджетных средств, в том числе выделяемых на финансирование приоритетных национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ.

Организованы и проведены следующие профилактические и оперативно-розыскные мероприятия для улучшения работы на данном направлении:

подписано и реализуется соглашение о порядке взаимодействия с УФАС по Нижегородской области в сфере контроля размещения заказов для государственных и муниципальных нужд;

налажено сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Нижегородской области в рамках которого в адрес ГУ МВД России ежеквартально направляются сведения о проведённых проверках и выявленных нарушениях, в том числе и при исполнении государственных и муниципальных заказов;

обеспечено участие сотрудников ГУ МВД России по Нижегородской области, в работе комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении конкурсных процедур на сумму более 50 млн. руб.

Надзор за исполнением законодательства о государственной гражданской, муниципальной службе и противодействии коррупции в 2019 году, как и в предыдущие годы, оставался в числе приоритетных направлений работы областной прокуратуры.

Прокурорами выявлено свыше 2,7 тыс. нарушений антикоррупционного законодательства. В целях их устранения принесено более 640 протестов, внесено свыше 800 представлений, по мерам прокурорского реагирования к дисциплинарной ответственности привлечено 1014 лиц, из которых 6 уволены в связи с утратой доверия. По постановлениям прокуроров 114 лиц привлечены к административной ответственности. В суд направлено 33 заявления, стоимость заявленных материальных требований по которым превысила 20 млн. рублей, по материалам прокурорских проверок возбуждено 24 уголовных дела.

Проведение мониторинга общей удовлетворенности граждан качеством предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг на территории Нижегородской области. При проведении мониторинга выявляются, анализируются и оцениваются значения следующих основных параметров качества предоставления государственных и муниципальных услуг:

соблюдение стандартов качества государственных и муниципальных услуг, в том числе стандартов комфортности предоставления государственных и муниципальных услуг;

проблемы, возникающие у заявителей при получении государственных и муниципальных услуг;

удовлетворенность получателей государственных и муниципальных услуг их качеством и доступностью (в целом и по исследуемым параметрам), их ожидания в отношении улучшения качества предоставления исследуемых государственных и муниципальных услуг;

обращения заявителя в федеральный орган исполнительной власти, орган государственного внебюджетного фонда, орган государственной власти Нижегородской области и орган местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области, МФЦ, а также обращения в организации, обусловленные требованиями указанных органов, необходимые для получения конечного резуль-

тата государственной и муниципальной услуги: их нормативно установленные и фактические (реальные) состав и количество;

финансовые затраты заявителя при получении им конечного результата государственной и муниципальной услуги: нормативно установленные и реальные, отклонение реальных от нормативно установленных значений;

временные затраты заявителя при получении им конечного результата государственной и муниципальной услуги: нормативно установленные и реальные, их отклонение от нормативно установленных;

наличие неформальных платежей (платежей, не имеющих документального подтверждения) в связи с получением государственных и муниципальных услуг;

оценка влияния удовлетворенности граждан, проживающих на территории Нижегородской области, качеством предоставления государственных и муниципальных услуг, получаемых ими через МФЦ, на уровень общей удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг.

В 2019 году проведен мониторинг качества предоставления услуг на базе МФЦ в 8 муниципальных образованиях Нижегородской области.

Проведенный опрос показал, что граждане в целом удовлетворены оказанием услуг. Стандарты качества предоставления услуг соблюдаются, факты коррупции не выявлены, отсутствуют неформальные платежи. В ходе мониторинга не было выявлено отказа должностных лиц от оказания услуги, также не было жалоб на некомпетентность лиц, участвующих в оказании услуг.

Ежеквартально проводится анализ анкет граждан, получавших услуги в МФЦ, в которых заявители оставляют свои отзывы и предложения по работе МФЦ. В случае получения отрицательных отзывов от заявителей по каждому случаю проводится служебная проверка и принимаются необходимые меры по устранению выявленных нарушений. Также в МФЦ применяются дополнительные способы оценки качества предоставления государственных и муниципальных услуг с использованием пультов, интегрированных с системой управления очередью.

Специалисты центров проводят сбор телефонных номеров граждан, выразивших согласие на участие в СМС-опросах о качестве предоставления государственных услуг. Автоматизированная информационная система МФЦ Нижегородской области (далее – АИС МФЦ) подключена к автоматизированной информационной системе «Информационно-аналитическая система мониторинга качества государственных услуг» (далее – ИАС МКГУ). АИС МФЦ обеспечивает выгрузку в ИАС МКГУ телефонных номеров граждан, а также оценок качества предоставления государственных услуг с терминальных и иных устройств, расположенных в МФЦ.

Осуществление комплекса мер по соблюдению государственными гражданами и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции ведется по следующим направлениям:

направление запросов в Информационный центр ГУ МВД России по Нижегородской области о наличии либо отсутствии судимости у гражданина, претендующего на должность;

проверка через базы ЕГРЮЛ и ЕГРИП на предмет участия гражданина, претендующего на должность, в управлении коммерческими организациями и занятия им предпринимательской деятельностью;

осуществление анализа подлинности диплома об образовании гражданина, претендующего на должность, паспорта гражданина Российской Федерации, заключения медицинской организации о наличии заболевания, препятствующего поступлению на службу, данных о наличии гражданства иностранного государства, данных о наличии решения суда о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;

осуществление анализа справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в целях контроля исполнения обязанности служащих уведомлять об осуществлении иной оплачиваемой работы, соблюдения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также установления возможности возникновения конфликта интересов в связи с наличием ценных бумаг (долей участия, паев) организаций, работой супругов и др.;

осуществление анализа анкетных данных (в том числе с проведением дополнительного расширенного анкетирования) и материалов личных дел для контроля соблюдения служащими ограничения по совместной службе лиц, состоящих в близком родстве или свойстве, установления возможности возникновения конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, предыдущими местами работы служащего и т.п.;

осуществление анализа обращений граждан и организаций на предмет наличия в них информации о несоблюдении служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

проведение мониторинга публикаций в средствах массовой информации на наличие информации о фактах несоблюдения служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

осуществление анализа уведомлений о намерении служащих осуществлять иную оплачиваемую деятельность, а также заявлений о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении в качестве единоличного исполнительного органа (или вхождение в состав коллегиальных органов управления) общественной организацией;

осуществление анализа обращений граждан, замещавших государственные должности и должности государственной (муниципальной) службы, о даче согласия на дальнейшее трудоустройство и уведомлений организаций о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с бывшими служащими.

Данные мероприятия проводятся при поступлении граждан на государственную гражданскую (муниципальную) службу, а также регулярно в отношении государственных (муниципальных) служащих.

Соблюдение лицами, замещающими государственные должности, государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов, и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, изучается как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления Нижегородской области.

В целях соблюдения действующего антикоррупционного законодательства уполномоченными структурными подразделениями государственных органов и органов местного самоуправления Нижегородской области организовано проведение ежегодной кампании по представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, должности руководителей государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год (далее – сведения о доходах).

В отчетном периоде департаментом государственной гражданской и муниципальной службы управления делами (далее – департамент госслужбы) осуществлен прием справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – справки о доходах) за 2018 год членов Правительства Нижегородской области; лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области (за исключением депутатов Законодательного собрания Нижегородской области); руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителей; государственных гражданских служащих органов, находящихся на кадровом обслуживании в управлении делами; руководителей государственных учреждений, подведомственных органам, находящимся на кадровом обслуживании в управлении делами, а также членов их семей.

В ходе кампании по приему справок о доходах было принято, проверено и приобщено к личным делам 600 справок, в том числе 361 справка на членов семей. Таким образом, обеспечено представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год в полном объеме и в установленные сроки.

По результатам работы сформированы пакеты справок (в электронном виде) по каждому лицу, представившему эти сведения. Организована работа по внесению данных в единую информационную систему управления кадровым составом.

Кроме того, осуществлен прием справок о доходах лиц, претендующих на замещение вышеуказанных должностей (более 100 лиц).

В процессе этой работы проведен анализ полноты и достоверности представленной в справках информации. Департаментом госслужбы запрошены уточняющие сведения по приобретению недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, а также по указанному имуществу, счетам и т.д. у 77 лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, должности руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области, государственных гражданских служащих органов, находящихся на кадровом обслуживании в управлении делами, руководителей соответствующих государственных учреждений.

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции пред-

ставление справок о доходах осуществлялось посредством использования специального программного продукта «Справки БК». В связи с этим департаментом госслужбы в 2019 году организовано 7 семинарских занятий для государственных и муниципальных служащих Нижегородской области, а также лиц, замещающих муниципальные должности Нижегородской области и должности глав администраций органов местного самоуправления Нижегородской области.

В числе наиболее значимых нарушений следует отметить факты непредставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2018 год четырьмя депутатами органов местного самоуправления. Такие случаи выявлены прокурорами в Балахнинском, Варнавинском, Городецком и Дивеевском районах. Депутатские полномочия лиц, не представивших предусмотренные законом сведения, по представлениям прокуроров досрочно прекращены. Прокурором Ардатовского района установлен факт непредставления сведений о расходах депутатом поселкового Совета р.п. Ардатов в отношении сделки по приобретению квартиры. Прокурором инициирован контроль за расходами, по результатам которого депутатские полномочия депутата досрочно прекращены.

Соблюдение государственными гражданскими и муниципальными служащими установленных запретов и ограничений, порядка урегулирования конфликта интересов изучалось в рамках проверочных мероприятий.

В 2019 году департаментом госслужбы проведено:

6 проверок в рамках контроля за расходами 1 лица, замещающего муниципальную должность, 2 государственных гражданских и 3 муниципальных служащих. По итогам проведенных мероприятий материалы контроля за расходами 1 муниципального служащего направлены в органы прокуратуры в связи с отсутствием достаточных оснований для признания полноты и достоверности сведений об источнике получения средств, за счет которых им приобретено имущество.

В отношении депутата представительного органа местного самоуправления установлено нарушение в части непредставления им сведений о расходах, в связи с чем он освобожден от должности в связи с утратой доверия.

По 2 государственным гражданским служащим и 2 муниципальным служащим подтверждена законность доходов, за счет которых ими или их супругами приобретено имущество, установлено соответствие их расходов доходам семьи. Однако выявлено представление служащими недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Данная информация направлена руководителям соответствующих органов исполнительной власти и местного самоуправления для привлечения служащих к ответственности.

3 проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) в отношении 2 лиц, замещающих муниципальные должности, и 1 государственного гражданского служащего, замещающего должность в органе исполнительной власти, находящемся на кадровом обслуживании управления делами.

В результате каждой проверки установлено, что представленные сведения о доходах являются недостоверными и (или) неполными.

При этом в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, Губернатором Нижегородской области принято решение, что освобождение от должности в связи с утратой доверия не является соразмерной мерой ответственности за допущенные ими нарушения. Итоги проверки по 1 лицу, замещающему муниципальную должность, направлены в соответствующий орган местного самоуправления для объявления ему взыскания. Меры ответственности к другому лицу, замещающему муниципальную должность, не применялись, так как проверка завершилась до принятия Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», установившего дополнительные виды ответственности для депутатов, членов выборного органа местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, представившим недостоверные или неполные сведения о доходах.

По 1 государственному гражданскому служащему органа исполнительной власти, находящегося на кадровом обслуживании управления делами, комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов признала нарушение несущественным, взыскание не применялось.

Кроме того, в декабре 2019 года была назначена проверка достоверности и полноты сведений о доходах в отношении заместителя руководителя органа исполнительной власти Нижегородской области.

3. 1 проверка в отношении руководителя государственного учреждения, подведомственного органу исполнительной власти, кадровое обслуживание которого осуществляет управление делами. По результатам проверки установлено нарушение порядка представления сведений о доходах, директору учреждения объявлено замечание.

Проверками выявлены и иные нарушения должностными лицами органов местного самоуправления положений законодательства, установленных в целях предупреждения коррупции.

Так, Борским городским прокурором установлено, что принятый в 2018 году на муниципальную службу сотрудник администрации г.о.г. Бор имел подданство Королевства Испания. По факту нарушения ограничения, предусмотренного п. 7 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», главе администрации внесено представление, по результатам рассмотрения которого данный муниципальный служащий прекратил иностранное подданство, ему объявлен выговор.

Перевозским межрайонным прокурором главе местного самоуправления г.о. Перевозский внесено представление по факту неоднократного использования начальником финансового управления администрации городского округа служебного автомобиля в личных целях. Представление удовлетворено, муниципальному служащему объявлен выговор.

Продолжена работа по выявлению фактов приобретения должностными лицами дорогостоящего имущества за счет средств, законность происхождения которых не подтверждена.

Судом удовлетворено исковое заявление прокурора Сормовского района г. Нижнего Новгорода об обращении в доход Российской Федерации денежных средств заместителя начальника ИФНС России по Сормовскому району г. Нижнего Новгорода в размере 1,2 млн. руб. Вступило в законную силу решение Павловского городского суда об обращении в доход Российской Федерации недвижимого имущества стоимостью свыше 4 млн. рублей. Оба судебных решения исполнены.

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов. В 2019 году работа по выявлению случаев несоблюдения лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Нижегородской области, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов проведена по следующим направлениям:

анализ сведений о доходах, представляемых лицами, замещающими государственные должности и должности государственной гражданской службы Нижегородской области;

анализ анкетных данных и личных дел лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы.

Во всех органах исполнительной власти Нижегородской области в рамках указанных мероприятий было организовано расширенное анкетирование лиц, замещающих государственные должности и должности государственной гражданской службы, в соответствии с разработанной Департаментом госслужбы формой анкеты.

С целью недопущения возможности возникновения конфликта интересов департаментом госслужбы проведена регистрация уведомлений лиц вышеуказанной категории о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность. В 2019 году зарегистрировано 17 соответствующих уведомлений.

Кроме того, департаментом госслужбы подготовлены мотивированные заключения на 65 уведомлений организаций о трудоустройстве граждан, ранее замещавших государственные должности, должности руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области, а также должности государственной гражданской службы в органах, находящихся на кадровом обслуживании в управлении делами, и обращений граждан указанных категории о даче согласия на трудоустройство в организации. 5 обращений бывших государственных служащих, замещавших должности заместителей руководителей органов исполнительной власти, о даче согласия на трудоустройство в организации рассмотрены на заседаниях высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов. В каждом случае дано согласие на дальнейшее трудоустройство. В остальных случаях рассмотрение данных вопросов комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов не требовалось.

Примеры случаев несоблюдения указанными лицами требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, принятые меры:

заместитель руководителя территориального органа не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с работой супруги (супруга) в организации / наличием у супруги (супруга) акций или долей участия организации, заключившей договор аренды с органом;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с согласованием документации для организации, с которой его близким родственником заключены договоры;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности при подготовке лицензии для организации, в которой работает его супруга;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с работой близкого родственника в подведомственном учреждении;

служащий не уведомил о возникновении личной заинтересованности в связи с осуществлением иной оплачиваемой деятельности в подведомственном учреждении;

служащий не уведомил о личной заинтересованности в связи с тем, что являлся учредителем общественной организации, на которую распространяются полномочия органа, в котором он замещает должность.

Помимо привлечения к дисциплинарной ответственности, правовыми актами органов исполнительной власти служащим поручено не участвовать в принятии и подготовке решений в отношении организаций, с которыми связаны их родственники, члены семьи и иные лица, в отношении которых возникает личная заинтересованность.

В целях предотвращения возможного возникновения конфликта интересов Департаментом госслужбы осуществлена регистрация уведомлений лиц, замещающих государственные должности, руководителей органов исполнительной власти и их заместителей, а также гражданских служащих органов исполнительной власти, находящихся на кадровом обслуживании в Управлении делами. В отчетном периоде поступило 15 уведомлений о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов (в 2017 году – 29), в связи с чем в целях предотвращения сложившихся ситуаций изданы поручения Губернатора Нижегородской области и руководителей соответствующих органов. Исполнение поручений находится на контроле в Департаменте госслужбы.

Кроме того, многочисленные нарушения требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов пресечены прокуратурой.

Прокурором Лукояновского района внесено представление главе администрации р.п. им. Степана Разина по факту прохождения муниципальной службы заместителем главы администрации и специалистом 1 категории, являющимся близким родственником заместителя главы администрации. Как установлено проверкой, в период исполнения обязанностей главы поселковой администрации близкий родственник находился в непосредственном подчинении. Представление удовлетворено, муниципальные служащие привлечены к дисциплинарной ответственности. Нарушение устранено.

Наибольшее количество нарушений данной категории выявлено в медицинских учреждениях Нижегородской области и в департаменте лесного хозяйства области. Проверкой выявлено 26 фактов работы родственников руководителей подведомственных министерству здравоохранения области учреждений в их подчинении. Выявленная Выксунским, Кулебакским, Семеновским, Шахунским городскими прокурорами, прокурорами Ардатовского, Ветлужского, Воротынского, Навашинского, Шатковского районов заинтересованность государственных служащих департамента лесного хозяйства, порождающая конфликт интересов, также основана на их родственных отношениях с лицами, осуществляющими трудовую деятельность в сфере лесного хозяйства на подконтрольной территории.

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области как постоянно действующего органа при Губернаторе Нижегородской области, Председателе Правительства. В 2019 году организовано проведение 4 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

- об итогах представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2017 год лицами, замещающими государственные и муниципальные должности и должности государственной гражданской и муниципальной службы;

- о реализации мер по формированию антикоррупционного мировоззрения в молодежной среде;

- о реализации антикоррупционной политики на территории Ардатовского, Балахнинского, Бутурлинского, Лукояновского, Павловского и Пильнинского муниципальных районов Нижегородской области;

- о повышении самостоятельности органа Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе путем его преобразования в соответствии с законодательством Нижегородской области в самостоятельный государственный орган, подчиненный непосредственно Губернатору Нижегородской области;

- о состоянии работы по выявлению случаев несоблюдения государственных гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов, а также нарушения запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

- о результатах проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц за 2017 год, замещающих государственные должности Нижегородской области;

- о результатах проведения в 2018 году социологических исследований в рамках антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области;

- об эффективности деятельности созданных в муниципальных районах и городских округах Нижегородской области комиссий по координации работы по противодействию коррупции, а также об эффективности и своевременности реализации органами местного самоуправления муниципальных программ (планов) противодействия коррупции;

о состоянии работы по противодействию коррупции в Федеральной службе судебных приставов по Нижегородской области;

о состоянии антикоррупционной работы в учреждениях, подведомственных министерству здравоохранения Нижегородской области;

о ходе реализации государственной программы «Противодействие коррупции в Нижегородской области»;

о ходе выполнения адресной программы капитального ремонта многоквартирных жилых домов министерством энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области и мерах, принимаемых по предотвращению хищений средств, выделяемых на ее реализацию;

о мерах по повышению эффективности кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении и такую службу, об их родственниках и свойственниках, в целях выявления возможного конфликта интересов;

об утверждении новой редакции типовой структуры доклада органов местного самоуправления Нижегородской области о деятельности в области противодействия коррупции;

о мерах по совершенствованию работы по профилактике коррупционных правонарушений, допускаемых лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, а также работы по выявлению нарушений законодательства о предоставлении должностными лицами органов государственной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления сведений о расходах;

о мерах, принимаемых органами государственной власти и местного самоуправления Нижегородской области, по предотвращению и урегулированию конфликта интересов;

многофункциональные центры (МФЦ) для бизнеса как элемент совершенствования государственного управления;

о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области в 2019 году и проекте плана работы на 2020 год;

о результатах выполнения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378;

о внесении изменения в регламент комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

Осуществляется контроль реализации принятых ранее решений комиссии.

Дополнительная информация о деятельности Комиссии представлена в табличном виде в сравнении с предыдущими периодами.

№	Показатель	2017 г.	2018 г.	2019 г.
---	------------	---------	---------	---------

п/п				
1.	Количественный состав комиссии, чел.	21	23	22
2.	Количество проведенных заседаний комиссии	4	2	4
3.	Количество рассмотренных комиссией вопросов	17	18	13
4.	Количество разработанных комиссией предложений по совершенствованию законодательства о противодействии коррупции*	4	3	3
5.	Количество проектов нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, подготовленных по инициативе комиссии	0	0	0
6.	Количество рассмотренных на заседании комиссии материалов, касающихся соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные должности субъекта Российской Федерации/должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации категории «руководители», назначаемых и освобождаемых от должности главой региона	1/0	1/0	2/0
7.	Количество лиц, замещающих государственные должности субъекта Российской Федерации/должности государственной гражданской службы субъекта Российской Федерации категории «руководители», назначаемых и освобождаемых от должности главой региона, привлеченных к дисциплинарной ответственности по итогам заседания комиссии, в том числе к взысканию в виде:	0/0	0/0	0/0
7.1.	замечания	0/0	0/0	0/0
7.2.	выговора	0/0	0/0	0/0
7.3.	предупреждения о неполном должностном (служебном) соответствии	0/0	0/0	0/0
7.4.	увольнения в связи с утратой доверия	0/0	0/0	0/0
8.	Количество материалов о деятельности комиссии, размещенных в СМИ	4	4	4

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов.

В отчетном периоде состоялось 5 заседаний высшей комиссии, на которых были рассмотрены материалы проведенных в 2018 году проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении 2 заместителей руководителей органов исполнительной власти, а также заявление заместителя руководителя органа о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах несовершеннолетних детей и 5 обращений граждан, ранее замещавших должности заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области, о даче согласия на замещение должности в организации, в отношении которой они осуществляли функции государственного управления.

В совокупности в отчетном периоде в государственных органах Нижегородской области проведено 23 заседания комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении 24 служащих и граждан, ранее замещавших должности службы (в органах местного самоуправления – 56 заседаний в отношении 114 служащих).

В 2019 году в государственных органах Нижегородской области проведено 27 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов в отношении 29 служащих и граждан, ранее замещавших должности службы (в органах местного самоуправления – 126 заседаний в отношении 233 служащих).

На заседаниях были рассмотрены следующие вопросы:

о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах;

о невозможности представить сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

о разрешении на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией в качестве единоличного исполнительного органа или вхождения в состав ее коллегиального органа;

о даче согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора;

о намерении осуществлять иную оплачиваемую работу.

Комиссиями установлено 7 нарушений в государственных органах (к дисциплинарной ответственности привлечено 3 лица) и 42 нарушения в органах местного самоуправления (привлечено 28 лиц).

В 2019 году проведено одно заседание комиссии Законодательного Собрания об итогах предоставления сведений депутатами за 2018 год. В 2019 году проверок достоверности представленных депутатом Законодательного Собрания сведений о доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера не проводилось ввиду отсутствия оснований, предусмотренных Законом Нижегородской области от 12 октября 2011 г. № 150-3 «О статусе депутата Законодательного Собрания Нижегородской области».

Информация о деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов размещается на официальных сайтах государственных органов Нижегородской области и органов местного самоуправления Нижегородской области.

В 2019 году к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений, в том числе на основании рекомендаций комиссий, в государственных органах Нижегородской области привлечено 27 лиц, в органах местного самоуправления Нижегородской области 87 лиц.

Конкурс на замещение должностей государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области в целях обеспечения прозрачности и открытости доступа к государственной гражданской службе, а также в целях противодействия коррупции. В 2019 году в органах исполнительной власти Нижегородской области проведено 323 конкурса на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв.

При проведении конкурсных процедур (а также аттестаций, квалификационных экзаменов) широко применяется автоматизированный программный комплекс на знания, в том числе законодательства о противодействии коррупции.

В рамках проведения конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв (и аттестаций) проведено тестирование более 2.000 человек.

Также в рамках противодействия коррупции к работе конкурсных (аттестационных) комиссий органов исполнительной власти Нижегородской области в обязательном порядке привлекаются представители научных, образовательных и других организаций в качестве независимых экспертов, а также представители Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Нижегородской области.

Развитие антикоррупционного обучения и просвещения на государственной гражданской и муниципальной службе Нижегородской области в целях развития и совершенствования компетенций по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2019 году на курсах повышения квалификации по теме «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе», проведенных дистанционно на базе Приволжского института повышения квалификации Федеральной налоговой службы (г. Н. Новгород), а также в Нижегородском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», обучено 96 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

На курсах повышения квалификации по теме «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений», реализованных в Нижегородском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», прошли обучение 30 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

На курсах повышения квалификации по теме «Практика управленческой деятельности руководителя, роль руководителя в профилактике коррупционных правонарушений в системе государственного управления», проведенных Нижегородским институтом управления – филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» обучено 25 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

Кроме того, было организовано обучение по программе курсов повышения квалификации по теме «Правовые и организационные основы государственной службы», в рамках которого изучались вопросы основ противодействия коррупции на государственной гражданской службе, формирования антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих и др. В обучении приняли участие 56 гражданских служащих.

На официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» размещены соответствующие методические материалы для органов исполнительной власти и органов местного самоуправления, а также государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области.

Организация работы по противодействию коррупции в государственных учреждениях. Органы исполнительной власти Нижегородской области на постоянной основе оказывают содействие подведомственным учреждениям в рамках организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

Так, государственным бюджетным учреждениям ветеринарии Нижегородской области оказывалось содействие в области организации работы по профилактике коррупционных правонарушений в деятельности учреждений:

а) в рамках проведения областного совещания государственной ветеринарной службы Нижегородской области рассмотрены вопросы по предупреждению коррупции в учреждениях, а также новеллы в Методических рекомендациях Минтруда России по вопросам предоставления сведений о доходах в 2019 году.

До сведения руководителей учреждений доведены Методические рекомендации Минтруда России по вопросам предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в 2020 году (за отчетный 2019 год).

б) в рамках ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, в отношении 10 учреждений проведены проверки соблюдения законодательства РФ о противодействии коррупции, а также проведена разъяснительная работа о мероприятиях, которые учреждениям необходимо осуществить в указанной сфере деятельности.

Управлением по труду и занятости населения Нижегородской области на постоянной основе оказывалось содействие подведомственным учреждениям в рамках организации работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений. В целях снижения коррупционной составляющей при взаимодействии населения с государственными учреждениями используются и информационные ресурсы. Для этого в управлении в рамках работы по взаимодействию с гражданами для уменьшения личных контактов функционирует система межведомственного электронного взаимодействия по передаче данных в органы социальной защиты и Пенсионного фонда через систему межведомственного электронного взаимодействия.

Министерством образования, науки и молодежной политики Нижегородской области ежеквартально осуществляется контроль за выполнением мероприятий по

противодействию коррупции путем анализа информации, представляемой государственными образовательными организациями по утвержденной форме.

В 2019 году министерством социальной политики Нижегородской области в целях выявления признаков конфликта интересов в деятельности руководителей подведомственных государственных учреждений проведено анкетирование директоров. На постоянной основе организована работа по ознакомлению директоров учреждений с изменениями законодательства о противодействии коррупции. В соответствии с поручением министерства в учреждениях проведена работа по приведению локальных актов в рамках антикоррупционной политики в соответствие с действующим законодательством. Проведена работа по анализу представленных руководителями учреждений сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, по результатам проведены 3 проверки достоверности и полноты сведений о доходах, к директорам применены меры дисциплинарной ответственности.

Стимулирование антикоррупционной активности общественности, мониторинг средств массовой информации в целях повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе по вопросам антикоррупционной деятельности, при органах исполнительной власти Нижегородской области сформированы Общественные советы. На территории Нижегородской области деятельность общественных советов регулируется Законом Нижегородской области от 22 сентября 2015 г. № 127-З «Об общественном контроле в Нижегородской области» и распоряжением Губернатора Нижегородской области от 12 февраля 2015 г. № 215-р «О создании общественных советов при органах исполнительной власти Нижегородской области». Одной из основных задач Общественного совета является рассмотрение вопросов, относящихся к сфере деятельности органа исполнительной власти, вопросов в сфере противодействия коррупции, а также организации учета обращений граждан и юридических лиц о фактах коррупции и иных неправомерных действиях государственных гражданских служащих.

Взаимодействие органов исполнительной власти Нижегородской области с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности осуществляется путем:

размещения информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции на официальных сайтах;

размещения информации по вопросам антикоррупционной деятельности на информационных стендах в структурных подразделениях;

проведения «горячих линий» по вопросам своей деятельности, а также соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению государственных гражданских служащих;

проведения социологических опросов по антикоррупционной тематике среди граждан, обращающихся в структурные подразделения.

Кроме того, в реализации комплекса мер принимают участие представители общественных организаций, научного сообщества.

Представители общественных институтов, научного сообщества привлекаются к работе круглых столов, семинаров, научно-практических конференций по антикоррупционной тематике, принимают участие в работе комиссий по координации работы по противодействию коррупции, включены в составы общественных советов, участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

В рамках обеспечения контроля гражданского общества в составы аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных органов и органов местного самоуправления Нижегородской области включены представители образовательных организаций высшего образования и общественных советов.

С целью более эффективного вовлечения общественных объединений и организаций в деятельность по противодействию коррупции, открытого обсуждения вопросов профилактики коррупции организовано взаимодействие комиссий, созданных в муниципальных образованиях области, с общественно-консультативными советами при главах администраций городских округов и муниципальных районов Нижегородской области. Представители общественных организаций и объединений проводят работу по выявлению наиболее коррумпируемых сфер в деятельности муниципальных органов, принимают участие в проведении антикоррупционных мониторингов и социологических опросов населения.

В 2019 году администрацией Княгининского района проведено 5 встреч с предпринимательским сообществом, в том числе совместно с прокурором 7 района, начальником межмуниципального отдела МВД России «Княгининский», начальником межрайонной инспекции ФНС России №10 по Нижегородской области, представителями территориального отдела управления Роспотребнадзора по Нижегородской области в Лысковском, Воротынском, Княгининском, Спасском районах. На данных встречах рассмотрены вопросы, касающиеся действующих мер поддержки субъектов МСП, о соблюдении трудового законодательства, о сохранности собственности и предупреждении фактов мошеннических действий, об изменениях в налоговом законодательстве, о защите прав потребителей и технических регламентах. В данных мероприятиях приняло участие 86 слушателей.

С целью взаимодействия с институтами гражданского общества по вопросам противодействия коррупции к работе комиссии по координации работ по противодействию коррупции в городском округе город Первомайск Нижегородской области привлекались представители Первомайского отделения Нижегородской областной организации ветеранов (пенсионеров войны, труда, вооруженных сил и правоохранительных органов). В отчетном году проведены пять мероприятий по антикоррупционной тематике для муниципальных служащих, в том числе: «круглый стол» с участием общественной организации на тему «Вместе против коррупции»; ежеквартальные практические семинары.

Администрация Ардатовского муниципального района Нижегородской области взаимодействует с институтами гражданского общества, такими как Совет ветеранов войны, труда, Вооруженных Сил и правоохранительных органов; Ме-

стное отделение Нижегородского регионального отделения ООО «Союз пенсионеров России», Общественный совет, Автономная некоммерческая организация Ардатовского муниципального района Нижегородской области «Центр поддержки предпринимательства». Представители общественных институтов привлекаются к работе круглых столов, семинаров, научно-практических конференций по антикоррупционной тематике, принимают участие в работе комиссий по координации работы по противодействию коррупции, включены в состав общественного совета, участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции. Включены в состав комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов. Проведен «круглый стол» с участием общественных объединений по обсуждению проектов постановлений администрации Ардатовского муниципального района.

Одной из форм взаимодействия администраций муниципальных районов и городских округов Нижегородской области с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности является включение представителей некоммерческих организаций, общественности и граждан в состав комиссий по координации работы по противодействию коррупции, общественных советов при администрациях муниципальных образований.

В отчетном периоде проведена работа по обновлению и наполнению раздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Нижегородской области, а также осуществлен мониторинг разделов по противодействию коррупции на официальных страницах и сайтах органов исполнительной власти Нижегородской области на соответствие требованиям, установленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации.

Во всех органах исполнительной власти организована работа телефона «горячей линии» и «телефона доверия» для обращения граждан о злоупотреблениях должностных лиц и для приема сообщений граждан о ставших им известными фактах коррупции. На официальных сайтах органов исполнительной власти размещены сервисы «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», позволяющие заполнить обращение установленной формы о коррупционном правонарушении.

На **информационных стендах** общедоступного просмотра размещена актуальная информация по вопросам профилактики и противодействия коррупции в органах исполнительной власти.

Кроме того, в отчетном периоде в целях повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения на официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» организован подраздел «Антикоррупционное просвещение населения». В данном подразделе размещены памятки «Сообщите нам о фактах коррупции», «Противодействие коррупции: действия гражданина в случае вымогательства взятки», «Граждане против коррупции».

В 2019 году ГУ МВД России по Нижегородской области организовано размещение в СМИ материалов о действиях сотрудников ОВД Нижегородской области по противодействию коррупции в органах государственной власти Нижегородской области и в ОВД.

По информации Законодательного Собрания Нижегородской области в отчетном периоде для депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области проведен семинар по профилактике нарушений антикоррупционного законодательства, реализации запретов и ограничений в деятельности депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области с участием прокуратуры Нижегородской области (распоряжение Председателя Законодательного Собрания от 6 февраля 2019 года № 29р). Во время проведения обучающих семинаров для помощников депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области рассматривался вопрос о профилактике коррупционных правонарушений в государственных органах власти Нижегородской области. В 2019 году состоялось три семинара. Также в отчетном периоде проведен обучающий семинар для государственных гражданских служащих в аппарате Законодательного Собрания, занимающихся осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Законодательного Собрания Нижегородской области. В 2019 году для государственных гражданских служащих в аппарате Законодательного Собрания также организована разъяснительная работа по вопросам противодействия коррупции: иная оплачиваемая работа, представление сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, получение подарков, участие в управлении некоммерческими организациями и т.д. Обновлены и поддерживаются в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в сети «Интернет», а также два стенда, посвященных этим вопросам, в здании Законодательного Собрания Нижегородской области. Обновлен сборник для депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области, содержащий ограничения, обязанности, запреты для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные в сфере противодействия коррупции. Сборник также размещен на официальном сайте Законодательного Собрания Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» в подразделе «Комиссия Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области».

В период с октября по декабрь 2019 года проведена работа по организации пятого областного конкурса «Творчество против коррупции». 24 декабря 2019 года состоялись второй и финальный этапы конкурса. В Законодательное Собрание Нижегородской области в 2019 году всего поступило 237 конкурсных работ.

Помимо вышеуказанного, в Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по информационному сопровождению мероприятий антикоррупционной направленности, которая строится по следующим основным направлениям:

обеспечение эффективного функционирования системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», творческих организаций;

проведение ежегодного мониторинга публикаций в средствах массовой информации.

В целях реализации данных задач ГКУ НО «Пресс-служба Правительства Нижегородской области» (далее – Пресс-служба) готовит и размещает в средствах массовой информации материалы антикоррупционной направленности, в том числе о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

В региональных СМИ теме противодействия (профилактики) коррупции в Нижегородской области посвящено 1181 материал (в 2018 году – 2200, в 2017 году – 2347), в том числе 179 публикаций в региональных и районных печатных СМИ (в 2018 году – 216, в 2017 году – 243), 19 видеосюжетов на региональных телеканалах (в 2018 году – 36, в 2017 году – 48) и 983 интернет-сообщений (в 2018 году – 1948, в 2017 году – 2056).

Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений. В 2019 году на «горячую телефонную линию» поступило анонимное устное сообщение о том, что в школе № 118 Канавинского района города Нижнего Новгорода с родителей, дети которых обучаются в выпускных классах, в принудительном порядке собирают денежные средства на приобретение «подарка» школе. Поступившая информация в оперативном порядке была передана в департамент региональной безопасности Нижегородской области и министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области для рассмотрения в рамках компетенции.

Также в 2019 году в рамках работы «горячей телефонной линии» было принято устное сообщение жителя Владимирской области по вопросу коррумпированности органов власти Владимирской области с просьбой о доведении данной информации до Губернатора Нижегородской области. Заявителю были даны устные разъяснения с рекомендациями обратиться в органы власти Владимирской области либо с письменным обращением в адрес Президента Российской Федерации.

За 2019 год через раздел «Сообщите нам о факте коррупции» портала государственных и муниципальных услуг Нижегородской области поступило 16 обращений.

В отчетном периоде на «горячую телефонную линию» органов исполнительной власти Нижегородской области поступило 3 сообщения граждан о коррупционных правонарушениях (в 2018 году – 5, в 2017 году – 17). В органы местного самоуправления Нижегородской области поступило 32 обращения (в 2018 году – 59, в 2017 году – 38).

Вышеуказанные обращения рассмотрены органами в соответствии с компетенцией.

Итоговые положения

Реализуя государственную политику в области противодействия коррупции, в 2019 году, как и в 2018 году, в Нижегородской области были приняты все необ-

ходимые меры для совершенствования эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений в Нижегородской области, в том числе:

обеспечено приведение нормативных правовых актов Нижегородской области по противодействию коррупции в соответствие с федеральным законодательством, осуществлен контроль за реализацией данных актов;

реализованы программы (планы) противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления в соответствии с Национальным планом;

организована работа по противодействию коррупции в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

обеспечена деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области;

организована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов;

проведена работа по своевременному представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, полных и достоверных сведений о доходах;

проведен анализ соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

продолжена работа по противодействию коррупции в государственных учреждениях;

проведены практические занятия, семинары, совещания по правовому просвещению государственных гражданских и муниципальных служащих по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Подводя итоги проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2019 году, отмечаем, что указанная работа осуществлена в соответствии с требованиями действующего антикоррупционного законодательства, охвачены все необходимые направления в этой части, вовлечены все государственные органы Нижегородской области и органы местного самоуправления Нижегородской области, правоохранительные и иные уполномоченные органы.

Благодаря проведенным в 2019 году мероприятиям, а также результатам предыдущих лет, по многим показателям, представленным в данном сводном отчете, отслеживается тенденция на снижение числа коррупционных правонарушений в Нижегородской области, что говорит об эффективности принимаемых мер в регионе.

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ
О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРОВЕДЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОГО
МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ
В 2020 ГОДУ**

Совершенствование региональной правовой базы по противодействию коррупции. В 2020 году с учетом требований антикоррупционного законодательства приняты нормативные правовые акты Нижегородской области в сфере противодействия коррупции, в том числе:

законы Нижегородской области:

от 2 апреля 2020 г. № 28-3 «О внесении изменений в статью 8 Закона Нижегородской области «О Правительстве Нижегородской области»;

от 4 июня 2020 г. № 47-3 «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области»;

от 10 июня 2020 г. № 59-3 «О внесении изменений в отдельные законы Нижегородской области по вопросам противодействия коррупции».

указы Губернатора Нижегородской области;

от 13 апреля 2020 г. № 60 «О внесении изменения в Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы Нижегородской области, и государственными гражданскими служащими Нижегородской области, и соблюдения государственными гражданскими служащими Нижегородской области требований к служебному поведению, утвержденное Указом Губернатора Нижегородской области от 22 апреля 2010 г. № 14»;

от 20 апреля 2020 г. № 67 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.»;

от 06 мая 2020 г. № 75 «Об утверждении формы уведомления об отсутствии сделок, предусмотренных частью 1 статьи 3 Федерального закона от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам»;

от 12 мая 2020 г. № 83 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 1 декабря 2014 г. № 149»;

от 11 июня 2020 г. № 104 «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора Нижегородской области»;

от 31 августа 2020 г. № 145 «Об утверждении форм уведомлений об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;

от 31 декабря 2020 г. № 223 «О внесении изменений в Указ Губернатора Нижегородской области от 28 августа 2009 г. № 52».

- постановления Правительства Нижегородской области:

от 15 января 2020 г. № 37 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 25 мая 2018 г. № 381»;

от 2 апреля 2020 г. № 258 «О внесении изменений в постановление Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167»;

от 24 апреля 2020 г. № 333 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.»;

распоряжения Губернатора Нижегородской области:

от 25 февраля 2020 г. № 244-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 г. № 1386-р»;

от 22 апреля 2020 г. № 598-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 г. № 1386-р»;

от 28 мая 2020 г. № 708-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 28 января 2014 г. № 95-р»;

от 17 августа 2020 г. № 1058-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 15 августа 2014 г. № 1386-р»;

от 18 ноября 2020 г. № 1608-р «О внесении изменений в распоряжение Губернатора Нижегородской области от 17 июня 2008 г. № 812-р».

постановления Законодательного Собрания Нижегородской области:

от 25 июня 2020 г. № 1448-VI «Об утверждении Порядка предварительного уведомления Законодательного Собрания Нижегородской области депутатом Законодательного Собрания Нижегородской области, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией»;

от 23 апреля 2020 г. № 1388-VI «О реализации Указа Президента Российской Федерации «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 1 января по 31 декабря 2019 г.», и другие.

По информации Главного управления Минюста России по Нижегородской области по данным федерального регистра нормативных правовых актов Российской Федерации всего в 2020 году органами государственной власти Нижегородской области принято 122 нормативных правовых акта в сфере противодействия коррупции (из них 62 основных, 60 изменяющих). В основном это акты органов исполнительной власти Нижегородской области, направленные на утверждение (установление) порядка:

уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений;

сообщения государственными гражданскими служащими о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов;

получения разрешения представителя нанимателя на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческими организациями;

работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов, и другие.

Во исполнение федерального и регионального законодательства в государственных органах Нижегородской области и органах местного самоуправления

Нижегородской области изданы необходимые ведомственные акты и муниципальные правовые акты по вопросам противодействия коррупции.

Так, например, с учетом изменения федерального и регионального законодательства органами местного самоуправления приняты:

решение Совета депутатов г.о.г. Кулебаки от 6 ноября 2020 г. № 21 «О внесении изменений в решение Совета депутатов городского округа город Кулебаки Нижегородской области от 4 марта 2016 г. № 107 «О представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в органах местного самоуправления городского округа город Кулебаки Нижегородской области, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и муниципальными служащими органов местного самоуправления городского округа город Кулебаки Нижегородской области сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

решение Земского собрания Арзамасского муниципального района Нижегородской области от 9 апреля 2020 г. № 20 «О внесении изменений в решение Земского собрания Арзамасского муниципального района Нижегородской области от 16 июля 2015 г. № 548 «Об утверждении Положения о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в органах местного самоуправления Арзамасского муниципального района, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера»;

решение Совета депутатов городского округа Сокольский Нижегородской области от 21 февраля 2020 г. № 17 «О внесении изменений в Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения муниципального служащего к совершению коррупционных правонарушений, утвержденный решением Совета депутатов городского округа Сокольский Нижегородской области от 30 ноября 2018 г. № 96»;

постановление администрации Большеболдинского муниципального района Нижегородской области от 24 апреля 2020 г. № 142 «О представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетный период с 01.01.2019 г. по 31.12.2019 года», и другие.

Антикоррупционная экспертиза.

В 2020 году на предмет наличия коррупциогенных факторов прокуратурой области изучено 28.846 нормативных правовых актов, по результатам изучения которых выявлено 545 коррупциогенных факторов в 11 нормативных правовых актах органов исполнительной власти Нижегородской области и в 504 нормативных правовых актах органов местного самоуправления.

Наиболее распространенными коррупциогенными факторами, выявляемыми прокуратурой области, являются: нормы, свидетельствующие о широте полномочий, позволяющие должностным лицам действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств; отсутствие или неполнота административных процедур; наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, нарушение компетенции при издании нормативного правового акта. В основной массе коррупциогенные факторы выявляются в нормативных правовых актах, касающихся прав, свобод и обязанностей человека и

гражданина, что связано с наибольшим удельным количеством нормативных правовых актов, регулирующих данные правоотношения. Также при проведении антикоррупционной экспертизы прокурорами уделяется повышенное внимание выявлению коррупциогенных факторов, способных оказать негативное влияние на осуществление предпринимательской деятельности.

За 2020 год Главным управлением Минюста России по Нижегородской области проведены правовая и антикоррупционная экспертизы на 3.086 актов, коррупциогенные факторы выявлены в 74 актах (в 2019 году – в 31). Из них в результате принятых мер в 34 актах коррупциогенные факторы устранены.

Типичными коррупциогенными факторами, выявленными в отчетный период, являлись:

1) устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил, такие, как:

широта дискреционных полномочий (отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) была выявлена в 4 актах;

определение компетенции по формуле «вправе» – диспозитивное установление возможности совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций (приказ министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Нижегородской области от 14 сентября 2020 г. № 329-254/20П/од «Об утверждении Регламента взаимодействия некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Нижегородской области» с органами государственной власти, органами местного самоуправления Нижегородской области и иными организациями при организации и проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Нижегородской области»);

отсутствие или неполнота административных процедур – отсутствие порядка совершения органами государственной власти или органами местного самоуправления (их должностными лицами) определенных действий либо одного из элементов такого порядка были выявлены в 14 нормативных правовых актах Нижегородской области;

нормативные коллизии – противоречия, в том числе внутренние, между нормами, создающие для государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) возможность произвольного выбора норм, подлежащих применению в конкретном случае были выявлены в 7 актах;

2) содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям, это:

наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права (установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям) выявлено в 58 нормативных правовых актах;

юридико-лингвистическая неопределенность – употребление неустоявшихся, двусмысленных терминов и категорий оценочного характера (приказ министерства образования, науки и молодежной политики Нижегородской области от 28 июля 2020 г. № 316-01-64-237/20 «Об организации работы по конкурсному распределению путевок и направлению детей в ФГБОУ «Международный детский центр «Артек»).

Кроме того, по результатам правовой экспертизы актов, регулирующих правоотношения в сфере противодействия коррупции Главным управлением Минюста России по Нижегородской области противоречия федеральному законодательству в 2020 году выявлены в 15 (в 2019 году – 9) нормативных правовых актах, из них 13 приведены в соответствие с федеральным законодательством. Анализ противоречий федерального законодательства показывает, что типичным нарушением федерального законодательства является наличие в нормативном правовом акте норм и положений, противоречащих либо искажающих смысл федерального законодательства.

В 2020 году Главным управлением Минюста России по Нижегородской области проведена антикоррупционная экспертиза на 85 уставов и 361 муниципальный правовой акт о внесении изменений в уставы, 27 проектов уставов и 69 проектов актов о внесении изменений в уставы, коррупционные нормы не выявлены.

Государственно-правовым управлением аппарата Законодательного Собрания Нижегородской области в 2020 году проведена антикоррупционная экспертиза 298 проектов законов Нижегородской области (антикоррупционная экспертиза проводилась при их подготовке к первому и второму чтениям) и 52 проектов постановлений Законодательного Собрания, в рамках проводимого в 2020 году мониторинга правоприменения законов Нижегородской области проведена антикоррупционная экспертиза двух законов Нижегородской области. По результатам проведенных экспертиз коррупциогенных факторов не выявлено.

В 2020 году государственно-правовым департаментом Нижегородской области в рамках правовой экспертизы была проведена антикоррупционная экспертиза 1442 проектов нормативных правовых актов Губернатора и Правительства Нижегородской области (в 2019 году – 1428). 16 коррупциогенных факторов выявлено в 1 проекте Указа Губернатора Нижегородской области и в 9 проектах правовых актов Правительства Нижегородской области. Все факторы устранены разработчиками проектов.

По состоянию на 31.12.2020 на территории Нижегородской области аккредитовано 18 независимых экспертов (2 юридических лица и 16 физических лиц). В 2020 году в органы государственной власти Нижегородской области заключения по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали (в 2019 году поступило 1 заключение по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы, по итогам рассмотрения которого замечания не были учтены). В органы местного самоуправления в 2020 и 2019 годах заключения по итогам проведения независимой антикоррупционной экспертизы не поступали.

Реализация Национального плана противодействия коррупции

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Указа и подпунктом «г» пункта 3 Национального плана рекомендовано:

обеспечить в соответствии с Национальным планом реализацию предусмотренных им мероприятий и внесение изменений в региональные антикоррупционные программы и антикоррупционные программы (планы противодействия коррупции) органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

обеспечить проведение общественных обсуждений (с привлечением экспертного сообщества) проектов планов противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

По итогам исполнения до 1 октября 2018 г. в 35 органах государственной власти Нижегородской области завершена работа по внесению изменений в ведомственные планы противодействия коррупции в соответствии с положениями Национального плана. Проведение общественных обсуждений (с привлечением экспертного сообщества) проектов планов противодействия коррупции на 2018-2020 годы указанных органов обеспечено.

В 2018 году в 52 муниципальных образованиях Нижегородской области, наделенных статусом муниципального района либо городского округа, завершена работа по внесению необходимых изменений в планы противодействия коррупции органов местного самоуправления, входящих в структуру данных муниципальных образований (городские и сельские поселения).

В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 Национального плана рекомендовано обеспечить ежегодное проведение социологических исследований на основании методики, утвержденной Правительством Российской Федерации, в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации.

В 2018 году по заказу министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области социологические исследования проводились ООО «Стратегия». В 2019 году по заказу министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области ООО «ИМИДЖ-ФАКТОР» (г. Иваново) провело социологическое исследование «Антикоррупционный мониторинг». В 2020 году исполнителем работ по государственному контракту на проведение антикоррупционного мониторинга являлся ООО «ГЭПИ-Центр-2», г. Омск. В 2019 и 2020 годах опрос осуществлялся по новой методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

В соответствии с подпунктом «б» пункта 3 Национального плана рекомендовано обеспечить повышение эффективности деятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

По итогам исполнения настоящего пункта Национального плана в целях повышения эффективности деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений Указом Губернатора Нижегородской области от 17 июля 2019 г. № 60 «О совершенствовании структуры органов исполнительной власти Нижегородской области» в 2019 году в Нижегородской области создан специализирован-

ный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений – отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области.

Отдел находится в прямом подчинении Губернатора Нижегородской области и осуществляет функциональные обязанности, связанные исключительно с противодействием коррупции. Деятельность отдела регламентируется Положением об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области, утвержденным постановлением Правительства Нижегородской области от 30 августа 2019 г. № 614.

Постановлением Правительства Нижегородской области от 2 ноября 2020 г. № 891 «О внесении изменений в Положение об отделе по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области, утвержденное постановлением Правительства Нижегородской области от 30 августа 2019 г. № 614» в целях обеспечения независимости отдела от должностных лиц, в отношении которых отделом могут быть проведены контрольные и проверочные мероприятия, Губернатору Нижегородской области переданы функций по назначению на должности и освобождению от замещаемых должностей сотрудников отдела.

В 2020 году численность отдела увеличена до 7 штатных единиц.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 3 Национального плана рекомендовано обеспечить рассмотрение на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции в субъектах Российской Федерации вопроса о повышении самостоятельности органов субъектов Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, в том числе путем их преобразования в соответствии с законами субъектов Российской Федерации в самостоятельные государственные органы, подчиненные непосредственно высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации.

В рамках исполнения настоящего пункта Национального плана Законодательным Собранием Нижегородской области по инициативе Правительства Нижегородской области 6 декабря 2018 г. принят Закон Нижегородской области № 134-З «О внесении изменений в Закон Нижегородской области «О противодействии коррупции в Нижегородской области», согласно которому органом Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений является уполномоченный Губернатором Нижегородской области орган исполнительной власти Нижегородской области, установлены организационные основы и задачи органа Нижегородской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.

В соответствии с подпунктом «д» пункта 3 Национального плана рекомендовано обеспечить ежегодное рассмотрение отчета о выполнении региональной антикоррупционной программы (плана противодействия коррупции) в субъекте Российской Федерации и до 1 февраля года, следующего за отчетным годом, размещение такого отчета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации в разделе «Противодействие коррупции».

Отчеты о выполнении региональной антикоррупционной программы ежегодно рассматриваются на комиссиях по координации работы по противодействию

вию коррупции в Нижегородской области и размещаются на официальном сайте Правительства Нижегородской области.

В соответствии с пунктом 13 Национального плана необходимо обеспечить принятие мер по повышению эффективности:

контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности субъектов Российской Федерации, должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации и муниципальные должности, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;

кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации и должности государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

Во исполнение указанного пункта плана в 2018 – 2020 годах основными мерами по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской службы Нижегородской области и муниципальные должности, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, являлись:

проведение анкетирования среди лиц, замещающих государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, в отношении сведений о родственниках указанных лиц;

осуществление анализа материалов личных дел служащих (в целях выявления конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, а также предыдущими местами работы служащих);

проверка наличия сведений на предмет участия гражданина, претендующего на должность, и лиц, замещающих соответствующие должности, в управлении коммерческими организациями и занятия предпринимательской деятельностью;

осуществление анализа уведомлений о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность, а также заявлений о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организации;

осуществление анализа обращений граждан;

проведение совещаний, семинаров и иных информационно-разъяснительных мероприятий по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

разработка методических рекомендаций, памяток и справочных материалов по соблюдению ограничений и запретов, в том числе по соблюдению требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Также вопросы повышения эффективности контроля за соблюдением требований законодательства о противодействии коррупции, в том числе, касающегося предотвращения и урегулирования конфликта интересов на регулярной основе рассматриваются на заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции, с участием руководителей и представителей государственных органов регионального и федерального уровней, органов местного самоуправления, некоммерческих и общественных организаций.

На территории Нижегородской области принята и реализуется государственная программа «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области» (утверждена постановлением Правительства Нижегородской области от 29 марта 2019 г. № 167), направленная на формирование в обществе, в том числе у государственных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, нетерпимого отношения к коррупции и развитие системы предупреждения коррупции.

Организовано обучение лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, по вопросам соблюдения антикоррупционного законодательства.

В целях повышения уровня знаний норм антикоррупционного законодательства и совершенствования их практического применения, в том числе по вопросам недопущения и урегулирования конфликта интересов, для лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителей 30 октября 2020 г. проведен тематический семинар с участием органов прокуратуры.

Личные дела государственных гражданских служащих Нижегородской области ведутся в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела», Закона Нижегородской области от 10 мая 2006 г. № 40-З «О государственной гражданской службе Нижегородской области», а также действующего законодательства об архивном деле.

Анкеты, представляемые при поступлении на службу Нижегородской области, заполняются по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р.

При приеме граждан на службу проводятся проверки на предмет участия этих граждан в коммерческой деятельности, а также проверочные мероприятия по выявлению признаков скрытой аффилированности.

В соответствии пунктом 14 Национального плана рекомендовано обеспечить принятие мер по повышению эффективности:

контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, в том числе за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения;

кадровой работы в части, касающейся ведения личных дел лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, в том числе контроля за актуализацией сведений, содержащихся в анкетах, представляемых при назначении на указанные должности и поступлении на такую службу, об их родственниках и свойственниках в целях выявления возможного конфликта интересов.

В 2018-2020 годах в рамках обеспечения принятия мер по повышению эффективности контроля за соблюдением лицами, замещающими должности муниципальной службы, требований законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов, а также за привлечением таких лиц к ответственности в случае их несоблюдения руководителями органов местного самоуправления Нижегородской области организована следующая работа:

проведено дополнительное анкетирование среди муниципальных служащих в отношении их родственников;

актуализированы анкетные данные муниципальных служащих;

поступающие на муниципальную службу лица ознакомлены с требованиями законодательства о противодействии коррупции;

осуществлен анализ материалов личных дел муниципальных служащих (в целях выявления конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, а также предыдущими местами работы служащих);

проведен анализ муниципальных контрактов и договоров на предмет выявления аффилированных связей с организациями;

осуществлена проверка на наличие сведений на предмет участия гражданина, претендующего на должность муниципальной службы, и лиц, замещающих должности муниципальной службы, в управлении коммерческими организациями и занятия ими предпринимательской деятельностью;

проведены совещания, семинары и иные информационно-разъяснительные мероприятия по вопросам предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

разработаны памятки и справочные материалы по соблюдению ограничений и запретов, в том числе по соблюдению требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов.

Личные дела муниципальных служащих Нижегородской области ведутся в соответствии с требованиями Федерального закона от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Указа Президента Российской Федерации от 30 мая 2005 г. № 609 «Об утверждении Положения о персональных данных государственного гражданского служащего Российской Федерации и ведении его личного дела» и Закона Нижегородской области от 3 августа 2007 г. № 99-З «О муниципальной службе в Нижегородской области».

Анкеты, представляемые при поступлении на муниципальную службу Нижегородской области, заполняются по форме, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2005 г. № 667-р.

В соответствии с пунктом 29 Национального плана необходимо:

ежегодное повышение квалификации государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции;

обучение государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации, впервые поступивших на государственную службу субъектов Российской Федерации для замещения должностей, включенных в перечни должностей, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

В рамках исполнения указанного пункта плана государственные гражданские служащие Нижегородской области, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации, в том числе в 2018 году – 48 человек, в 2019 году – 77, в 2020 году – 47.

Обучение проходило по программам «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе», «Практика управленческой деятельности руководителя, роль руководителя в профилактике коррупционных правонарушений в системе государственного управления», «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений» в ФГБОУ ДПО «Приволжский институт повышения квалификации Федеральной налоговой службы» г. Нижний Новгород, а также в Нижегородском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации».

В 2018 году один служащий прошел обучение в ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (г. Москва) на курсах повышения квалификации по программе «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации».

Лица, впервые поступившие на государственную гражданскую службу и замещающие должности, включенные в перечни должностей с высоким коррупционным риском, прошли обучение (в 2018 году – 4 человека, в 2019 году – 2 человека, в 2020 году – 7 человек).

Каждый из них прошел обучение по образовательным программам в области противодействия коррупции. Обучение государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области по вопросам противодействия коррупции проходило в образовательных организациях, ставших победителями по результатам проведенных конкурсов на оказание образовательных услуг – Нижегородский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГБОУ ДПО «Приволжский институт повышения квалификации Федеральной налоговой службы», по программам: «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе» и «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти по профилактике коррупционных и иных правонарушений».

В соответствии с пунктом 30 Национального плана рекомендовано обеспечить:

ежегодное повышение квалификации муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

обучение муниципальных служащих, впервые поступивших на муниципальную службу для замещения должностей, включенных в перечни, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации, по образовательным программам в области противодействия коррупции.

Во исполнение указанного пункта Национального плана за 2020 год 596 муниципальных служащих (в 2019 году – 412, в 2018 году – 242), в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации по программам: «Противодействие коррупции», «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы», «Противодействие коррупции в сфере государственного и муниципального управления», «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений», «Актуальные вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления», «Государственное и муниципальное управление», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции на муниципальной службе», «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Эффективное управление в органах муниципальной власти. Противодействие коррупции и профилактика коррупционных проявлений. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе».

Обучение проходило в следующих образовательных организациях: Нижегородский институт управления – филиал ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», ФГАОУ ВО «Национальный исследовательский Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского», ФГБОУ ДПО «Нижегородский региональный институт управления и экономики агропромышленного комплекса», АНО ДПО «Институт профессиональной квалификации», АНО ДПО «Учебный центр «Потенциал», ООО «Приволжский центр дополнительного профессионального образования», ЧУ ДПО «Институт повышения квалификации «Эксперт», ЧУ ДПО «Институт Развитие 2000», ЧПОУ «Нижегородский гуманитарно-технический колледж».

Криминогенная ситуация в сфере борьбы с коррупцией

За 12 месяцев 2020 года сотрудниками органов внутренних дел Нижегородской области выявлено 413 (в 2019 году – 519) преступлений коррупционной направленности.

Возбуждено 173 (в 2019 году – 194) уголовных дела. Направлено в суд 136 (в 2019 году – 161) уголовных дел по 376 (в 2019 году – 433) преступлениям. Вы-

явлено 229 (в 2019 году – 223) лиц, совершивших коррупционные преступления. Привлечено к уголовной ответственности 174 (в 2019 году – 178) лица.

Выявлено 38 (в 2019 году – 10) коррупционных преступлений в сфере образования. В сфере государственного управления и обязательного социального обеспечения – 70 (в 2019 году – 58) преступлений.

Пресечено 60 (в 2019 году – 28) коррупционных преступлений, связанных с освоением бюджетных средств, в том числе 21 (в 2019 году – 10), связанных с закупками для государственных и муниципальных нужд.

Выявлено 36 (в 2019 году – 45) фактов получения взятки, 16 (в 2019 году – 11) из которых совершены в крупном и особо крупном размере. Задokumentировано 34 (в 2019 году – 20) факта дачи взятки и 25 (в 2019 году – 11) фактов посредничества во взяточничестве.

Привлечено к уголовной ответственности 19 (в 2019 году – 15) лиц, совершивших преступления, предусмотренные ст. 290 УК РФ «Получение взятки», в том числе 12 (в 2019 году – 5) лиц по преступлениям в крупном и особо крупном размере.

С учетом необходимости решения задач, определенных в Национальном и ведомственном планах, в ГУ МВД России по Нижегородской области разработан и реализуется соответствующий плановый документ (План ГУ МВД России по противодействию коррупции на 2018-2020 года от 28 сентября 2018 г.) в рамках которого проводятся мероприятия по профилактике преступлений коррупционной направленности, повышению качества решения задач по выявлению и раскрытию коррупционных преступлений, совершаемых в крупном и особо крупном размерах.

Реализуются планы совместных антикоррупционных мероприятий с руководителями территориальных подразделений федеральных органов власти и государственных учреждений, расположенных на территории Нижегородской области (Роспотребнадзор, УФАС, Управление Росреестра, Росимущество, УФНС, Департамент Росприроднадзора по ПФО, УФССП, Таможенное управление, ПАО «Газпром газораспределение Нижний Новгород»). Проводится обработка поступающей информации.

Активно проводится работа по противодействию коррупционным проявлениям в сфере освоения бюджетных средств, в том числе выделяемых на финансирование приоритетных национальных проектов, федеральных и региональных целевых программ.

Организованы и проведены следующие профилактические и оперативно-розыскные мероприятия для улучшения работы на данном направлении:

подписано и реализуется соглашение о порядке взаимодействия с УФАС по Нижегородской области в сфере контроля размещения заказов для государственных и муниципальных нужд;

налажено сотрудничество с Контрольно-счётной палатой Нижегородской области в рамках которого в адрес ГУ МВД России ежеквартально направляются сведения о проведённых проверках и выявленных нарушениях, в том числе и при исполнении государственных и муниципальных заказов;

обеспечено участие сотрудников ГУ МВД России по Нижегородской области, в работе комиссии по проведению конкурсов и аукционов на право заключения государственных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении конкурсных процедур на сумму более 50 млн. руб.

По информации прокуратуры Нижегородской области наиболее часто выявляемыми прокурорами злоупотреблениями, влекущими уголовную ответственность, в 2020 году являлись хищения бюджетных средств, в том числе совершенные в рамках государственных и муниципальных закупок. Так, Арзамасской городской прокуратурой установлено, что начальник управления экономики, инвестиций и жилищной политики администрации Арзамасского района и индивидуальный предприниматель разработали схему хищения бюджетных средств, выделяемых на приобретение жилых помещений для детей-сирот. В этих целях должностное лицо сообщал предпринимателю о предстоящих закупках жилых помещений, включая в аукционную документацию условия, приводящие к невозможности участия в закупках других хозяйствующих субъектов (заведомо невыполнимые требования к этажности или периоду ввода в эксплуатацию домов в конкретных населенных пунктах, где должна быть расположена приобретаемая квартира). Поступившие заявки предпринимателя, не соответствующие данным требованиям, незаконно допускались к участию в аукционах, и с ним как с единственным участником закупки заключались муниципальные контракты. По материалам прокурорской проверки возбуждено уголовное дело по ч. 4 ст. 159, ч. 1 ст. 169 УК РФ. Установленный в ходе расследования размер ущерба составил 14,2 млн. руб. Дело рассматривается судом.

За невыполнение требований законодательства о недопустимости конфликта интересов по представлению прокурора области уволены в связи с утратой доверия глава администрации Канавинского района г. Н. Новгорода и его заместитель. Должностные лица, обладая полномочиями по осуществлению контроля за работой нестационарных торговых объектов на территории района, потребовали и получили от представителя общества с ограниченной ответственностью, заинтересованного в продолжении функционирования несанкционированных торговых объектов, денежные средства. В отношении названных лиц возбуждено уголовное дело по ст. 290 УК РФ, в ходе расследования которого выявлено еще 5 эпизодов совершения обвиняемыми преступлений, предусмотренных ст. 290 УК РФ. Уголовное дело направлено в суд.

Деятельность органа по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области (далее – Отдел) проводится работа, направленная на формирование у лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, государственных гражданских и муниципальных служащих, а также граждан нетерпимости к коррупционному поведению, также проводятся антикоррупционные мероприятия в государственных и муниципальных учреждениях.

В 2020 году проводились заседания межведомственной рабочей группы с участием руководителей и представителей государственных органов регионального и федерального уровней, органов местного самоуправления, некоммерческих

и общественных организаций, включая Торгово-промышленную палату Нижегородской области, Нижегородскую Ассоциацию промышленников и предпринимателей, Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «Опора России», Общественную палату Нижегородской области, а также представителей научного сообщества.

В целях исполнения мероприятий Программы в органах исполнительной власти и в органах местного самоуправления организованы занятия по обучению государственных и муниципальных служащих требованиям антикоррупционного законодательства.

Отделом совместно с прокуратурой в октябре 2020 года организован и проведен тематический семинар по вопросам коррупции для лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителей.

Отделом при взаимодействии с прокуратурой, торгово-промышленной палатой Нижегородской области, а также комитетом по делам архивов Нижегородской области разработана памятка о требованиях законодательства, в сфере противодействия коррупции, в том числе для использования в работе сотрудников государственных и муниципальных учреждений.

С целью обеспечения контроля за организацией деятельности по профилактике коррупционных и иных правонарушений в исполнительных органах государственной власти Нижегородской области сотрудники Отдела включены в составы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

При изменении кадрового состава Отдела, своевременно проводится актуализация состава данных комиссий.

В сентябре 2020 года Отделом организовано проведение опроса в государственных и муниципальных учреждениях в сфере здравоохранения и образования в целях выявления фактов «бытовой коррупции». Итоги опроса направлены в профильные органы исполнительной власти Нижегородской области, а также в прокуратуру для принятия мер реагирования.

В рамках комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области Отделом рассматриваются информационные материалы, документы органов местного самоуправления по вопросам реализации Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ. По итогам даются рекомендации и поручения, направленные на совершенствование антикоррупционной деятельности. Обеспечивается контроль реализации решений.

Отделом на постоянной основе принимаются справки о доходах, расходах и обязательствах имущественного характера кандидатов на государственные и муниципальные должности, а также лиц замещающих указанные должности.

В период приема сведений о доходах оказывается консультационная помощь при заполнении справок о доходах и проводится работа по предварительной проверке и анализу информации, содержащейся в справках о доходах, для своевременного устранения ошибок в рабочем порядке.

Ведется работа по контролю достоверности и полноты сведений о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных гражда-

нами, претендующими на замещение государственных и муниципальных должностей, а также гражданами уже замещающими данные должности.

Отделом оказывается методическая помощь органам местного самоуправления путем консультирования специалистов органов местного самоуправления.

Осуществление комплекса мер по соблюдению государственными гражданами и муниципальными служащими Нижегородской области, а также лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, ведется по следующим направлениям:

направление запросов в Информационный центр ГУ МВД России по Нижегородской области о наличии либо отсутствии судимости у гражданина, претендующего на должность;

проверка на предмет участия гражданина, претендующего на должность, в управлении коммерческими организациями и занятия им предпринимательской деятельностью;

осуществление анализа подлинности диплома об образовании гражданина, претендующего на должность, паспорта гражданина Российской Федерации, заключения медицинской организации о наличии заболевания, препятствующего поступлению на службу, данных о наличии гражданства иностранного государства, данных о наличии решения суда о признании гражданина недееспособным или ограниченно дееспособным;

осуществление анализа справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в целях контроля исполнения обязанности служащих уведомлять об осуществлении иной оплачиваемой работы, соблюдения запрета открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, а также установления возможности возникновения конфликта интересов в связи с наличием ценных бумаг (долей участия, паев) организаций, работой супругов и др.;

осуществление анализа анкетных данных (в том числе с проведением дополнительного расширенного анкетирования) и материалов личных дел для контроля соблюдения служащими ограничения по совместной службе лиц, состоящих в близком родстве или свойстве, установления возможности возникновения конфликта интересов, связанного с работой членов семьи, предыдущими местами работы служащего и т.п.;

осуществление анализа обращений граждан и организаций на предмет наличия в них информации о несоблюдении служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

проведение мониторинга публикаций в средствах массовой информации на наличие информации о фактах несоблюдения служащими запретов, ограничений и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции;

осуществление анализа уведомлений о намерении служащих осуществлять иную оплачиваемую деятельность, а также заявлений о получении разрешения на участие на безвозмездной основе в управлении в качестве единоличного исполни-

тельного органа (или вхождение в состав коллегиальных органов управления) общественной организацией;

осуществление анализа обращений граждан, замещавших государственные должности и должности государственной (муниципальной) службы, о даче согласия на дальнейшее трудоустройство и уведомлений организаций о заключении трудовых (гражданско-правовых) договоров с бывшими служащими.

Соблюдение лицами, замещающими государственные должности, муниципальные должности, государственными гражданскими служащими и муниципальными служащими Нижегородской области ограничений, запретов, и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, изучается как органами государственной власти, так и органами местного самоуправления Нижегородской области.

В целях соблюдения действующего антикоррупционного законодательства уполномоченными структурными подразделениями органов государственной власти и органов местного самоуправления Нижегородской области организовано проведение ежегодной кампании по представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, должности руководителей государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2019 год (далее – сведения о доходах).

В соответствии с Национальным планом противодействия коррупции представление справок о доходах осуществлялось посредством использования специального программного продукта «Справки БК».

В 2020 год количество лиц, замещающих должности государственной гражданской службы и лиц, замещающих государственные должности, представивших сведения о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей, составило 1545.

В органах местного самоуправления данные сведения представлены 7155 муниципальными служащими и лицами, замещающими муниципальные должности.

В органы исполнительной власти и местного самоуправления представлены уведомления о невозможности представления сведений о своих доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей (3 и 5 соответственно).

Кроме того, осуществлен прием справок о доходах лиц, претендующих на замещение должностей государственной гражданской службы и должностей руководителей государственных учреждений, подведомственных органам исполнительной власти Нижегородской области (430 лиц).

В органах местного самоуправления количество лиц, претендующих на замещение муниципальных должностей и должностей муниципальной службы составило 2446 человек.

В процессе этой работы проведен анализ достоверности и полноты представленной в справках о доходах информации. Запрошены уточняющие сведения по приобретению недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг, а также по указанному имуществу, счетам и т.д.

Нарушений в ходе данного анализа не выявлено.

Количество лиц, предоставленные которыми сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера были проанализированы подразделениями по профилактике коррупционных и иных правонарушений органов государственной власти Нижегородской области составляет 1624 (60 лиц, замещающих государственные должности, и 1564 государственных гражданских служащих), в органах местного самоуправления – 8265 (3787 лиц, замещающих муниципальные должности, и 4478 муниципальных служащих).

В 2020 году обеспечено проведение 200 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (62 проверки в органах государственной власти и 138 в органах местного самоуправления).

В том числе департаментом государственного управления и государственной службы Нижегородской области обеспечено проведение 10 проверок достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (далее – сведения о доходах) в отношении заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области.

В 2020 году отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области проведено 29 проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные и муниципальные должности, а также по соблюдению ограничений и запретов указанными лицами (24 в отношении лиц, замещающих государственные должности и 5 – муниципальные).

В результате установлено, что представленные сведения о доходах являются недостоверными и (или) неполными.

Один служащий в ходе проверки уволен с государственной гражданской службы по собственному желанию, материалы проверок по остальным рассмотрены на заседаниях высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов.

В соответствии с рекомендациями высшей комиссии 3 служащих привлечены к ответственности.

Всего в отчетном периоде факты представления недостоверных и (или) неполных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера установлены в отношении 154 лиц.

В результате указанных проверок 99 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Также обеспечено проведение 2 проверок сведений о расходах. Нарушений не выявлено.

В 2020 году проанализировано 689 сведений о соблюдении должностными лицами органов государственной власти Нижегородской области запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции. В муниципальных образованиях количество таких сведений составило 4334. По данным сведениям проведено 28 проверок. Факты несоблюдения установленных законодательством ограничений и запретов установлены в отношении 7 лиц, 3 лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В рамках соблюдения норм действующего антикоррупционного законодательства о принятии подарков в 2020 году в органы государственной власти и органы местного самоуправления поступило 30 уведомлений в отношении 72 подарков.

Во всех случаях проведены установленные законодательством процедуры сдачи, оценки и реализации подарков, 63 подарка были возвращены.

Случаи неисполнения обязанности по уведомлению о получении подарков не выявлены.

В Законодательном Собрании Нижегородской области за отчетный период уведомлений, связанных с получением подарков, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия, не поступало.

В 2020 году прокуратурой Нижегородской области проверки исполнения законодательства о противодействии коррупции проводились на систематической основе. По их результатам выявлены и пресечены нарушения установленных запретов и ограничений, требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов. В ходе проводимых проверок выявлены многочисленные факты неисполнения должностными лицами обязанности представлять полные и достоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Подобные нарушения выявлены при проверках в министерстве промышленности, торговли и предпринимательства, министерстве экономического развития и инвестиций, министерстве энергетики и ЖКХ, государственной жилищной инспекции и в региональной службе по тарифам Нижегородской области.

Основными причинами всех выявленных нарушений является как недостаточно ответственное отношение к вопросам соблюдения законодательства о противодействии коррупции и заполнения справок в точном соответствии с установленными требованиями, так и недостатки в работе кадровых служб. Характер допущенных нарушений в некоторых случаях позволял выявить их путем сопоставления справок за отчетный и предшествующие годы, однако такие нарушения кадровыми службами оставлены без внимания. В целях устранения выявленных нарушений Губернатору Нижегородской области внесены представления.

Представительными органами муниципальных образований не всегда самостоятельно иницируется досрочное прекращение полномочий депутатов, отказавшихся представлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Соответствующие решения принимаются только после внесения прокурорами представлений. Так, в 2020 году по представлениям прокуроров досрочно (в связи с утратой доверия) прекращены полномочия

депутата Тимирязевского сельского совета Городецкого района, депутата Трофимовского сельского совета Лысковского района.

Меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов

Осуществлена регистрация уведомлений лиц, замещающих должности руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области и их заместителей (служащих), государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области, лиц, замещающих муниципальные должности, муниципальных служащих о возможном возникновении конфликта интересов.

В отчетном периоде поступило 40 уведомлений о возможном возникновении конфликта интересов и о конфликте интересов в органы государственной власти и 71 уведомление в органы местного самоуправления, в связи с чем в целях урегулирования сложившихся ситуаций изданы соответствующие поручения (приказы) представителями нанимателя.

В целях предотвращения и своевременного урегулирования конфликта интересов проведен анализ анкет и трудовых книжек лиц, назначенных на должности государственной гражданской/муниципальной службы, на предмет выявления родственных связей, периодов трудовой деятельности в подведомственных организациях, наличия долей участия в коммерческих организациях и т.д.

В случаях выявления ситуаций, предполагающих возможное возникновение конфликта интересов, принимались незамедлительные меры по написанию соответствующих уведомлений представителю нанимателя и дальнейшему его урегулированию.

С целью недопущения возможности возникновения конфликта интересов проведена регистрация уведомлений соответствующих лиц о намерении осуществлять иную оплачиваемую деятельность.

В 2020 году органами государственной власти и местного самоуправления зарегистрировано 1526 таких уведомлений (106 и 1420 соответственно). Выявлено 5 лиц, не уведомивших (несвоевременно уведомивших) при фактическом выполнении иной оплачиваемой деятельности.

Кроме того, проанализировано 788 сведений о соблюдении гражданами, замещавшими должности руководителей и заместителей руководителей органов исполнительной власти Нижегородской области (служащих), должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Нижегородской области, лиц, замещавших должности муниципальной службы, муниципальные должности, ограничений при заключении ими после ухода с государственной службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в случаях, предусмотренных законодательством. Проведено 12 соответствующих проверок.

Материалы проверок рассмотрены на заседаниях соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению (в органах государственной власти рассмотрено 19, из них 17 – согласие), в органах местного самоуправления рассмотрено 14, согласие по 13).

Таким образом, в ходе проверок у 3 лиц выявлены нарушения указанных ограничений и в соответствии с решениями комиссий им отказано в замещении должности в организации.

Кроме того, в 2020 году департаментом государственного управления и государственной службы Нижегородской области обеспечено проведение 3 проверок соблюдения государственными служащими органов исполнительной власти, находящихся на кадровом обслуживании, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, а также 2 проверок сведений, содержащихся в уведомлениях государственных служащих о фактах обращения в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений, по результатам которых соответствующие материалы направлены в Главное управление МВД России по Нижегородской области и прокуратуру Нижегородской области.

Результаты проверок рассмотрены на заседаниях соответствующих комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов.

Всего в органах государственной власти и органах местного самоуправления установлены факты несоблюдения требований о предотвращении и (или) урегулировании конфликта интересов в отношении 9 лиц, из них привлечены к дисциплинарной ответственности 8 лиц.

Также в декабре 2020 года назначены 4 проверки соблюдения государственными служащими требований о предотвращении и урегулировании конфликта интересов, в том числе в отношении 1 руководителя органа исполнительной власти Нижегородской области.

В рамках актуализации сведений, содержащихся в анкетах, представляемых гражданами при назначении на должности государственной гражданской службы Нижегородской области в аппарате Законодательного Собрания, о состоящих с ними в близком родстве или свойстве лицах в целях выявления возможного конфликта интересов проведена работа по предоставлению государственными гражданскими служащими и работниками аппарата Законодательного Собрания актуализированных сведений, в том числе о состоящих с ними в близком родстве или свойстве лицах.

Специфика правового статуса глав муниципальных образований и глав администраций, являющихся высшими должностными лицами в системе местного самоуправления, затрудняет своевременное принятие адекватных мер к недопущению и пресечению нарушений антикоррупционного законодательства со стороны уполномоченных подразделений органов местного самоуправления. Подобные случаи, как правило, требуют вмешательства органов прокуратуры.

Так, прокурором Воскресенского района внесено представление в Земское собрание Воскресенского района по факту непринятия главой местного самоуправления, главой администрации района мер к предотвращению и урегулированию конфликта интересов, связанного с работой в его подчинении близкого род-

ственника. По результатам рассмотрения представления данный родственник уволен с муниципальной службы.

Также по результатам проведенной прокуратурой области проверки установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях главы местного самоуправления г.о. Навашинский и главы администрации г.о. Навашинский конфликта интересов, обусловленного прохождением муниципальной службы в администрации городского округа их близкими родственниками, реальных мер к урегулированию которого ими не принималось.

С учетом занимаемого названными лицами должностного положения прокуратурой области Губернатору Нижегородской области направлена информация о результатах проведенной проверки с предложением принять меры к устранению имеющихся нарушений. По результатам проведенной работы в целях исключения конфликта интересов уволены с муниципальной службы в администрации г.о. Навашинский близкие родственники должностных лиц.

Шахунским городским прокурором установлено, что первый заместитель главы администрации г.о.г. Шахунья неоднократно исполнял обязанности главы администрации городского округа. При этом в период исполнения обязанностей главы администрации в его непосредственном подчинении находился начальник общего отдела, супруга которого является близкой родственницей первого заместителя главы администрации. Данный факт отражен в представлении, внесенном главе местного самоуправления г.о.г. Шахунья, которое удовлетворено. Должностным лицам объявлены выговоры.

Как установлено Сергачской межрайонной прокуратурой, главой администрации Чембилеевского сельсовета Краснооктябрьского района с ноября 2019 года по апрель 2020 года со своим близким родственником заключен ряд договоров на выполнение работ по благоустройству (спил деревьев, вывоз мусора, ремонт памятника, обкос обочин) на общую сумму свыше 150 тыс. руб. При этом мер к предотвращению конфликта интересов главой администрации не принято, в связи с чем прокурором в сельский Совет Чембилеевского сельсовета внесено представление, должностному лицу объявлен выговор.

Аналогичное нарушение также выявлено Перевозской межрайонной прокуратурой. Установлено, что главой администрации Дубенского сельсовета Вадского района с 2018 года не принимались меры к урегулированию конфликта интересов при неоднократном заключении без проведения процедуры торгов договоров на осуществление работ по содержанию автомобильных дорог местного значения с сельскохозяйственным производственным кооперативом «Дубенский».

При этом указанное должностное лицо с 2008 года является членом (участником) названной коммерческой организации, принимает участие в его деятельности, в том числе в общих собраниях членов кооператива, а также владеет на праве собственности частью паевого фонда, которая в доверительное управление муниципальным служащим не передавалась.

В связи с выявленными нарушениями антикоррупционного законодательства прокурором внесено представление, которое удовлетворено, главе администрации Дубенского сельсовета Вадского района объявлено замечание.

В ряде случаев даже по результатам прокурорских проверок предусмотренные законом меры ответственности к виновным лицам не применяются несмотря на наличие к тому оснований, что вынуждает прокуроров использовать судебные механизмы защиты интересов законности. Например, прокурором Воротынского района внесено представление в Совет депутатов г.о. Воротынский по факту наличия конфликта интересов у одного из депутатов. Проведенной проверкой установлено, что депутат является учредителем ООО «Строитель». Данная организация в период 2008-2020 годов являлась исполнителем по ряду муниципальных контрактов, в том числе на приобретение жилья для детей-сирот, что порождало у депутата личную заинтересованность в приемке и своевременной оплате выполненных работ. Вместе с тем депутат в 2019 и в 2020 годах участвовал в принятии представительным органом решений, связанных с ежегодной оценкой работы местной администрации и непосредственно главы администрации. Факт личной заинтересованности, способной повлиять на принятие названных решений, депутат скрыл. Внесенное представление прокурора необоснованно отклонено, в связи с чем прокурор района обратился с административным иском о признании незаконным бездействия Совета депутатов г.о. Воротынский и об обязанности представительного органа досрочно прекратить полномочия данного депутата. 1 октября 2020 г. требования прокурора судом удовлетворены, судебное решение вступило в законную силу.

Шарангским межрайонным прокурором установлен факт непринятия мер к урегулированию конфликта интересов главой администрации Шарангского района при заключении в 2018-2019 годах муниципальных контрактов с близким родственником, являющимся индивидуальным предпринимателем. По данному факту Шарангским межрайонным прокурором главе местного самоуправления Шарангского района внесено представление. Однако вопрос о применении мер ответственности по существу не рассматривался до истечения срока полномочий указанного лица. Длительное время до вмешательства прокуратуры области и преобразования Бутурлинского муниципального района в муниципальный округ не принимались меры к урегулированию конфликта интересов главой администрации Бутурлинского района.

Деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области как постоянно действующего органа при Губернаторе Нижегородской области. В 2020 году количественный состав Комиссии составляет 24 человека.

В 2020 году организовано проведение 4 заседаний Комиссии, на которых рассмотрены следующие вопросы:

о состоянии антикоррупционной работы в органе исполнительной власти Нижегородской области, участвующем в реализации национального проекта «Культура», и в подведомственных ему учреждениях;

о реализации антикоррупционной политики на территориях Балахнинского и Лукояновского муниципальных районов Нижегородской области, в том числе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфе-

ре закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

о реализации антикоррупционной политики на территории Краснобаковского, Уренского муниципальных районов Нижегородской области, г.о.г. Чкаловск;

о результатах проведения в 2019 году социологических исследований в рамках антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области;

о состоянии антикоррупционной работы в департаменте лесного хозяйства Нижегородской области и подведомственных ему учреждениях;

о состоянии антикоррупционной работы в органе исполнительной власти Нижегородской области, участвующем в реализации национального проекта «Образование», и подведомственных ему учреждениях;

о состоянии работы по проведению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Нижегородской области, муниципальных нормативных правовых актов;

о состоянии антикоррупционной работы в министерстве здравоохранения Нижегородской области и подведомственных ему учреждениях, в том числе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

о дополнительных мерах по профилактике коррупции, принятых в департаменте лесного хозяйства Нижегородской области, его территориальных органах и подведомственных учреждениях;

о реализации антикоррупционной политики на территории Бутурлинского муниципального округа (района), в том числе в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд в рамках реализации Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

о реализации положений статьи 12²⁻¹ Закона Нижегородской области от 7 марта 2008 г. № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области» с учетом положений Федерального закона от 26 июля 2019 г. № 228-ФЗ «О внесении изменений в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и статью 131 Федерального закона «О противодействии коррупции» и правовых пробелах в правоприменении;

о ходе реализации государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области» и участия в ней органов местного самоуправления;

о результатах выполнения органами исполнительной власти и органами местного самоуправления Нижегородской области мероприятий, предусмотренных Национальным планом противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 г. № 378;

о повышении эффективности деятельности отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области;

о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области в 2020 году и проекте плана работы на 2021 год.

По данным вопросам даны конкретные поручения, направленные на совершенствование антикоррупционной деятельности в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления Нижегородской области.

Кроме того, Комиссией рассмотрены вопросы соблюдения ограничений, запретов и требований, установленных федеральным и региональным законодательством в сфере противодействия коррупции, лицами, замещающими государственные должности Нижегородской области, а также о результатах проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных указанными лицами.

Осуществляется контроль реализации принятых ранее решений комиссии.

Информация о заседаниях Комиссии размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области.

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских и муниципальных служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов.

В 2020 году состоялось 6 заседаний высшей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области и урегулированию конфликта интересов, на которых были рассмотрены материалы проведенных проверок достоверности и полноты сведений о доходах в отношении 9 заместителей руководителей органов исполнительной власти, а также заявление заместителя руководителя органа о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах несовершеннолетних детей и 3 обращения граждан, ранее замещавших должности заместителей руководителей органов исполнительной власти области, о даче согласия на замещение должностей в организациях, в отношении которых они осуществляли функции государственного управления.

В 2020 году в органах государственной власти Нижегородской области проведено 27 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (в 2019 году – 29).

В 2020 году проведено 115 заседаний комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, образованных в органах местного самоуправления Нижегородской области (в 2019 – 151).

На заседаниях были рассмотрены, в том числе следующие вопросы:

о представлении служащими недостоверных или неполных сведений о доходах;

о невозможности представить сведения о доходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;

о несоблюдении требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов;

о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов,

о получении согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.

Комиссиями выявлено 20 нарушений антикоррупционного законодательства в органах государственной власти Нижегородской области и 146 нарушений в органах местного самоуправления. В результате 116 лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.

Заседания комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Нижегородской области в аппарате Законодательного Собрания и урегулированию конфликта интересов (постановление Законодательного Собрания Нижегородской области от 26 мая 2016 г. № 2223-V) не проводились в связи с отсутствием оснований.

По информации прокуратуры Нижегородской области правовая регламентация и деятельность созданных в органах местного самоуправления комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (далее – комиссии) не всегда отвечает предъявляемым требованиям. Так, например, постановлением администрации Спасского района от 9 сентября 2010 г. № 391 утверждено Положение о комиссии и ее состав. Вопреки нормам Положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821, председателем комиссии является глава администрации района, а в состав комиссии входят представители ГБПОУ «Спасский агропромышленный техникум», деятельность которого не связана с государственной или муниципальной службой. Аналогичное нарушение имело место в администрации Приокского района г. Нижнего Новгорода, где в состав комиссии был включен директор НКО «Фонд «Содействие социально-значимых инициатив и поддержки правопорядка в Приокском районе», не относящийся к категориям лиц, которые подлежат включению в состав комиссии.

Деятельность комиссии Законодательного Собрания Нижегородской области по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Законодательного Собрания Нижегородской области. В 2020 году комиссией Законодательного Собрания проведена проверка сведений за 2019 год, указанных в представлении прокурора Нижегородской области, по результатам которой было принято постановление Законодательного Собрания.

Основываясь на решении комиссии Законодательного Собрания, депутатам Законодательного Собрания рекомендовано принять конкретные меры по недопущению нарушений антикоррупционного законодательства, в частности:

а) не ограничиваться в источниках получения информации о наличии счетов в кредитных организациях и использовать возможность их перепроверки и дополнения с помощью данных налоговых органов;

б) использовать информационные ресурсы Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии в части уточнения информации об объектах недвижимости.

Комиссии Законодательного Собрания поручено провести работу по профилактике нарушений депутатами Законодательного Собрания ограничений и запретов, установленных федеральным законодательством и законодательством Нижегородской области.

Кроме этого, в адрес Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации направлены предложения по уточнению Методических рекомендаций по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки в части исключения требования об обязательном указании в справке информации о банковских счетах с нулевым остатком, а также установления приоритетности использования информации при заполнении сведений об имеющихся банковских счетах, полученной в кредитных организациях и налоговых органах.

Конкурс на замещение должностей государственной гражданской службы Нижегородской области в целях обеспечения прозрачности и открытости доступа к государственной гражданской службе, а также в целях противодействия коррупции.

В 2020 году в органах исполнительной власти Нижегородской области проведен 221 конкурс на замещение вакантных должностей (104) и включение в кадровый резерв (117). При проведении конкурсных процедур (а также аттестаций, квалификационных экзаменов) широко применяется автоматизированный программный комплекс на знания, в том числе законодательства о противодействии коррупции.

В рамках проведения конкурсов на замещение вакантных должностей и включение в кадровый резерв проведено тестирование 1318 человек.

Также в рамках противодействия коррупции к работе конкурсных (аттестационных) комиссий органов исполнительной власти Нижегородской области в обязательном порядке привлекаются представители научных, образовательных и других организаций в качестве независимых экспертов, а также представители Общественных советов, созданных при органах исполнительной власти Нижегородской области.

Ротация государственных гражданских служащих Нижегородской области предусмотрена Указом Губернатора Нижегородской области от 6 июня 2014 г. № 47 «Об утверждении Перечня должностей государственной гражданской службы Нижегородской области категории «руководители» с контрольными (надзорными) функциями, по которым предусматривается ротация государственных гражданских служащих Нижегородской области» и Указом Губернатора Нижегородской области от 1 декабря 2014 г. № 149 «Об утверждении плана проведения ротации государственных гражданских служащих Нижегородской области».

Развитие антикоррупционного обучения и просвещения

Всего в 2020 году лиц, прошедших обучение по антикоррупционной тематике, составляет 314 человек в органах государственной власти Нижегородской области и 1104 человека в органах местного самоуправления Нижегородской области.

В целях развития и совершенствования компетенций по профилактике коррупционных и иных правонарушений в 2020 году на курсах повышения квалификации по теме «Механизмы противодействия коррупции и профилактика коррупционных правонарушений на государственной гражданской службе», проведенных дистанционно на базе РПА Минюста России (Санкт-Петербургский институт), а также в Нижегородском институте управления – филиале ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», обучено 195 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

На курсах повышения квалификации по теме «Противодействие коррупции в государственном управлении», реализованных в ООО «Профаудитконсалт», прошли обучение 26 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

На курсах повышения квалификации по теме «Руководитель в системе государственного управления. Профилактика и предупреждение коррупционных правонарушений в системе государственного управления», проведенных Нижегородским институтом управления – филиалом ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации», обучено 22 государственных гражданских служащих органов исполнительной власти Нижегородской области.

Кроме того, было организовано обучение по программе курсов повышения квалификации по теме «Государственная служба: правовое и организационно-методическое обеспечение» (для вновь принятых на государственную гражданскую службу), в рамках которого изучались вопросы основ противодействия коррупции на государственной гражданской службе, формирования антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих и др. В обучении приняли участие 25 гражданских служащих.

В 2020 году 596 муниципальных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, прошли курсы повышения квалификации.

Обучение проходило по программам: «Противодействие коррупции», «Противодействие коррупции в системе государственной и муниципальной службы», «Противодействие коррупции в сфере государственного и муниципального управления», «Функции подразделений кадровых служб органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике коррупционных и иных правонарушений», «Актуальные вопросы реализации Указа Президента Российской Федерации от 29 июня 2018 года № 378 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018-2020 годы», «Пути и средства противодействия коррупционным проявлениям в сфере государственного и муниципального управления», «Государственное и муниципальное управление», «Вопросы профилактики и проти-

водействия коррупции на муниципальной службе», «Государственная политика в области противодействия коррупции», «Эффективное управление в органах муниципальной власти. Противодействие коррупции и профилактика коррупционных проявлений. Урегулирование конфликта интересов на муниципальной службе».

В отчетном периоде для депутатов Законодательного Собрания в феврале 2020 года проведен семинар по профилактике нарушений антикоррупционного законодательства, вопросам соблюдения запретов и ограничений в деятельности депутатов Законодательного Собрания с участием прокуратуры Нижегородской области. Для указанного семинара обновлен сборник, содержащий ограничения, обязанности, запреты для депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, установленные в сфере противодействия коррупции. В период приема справок (январь – июль 2020 г.) с депутатами Законодательного Собрания и их представителями проводились многочисленные индивидуальные консультации.

Необходимые методические материалы и программное обеспечение размещались на официальном сайте Законодательного Собрания, а также в личном кабинете каждого депутата 5 Законодательного Собрания.

В связи с изменением норм федерального и регионального законодательства депутатам направлена информационная справка по вопросу предварительного уведомления Законодательного Собрания депутатом Законодательного Собрания, осуществляющим свои полномочия на профессиональной постоянной основе, об участии на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией, проведена разъяснительная работа по вопросам противодействия коррупции.

В 2020 году для государственных гражданских служащих в аппарате Законодательного Собрания была организована разъяснительная работа (консультации) по вопросам иной оплачиваемой работы, представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, получения подарков, участия в управлении некоммерческими организациями, выполнения иных обязанностей в целях противодействия коррупции.

В 2020 году гражданские служащие (члены контрактной службы Законодательного Собрания) прошли обучение, в рамках которого были рассмотрены вопросы по противодействию коррупции.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области на постоянной основе проводится работа, направленная на формирование у лиц, замещающих государственные должности Нижегородской области, государственных гражданских и муниципальных служащих, а также граждан нетерпимости к коррупционному поведению, а также антикоррупционные мероприятия в государственных и муниципальных учреждениях.

В качестве уполномоченного органа отдел по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области в составе межведомственной рабочей группы организовал подготовку государственной программы «Предупреждение (профилактика) коррупции на территории Нижегородской области», целью которой является формирование в обществе, в том числе у государствен-

ных гражданских и муниципальных служащих, лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, работников учреждений и предприятий, органов и организаций, нетерпимого отношения к коррупции путем развития системы предупреждения коррупции на территории Нижегородской области.

Отдел является координатором данной Программы, разработан План ее реализации. В 2020 году в целях исполнения плана мероприятий Программы в 33 органах исполнительной власти и в 45 органах местного самоуправления организованы и проведены занятия по обучению государственных и муниципальных служащих требованиям антикоррупционного законодательства.

Совместно с прокуратурой области в октябре 2020 года отделом организован и проведен тематический семинар для руководящего состава органов исполнительной власти.

В декабре 2020 года организовано повышение квалификации министра спорта Нижегородской области в сфере противодействия коррупции.

Всего количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности, включая семинары, конференции, подготовку памяток, методических пособий и консультаций государственных и муниципальных служащих Нижегородской области на тему антикоррупционного поведения, составляет 3519.

Организация работы по противодействию коррупции в государственных и муниципальных учреждениях. На официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» размещены методические материалы для государственных и муниципальных учреждений Нижегородской области. Данные материалы постоянно актуализируются и дополняются.

По информации органов исполнительной власти Нижегородской области количество учреждений и организаций, в отношении которых осуществляется контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции составило в 2020 году – 311, количество учреждений и организаций, в отношении которых проведен мониторинг принятия ими мер по предупреждению коррупции – 305, количество учреждений и организаций, в отношении которых проведены проверки реализации в них мер по предупреждению коррупции – 19.

Органы исполнительной власти Нижегородской области на постоянной основе оказывают содействие подведомственным учреждениям в рамках организации работы по профилактике коррупционных проявлений. Даются разъяснения по вопросам применения антикоррупционного законодательства. направляются для использования в служебной деятельности информационные и методические материалы.

Кроме того, организовано обучение 1280 работников государственных учреждений и 535 работников муниципальных предприятий по соблюдению требований антикоррупционного законодательства.

Стимулирование антикоррупционной активности общественности, мониторинг средств массовой информации. Для решения вопросов совершенствования существующих и выработки новых форм социального партнерства органов исполнительной власти Нижегородской области с некоммерческими организациями, создания открытого информационного пространства для их взаимодействия создан совет при Губернаторе Нижегородской области по вопросам некоммерческих организаций (далее – Совет). Одной из задач Совета является содействие дальнейшему укреплению гражданского общества и созданию новых общественных институтов.

В целях повышения эффективности взаимодействия с институтами гражданского общества, в том числе по вопросам антикоррупционной деятельности, при органах исполнительной власти Нижегородской области сформированы Общественные советы. Одной из основных задач общественного совета является рассмотрение вопросов, относящихся к сфере деятельности органа исполнительной власти, вопросов в сфере противодействия коррупции, а также организации учета обращений граждан и юридических лиц о фактах коррупции и иных неправомерных действиях государственных гражданских служащих.

Кроме того, взаимодействие органов государственной власти Нижегородской области с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности осуществляется путем:

- размещения информации о принимаемых мерах по противодействию коррупции на официальных сайтах;

- размещения информации по вопросам антикоррупционной деятельности на информационных стендах в структурных подразделениях;

- проведения «горячих линий» по вопросам своей деятельности, а также соблюдения государственными гражданскими служащими требований к служебному поведению государственных гражданских служащих;

- проведения социологических опросов по антикоррупционной тематике среди граждан, обращающихся в структурные подразделения.

В реализации комплекса мер принимают участие представители общественных организаций, научного сообщества.

Представители общественных институтов, научного сообщества привлекаются к работе круглых столов, семинаров, научно-практических конференций по антикоррупционной тематике, принимают участие в работе комиссий по координации работы по противодействию коррупции, включены в составы общественных советов, участвуют в разработке проектов нормативных правовых актов по вопросам противодействия коррупции.

В рамках обеспечения контроля гражданского общества в составы аттестационных, конкурсных комиссий, а также комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов государственных органов и органов местного самоуправления Нижегородской области включены представители образовательных организаций высшего образования и общественных советов.

С целью более эффективного вовлечения общественных объединений и организаций в деятельность по противодействию коррупции, открытого обсуждения

вопросов профилактики коррупции организовано взаимодействие комиссий, созданных в муниципальных образованиях области, с общественно-консультативными советами при главах администраций городских округов и муниципальных районов Нижегородской области. Представители общественных организаций и объединений проводят работу по выявлению наиболее коррумпированных сфер в деятельности муниципальных органов, принимают участие в проведении антикоррупционных мониторингов и социологических опросов населения.

Так, в целях обеспечения информационной открытости в сфере противодействия коррупции на каждом заседании муниципальной комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городском округе город Шахунья Нижегородской области присутствуют представители средств массовой информации (газета «Знамя труда» и МУП РТП «Земляки»). Газета «Знамя труда» тему противодействия коррупции освещает по двум направлениям: публикация отчетов с заседаний муниципальной комиссии по координации работы по противодействию коррупции в г.о.г. Шахунья, материалов Нижегородской областной прокуратуры и Шахунской городской прокуратуры. Практикуется привлечение некоммерческих организаций и общественных объединений к обсуждению проектов решений администраций по наиболее значимым вопросам, выработке механизмов учета результатов проведенных обсуждений.

Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных в отчетный период с участием общественных объединений и организаций составляет – 5 в органах государственной власти Нижегородской области и 117 в органах местного самоуправления Нижегородской области.

В Гагинском муниципальном районе в течение 2020 года состоялось 3 заседания Общественного совета при Администрации района, на которых был рассмотрен ряд тем антикоррупционной направленности.

В г.о.г. Кулебаки в ноябре-декабре 2020 года проведен ежегодный (проводится с 2012 года) творческий конкурс «Молодежь против коррупции!» с участием, в том числе молодежных формирований: Совет работающей молодежи, Молодежная палата при Совете депутатов г.о.г.Кулебаки, и др.

Кроме того, в г.о.г. Кулебаки в 2020 году учреждениями культуры проведено 10 офлайн мероприятий с количеством участников 319 чел., 16 онлайн мероприятий с количеством просмотров 14.145.

В городском округе город Выкса в 2020 году проведены совещания в дистанционном формате с представителями общественных организаций (ТОС «Шиморское», «ЦОИ Продвижение», Выксунская общественная организация Нижегородской областной организации Общероссийской общественной организации «Российский Союз Ветеранов Афганистана»).

На территории городского округа город Выкса размещены 2 баннера антикоррупционной направленности. В июле 2020 года в СМИ ООО «Выкса-ТВ» состоялось актуальное информационное интервью начальника Выксунского межрайонного следственного комитета на тему «О расследовании преступлений коррупционной направленности». В течение 2020 года на радиостанции «Радио Вы-

кса» (радиоканал «Серебряный Дождь-Выкса») прозвучали следующие материалы:

1. Информация антикоррупционной направленности в выпусках новостей: Объем эфирного времени: 300 мин.;

2. Аудиоролики антитеррористической направленности (звучали в эфире на протяжении всех новогодних каникул). Объем эфирного времени: 72 мин.

В целях антикоррупционного просвещения, развития правовой грамотности и правосознания населения Нижегородской области в 2020 году Законодательным Собранием Нижегородской области обновлены и поддерживаются в актуальном состоянии раздел «Противодействие коррупции» на официальном сайте Законодательного Собрания в сети «Интернет», а также два стенда, посвященных этим вопросам, в здании Законодательного Собрания.

В период с октября по декабрь 2020 года проведена работа по организации шестого областного конкурса «Творчество против коррупции». 11 декабря 2020 года состоялся второй финальный этап конкурса. В Законодательное Собрание в 2020 году всего поступило 413 конкурсных работ. По итогам проверки на соответствие заявленным требованиям к работам до оценки конкурсной комиссии допущены 283 участника: 177 работ старшеклассников и студентов профессиональных организаций, 38 работ студентов вузов, 16 работ государственных и муниципальных служащих и 52 участника среди научно-педагогических работников.

С 1 по 3 декабря 2020 года в режиме видеоконференцсвязи на площадке Нижегородского государственного лингвистического университета им. Н.А. Добролюбова организована научно-практическая конференция на тему «Организация противодействия коррупции на региональном уровне: опыт, состояние, перспективы». В конференции приняли участие руководители регионального и федерального уровней, представители органов местного самоуправления, правоохранительных и судебных органов, научного и академического сообществ, в том числе из других субъектов Российской Федерации. Программа конференции включала в себя пленарное заседание и дискуссионные площадки по таким направлениям, как «Конфликт интересов в публичном управлении и порядок его урегулирования», «Технологии противодействия коррупции в различных сферах общественной жизни», «Внедрение мер профилактики коррупции в организациях», «Зарубежный опыт организации противодействия коррупции». Участники конференции обобщили практический опыт и результаты научных исследований в области противодействия коррупции по широкому кругу вопросов и проблем.

В Нижегородской области на постоянной основе проводится работа по **информационному сопровождению мероприятий антикоррупционной направленности**, которая строится по следующим основным направлениям:

обеспечение эффективного функционирования системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции с использованием возможностей печатных и электронных СМИ, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», творческих организаций;

проведение ежегодного мониторинга публикаций в средствах массовой информации.

В целях реализации данных задач ГКУ НО «Пресс-служба Правительства Нижегородской области» (далее – Пресс-служба) готовит и размещает в средствах массовой информации материалы антикоррупционной направленности, в том числе о деятельности комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области.

В региональных СМИ теме противодействия (профилактики) коррупции в Нижегородской области посвящено 795 материалов (в 2019 году – 1181, в 2018 году – 2200), в том числе 191 публикации в региональных и районных печатных СМИ (в 2019 году – 179, в 2018 году – 216), 18 видеосюжетов на региональных телеканалах (в 2019 году – 19, в 2018 году – 36) и 516 интернет-сообщений (в 2019 году – 983, в 2018 году – 1948).

Количество программ, фильмов, печатных изданий, сетевых изданий антикоррупционной направленности, созданных при поддержке органов местного самоуправления составило в 2020 году 41.

На регулярной основе управлением информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области проводится работа по размещению информации в региональных и муниципальных СМИ Нижегородской области о ходе и реализации антикоррупционной работы Правительства Нижегородской области.

Отделом по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области совместно с управлением информационной политики и взаимодействия со средствами массовой информации Нижегородской области проведен круглый стол «О выработке методических рекомендаций для создания социальной рекламы, направленной на формирование в обществе неприятия всех форм коррупции, и пропаганде антикоррупционного поведения», с участием представителей прокуратуры, Торгово-промышленной палаты Нижегородской области, научного сообщества, руководства ВГТР ГТРК «Нижний Новгород», «Нижегородский областной радиотелевизионный передающий центр» ФГУП «Российская телевизионная и радиовещательная сеть». По итогам сформированы предложения и рекомендации для учета в последующей работе.

Для оказания профилактического воздействия на лиц, занимающих должности, подвергнутые коррупционному риску, во взаимодействии с ОИОС ГУ МВД России осуществлялось информирование общественности о результатах противодействия коррупции. ГУ МВД России по Нижегородской области организовано размещение в СМИ материалов о действиях сотрудников ОВД Нижегородской области по противодействию коррупции в органах государственной власти и в ОВД. Обеспечена наполняемость официального интернет ресурса ГУ МВД России по Нижегородской области информацией о принимаемых мерах по борьбе с коррупцией.

В отчетном периоде ГУ МВД России по Нижегородской области организовано размещение в СМИ на тему противодействия коррупции 472 материалов, из них: в телепрограммах – 27, в радиопрограммах – 26, в печатных изданиях – 42, сайты в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – 284, социальные сети и блогсфера – 92.

Сотрудниками ОИОС ГУ МВД России по Нижегородской области во взаимодействии с заинтересованными подразделениями ГУ МВД России по Нижегородской области организовано и принято участие в 2 круглых столах и 6 «прямых» телефонных линиях. Кроме того, на официальном сайте ГУ МВД России по Нижегородской области на постоянной основе размещается информация антикоррупционного характера.

Работа с обращениями граждан о фактах коррупционных правонарушений. На официальных сайтах органов исполнительной власти размещены сервисы «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции», позволяющие заполнить обращение установленной формы о коррупционном правонарушении.

На информационных стендах общедоступного просмотра размещена актуальная информация по вопросам профилактики и противодействия коррупции в органах исполнительной власти.

Кроме того, в целях повышения уровня правосознания граждан и популяризации антикоррупционных стандартов поведения на официальном сайте Правительства Нижегородской области в разделе «Противодействие коррупции» организован подраздел «Антикоррупционное просвещение населения». В данном подразделе размещены памятки «Противодействие коррупции: действия гражданина в случае вымогательства взятки», «Граждане против коррупции».

В отчетном периоде на «горячую линию» в части приема обращений граждан о коррупционных правонарушениях в разделе «Обратная связь для сообщений о фактах коррупции» поступило 11 обращений граждан в министерство образования, науки и молодежной политики Нижегородской области.

По информации Управления документационного обеспечения Нижегородской области о работе «горячей телефонной линии» приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области в 2020 году на «горячую телефонную линию» поступило одно устное сообщение.

В органы местного самоуправления Нижегородской области поступило 47 обращений (1 – в администрацию Пильнинского муниципального района, 38 – в администрацию г. Н. Новгород, 8 – в районные администрации г. Н. Новгорода).

Обращения органами государственной власти и местного самоуправления рассмотрены в соответствии с компетенцией.

Итоговые положения

Реализуя государственную политику в области противодействия коррупции, в 2020 году, как и в предшествующих периодах, в Нижегородской области были приняты все необходимые меры для совершенствования эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений в Нижегородской области, в т.ч.:

обеспечено приведение нормативных правовых актов Нижегородской области по противодействию коррупции в соответствие с федеральным законодательством, осуществлен контроль за реализацией данных актов;

реализованы программы (планы) противодействия коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления в соответствии с Национальным планом;

обеспечена деятельность комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Нижегородской области;

организована работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов;

проведена работа по своевременному представлению лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Нижегородской области, должности государственной гражданской и муниципальной службы Нижегородской области, полных и достоверных сведений о доходах;

проведен анализ соблюдения ограничений, запретов и обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков отдельными категориями лиц, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений;

продолжена работа по противодействию коррупции в государственных учреждениях;

проведены практические занятия, семинары, совещания по правовому просвещению государственных гражданских и муниципальных служащих по вопросам профилактики коррупционных и иных правонарушений.

Подводя итоги проведения антикоррупционного мониторинга на территории Нижегородской области в 2020 году, отмечаем, что указанная работа осуществлена в соответствии с требованиями действующего антикоррупционного законодательства, охвачены необходимые направления в этой части, вовлечены все государственные органы Нижегородской области и органы местного самоуправления Нижегородской области, правоохранительные и иные уполномоченные органы.

В целом работу органов власти всех уровней по противодействию коррупции «положительно» или «скорее положительно» оценили 42,9 % (при 32,8 % в 2019 г.) жителей Нижегородской области, 85,3 % опрошенных государственных гражданских служащих Нижегородской области, 79,9 % опрошенных муниципальных служащих Нижегородской области; «скорее отрицательно» или «отрицательно» – 45,3 % (при 52,7 % в 2019 г.), только 14,7 % государственных гражданских служащих и 20,1 % муниципальных служащих Нижегородской области.

Благодаря проведенным в 2020 году мероприятиям по ряду значимых показателей прослеживается позитивная динамика.

В числе основных причин недостаточной эффективности проводимой в органах местного самоуправления работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений следует указать низкий уровень правовой грамотности должностных лиц, ответственных за выполнение рассматриваемых функций, и отсутствие должного внимания к данному направлению работы со стороны руководителей органов местного самоуправления.

Деятельность отдела по профилактике коррупционных и иных правонарушений Нижегородской области и других заинтересованных региональных органов

государственной власти в настоящее время направлена, в том числе на усиление эффективности данной работы.

ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ¹ В РАМКАХ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2018 ГОДУ

В октябре-декабре 2018 г. по заказу Правительства Нижегородской области ООО «Стратегия» (г. Иваново) провело социологическое исследование для нужд министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области по теме: «Антикоррупционный мониторинг».

Опрос осуществлялся среди четырех целевых подвыборок:

государственные и муниципальные служащие 1600 человек, из них 400 – муниципальные служащие администрации ГО г. Нижний Новгород;

руководители организаций / предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе, индивидуальные предприниматели – 200 человек;

население Нижегородской области в возрасте старше 18 лет – 1000 человек (выборка территориальная маршрутная, репрезентирующая население Нижегородской области по полу, возрасту, доле сельского-городского населения).

Распространенность коррупционных нарушений

О высоком уровне распространения коррупционных правонарушений говорили 28 % жителей области. Среди служащих высокие оценки встречаются значительно реже: 10 % среди государственных гражданских служащих и 15 % среди муниципальных. Оценки предпринимателей сопоставимы со служащими: о высоком уровне распространения коррупции говорят 14 % из них. Можно сказать, что данные группы отражают долю недовольных, обеспокоенных коррупционной ситуацией в регионе.

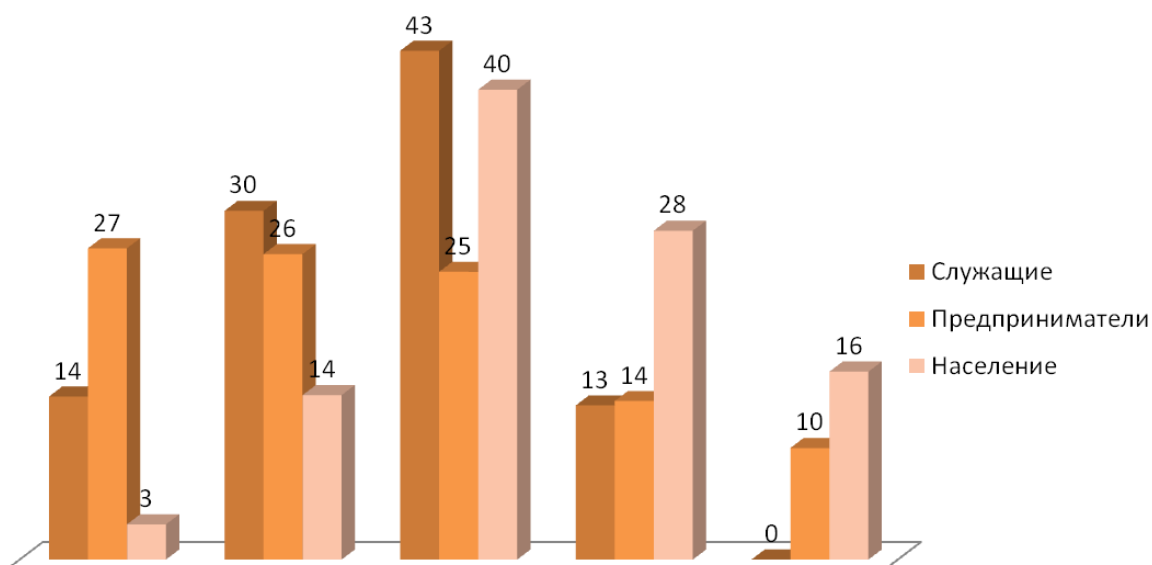


рис. 1. Оценка распространенности коррупционных нарушений в регионе, %

¹ Полная информация о проведенных социологических исследованиях размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области в подразделе «Антикоррупционный мониторинг» раздела «Противодействие коррупции».

Если рассматривать личный опыт жителей региона, то исследование показало, что с коррупционными нарушениями сталкивались, в целом, в течение жизни 24 %. Рассматривая оценки граждан более детально, мы видим, что только 10 % из них попадали в коррупционную ситуацию в течение последнего года, а 14 % более года назад и ранее.

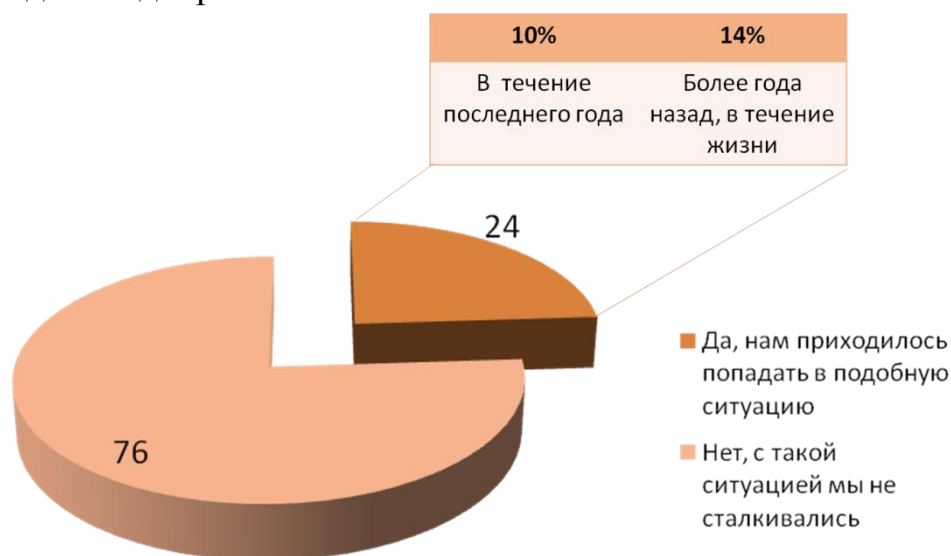


Рис.2. Личный опыт граждан, когда для решения каких-либо проблем необходимо было прибегать к взятке, дарить подарок, %

Наиболее часто жители региона сталкиваются с бытовой коррупцией в ситуациях, связанных со здравоохранением. Это могли быть случаи, когда необходимо получить полноценную бесплатную медицинскую помощь в больнице, место для бесплатной операции, а также качественную помощь в поликлинике (14-28 % от тех, кто когда-либо в своей жизни сталкивался с коррупционными нарушениями, попадали в подобные ситуации). В большинстве таких случаев все же приходилось дать взятку, размер которой был в среднем 11-14 тыс. рублей.

Одни из самых больших по размеру взяток можно увидеть при решении вопросов с приобретением и оформлением прав собственности на недвижимость, в сфере образования, проблемы в связи с призывом на военную службу, а также для получения нужной работы (37-41 тыс. рублей). Однако эти случаи также редки.

Таблица 1. Ситуации, когда гражданам приходилось столкнуться с необходимостью решить проблему незаконным путем

Ситуации	Факт столкновения с коррупцией, %*	Пришлось дать взятку, %	Сумма взятки в руб.
Найти место в больнице для бесплатной операции или лечения серьезного заболевания	28	23	12402
Попав в больницу, получить там бесплатную, полноценную помощь и обслуживание	28	23	11385
Получить бесплатную медицинскую помощь в поликлинике	14	9	14152
Добиться справедливости в суде	8	6	16464

Ситуации	Факт столкновения с коррупцией, %*	Пришлось дать взятку, %	Сумма взятки в руб.
Получить услуги по ремонту, эксплуатации жилья	7	4	10500
Урегулировать ситуацию с автоинспекцией	7	7	11356
Получить помощь и защиту в полиции	5	3	27500
Поступить в нужную школу и успешно ее окончить	4	2	12662
Поступить в ВУЗ, перевестись из одного ВУЗа в другой	4	4	38500
Решить проблемы в связи с призывом на военную службу	4	4	36750
Получить нужную работу или получить продвижение по службе	3	3	28333
Приобрести земельный участок и /или оформить право на него	3	2	40000
Урегулировать ситуацию со страховой	3	2	30000
Получить жилплощадь или оформить юридическое право на нее	2	1	41000

*Посчитано от 24 % населения, которые когда-либо попадали в коррупционную ситуацию

Если рассматривать личный опыт представителей бизнес-сообщества, то сталкивались с незаконными требованиями проверяющих органов 10 % предпринимателей, 8 % были вынуждены прибегать к «стимулированию» должностного лица для решения проблем организации.

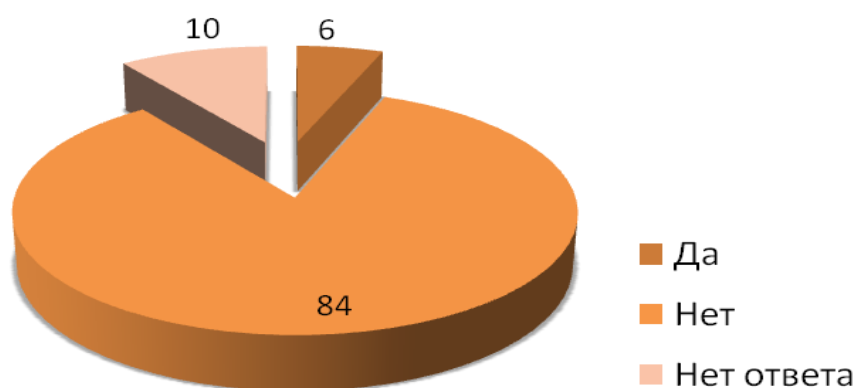


Рис.3. Опыт предпринимателей: предъявляли или нет проверяющие органы незаконные требования, %

Большинство служащих (76 %) никогда не сталкивались с предложениями граждан решить вопросы в обход законным требованиям. Среди государственных и гражданских служащих 15 % говорит о том, что такие случаи встречаются, но редко.

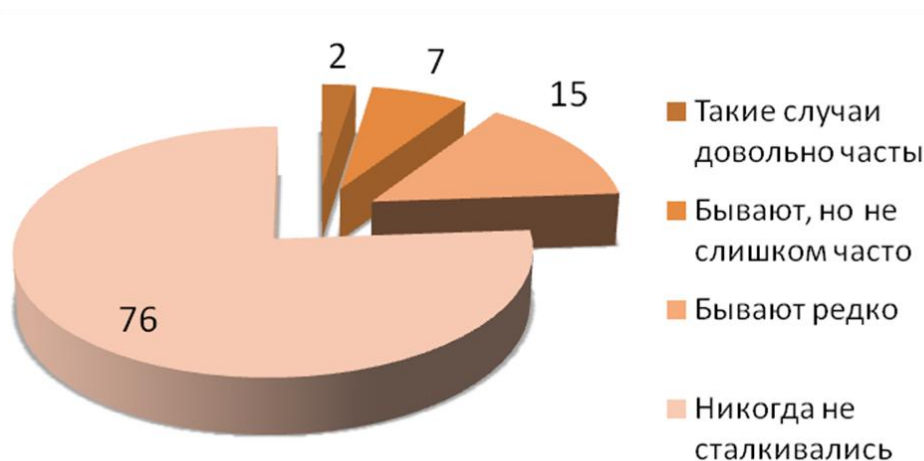


Рис. 4. Опыт государственных и муниципальных служащих, когда они сталкивались с предложениями граждан, решить вопросы в обход законных способов, %

Наиболее коррумпированные сферы

По мнению населения, наиболее коррумпированными являются ГИБДД, полиция и сфера здравоохранения (администрация и сотрудники поликлиник и больниц), администрация и преподаватели высших учебных заведений. Если вернуться к ситуации, когда граждане так или иначе сталкивались с требованиями взятки лично, то чаще называлась именно сфера здравоохранения.

Рейтинг наиболее коррумпированных сфер, который составлен на основе оценок служащих, в целом повторяет рейтинг всего населения региона. Однако оценки государственных и муниципальных служащих более жесткие. Служащие также называют коррумпированными пожарный надзор, таможню, суды, миграционную службу, санитарно-эпидемиологический надзор и коммунальную сферу. Остальные сферы набрали менее 20 %.

Таблица 2. Наиболее коррумпированные сферы в оценках населения и государственных и муниципальных служащих, %

	Служащие	Население
ГИБДД	62	46
Полиция	44	33
Администрация и сотрудники поликлиник и больниц	44	35
Пожарный надзор	31	19
Администрация и преподаватели высших учебных заведений	26	21
Таможня	25	18
Городские, районные суды	24	17
Миграционная служба	23	14
Санитарно-эпидемиологический надзор	20	0
Коммунальные службы	20	15
Прокуратура	19	14
Налоговая инспекция	18	20
Деятельность депутатов местных представительных органов	18	12
Администрация и воспитатели детских садов	16	18
Администрация и учителя средних школ, училищ, техникумов	16	17
Областной суд	15	14

Администрация района/городского округа	15	16
Армия	14	14
Нотариат и адвокатура	10	8
Политические партии	10	8
Органы исполнительной власти	10	17
Пенсионный фонд	5	5
Социальное обеспечение, социальная защита	4	4
Фонд социального страхования	3	2
ЗАГСы	2	1
Профсоюзы	1	1
Служба занятости	1	5

Из факторов, способствующих распространению коррупции, по мнению населения, следует назвать нечеткость законов, дающих возможность их широкого толкования и некоторую свободу чиновника действовать по своему усмотрению (75-80 %). Однако особое значение имеет и культурная составляющая. Здесь имеет место быть и плохой пример, который могут подавать некоторые политики, которые оцениваются как аморальные (около 80 %). Граждане считают, что может влиять и низкий образовательный уровень населения и привычка давать взятки (около 65 %).

Ответственность население возлагает и на правоохранительные органы, и слабую судебную систему. Бюрократизм, т.е. длительные сроки оформления документов, также будет фактором, способствующим коррупционным нарушениям.

Таблица 3. Факторы, способствующие распространению коррупции, %

Причины коррупционных нарушений	Население	Служащие	Бизнес
Плохой пример, подаваемый политическими лидерами	86	69	59
Аморальность политиков, государственных и муниципальных служащих	86	58	63
Нечеткость законов, дающая возможность их широкого толкования чиновником	84	70	71
Плохая работа правоохранительных органов	82	62	56
Широкая свобода усмотрения чиновника, предоставляемая законом или инструкцией (например, «вилки» наказаний за административные правонарушения)	82	60	61
Необходимость получения массы согласований и разрешений	78	70	76
Слабая судебная система, включая исполнение судебных решений	78	63	50
Длительные сроки оформления документов	76	63	71
Влияние крупных бизнесменов на власть	75	75	67
Масса контролирующих инстанций, неограниченное число проверок одного и того же	73	62	55
Низкий образовательный и культурный уровень чиновников	70	42	49

Чрезмерные налоги и сборы	70	61	59
Отсутствие стимулов честной работы чиновников	69	63	54
Работа чиновников плохо регламентирована правилами	68	38	50
Низкий образовательный и культурный уровень населения	67	52	72
Привычка граждан давать взятки	64	54	70
Ослабленный контроль государства за бизнесом	62	50	47
Обилие ведомственных инструкций (постановлений, циркулярных писем и проч.)	58	49	49
Слишком обширное вмешательство государства в экономику и другие сферы жизни	55	38	39
Исторические традиции мздоимства, лихоимства, воровства	54	45	53
Слабые гарантии достойного обеспечения чиновника при уходе с государственной/муниципальной службы	40	45	25
Неоконченная приватизация	38	23	24
Низкая зарплата чиновников	32	59	30

В целом профили населения, служащих и предпринимателей по оценке факторов, способствующих коррупции, похожи. Только население придает каждому из факторов большее значение.

Для предпринимательского сообщества из всех факторов особую роль будут играть влияние крупного бизнеса на власть, бюрократизм и нечеткость законов. Для государственных и муниципальных служащих – среди прочего низкие заработные платы чиновников.

Оценка антикоррупционной политики в различных опрашиваемых группах отличается: так, если среди государственных и муниципальных служащих доля опрошенных, которые положительно оценивают работу органов власти по противодействию коррупции, находится на уровне 69 %, то среди населения доля таких составляет 43 %.

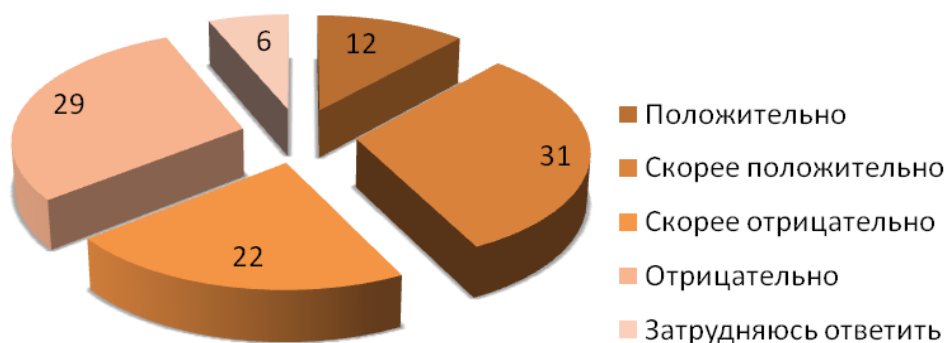


Рис. 5. Оценка населением эффективности работы органов власти по противодействию коррупции, %

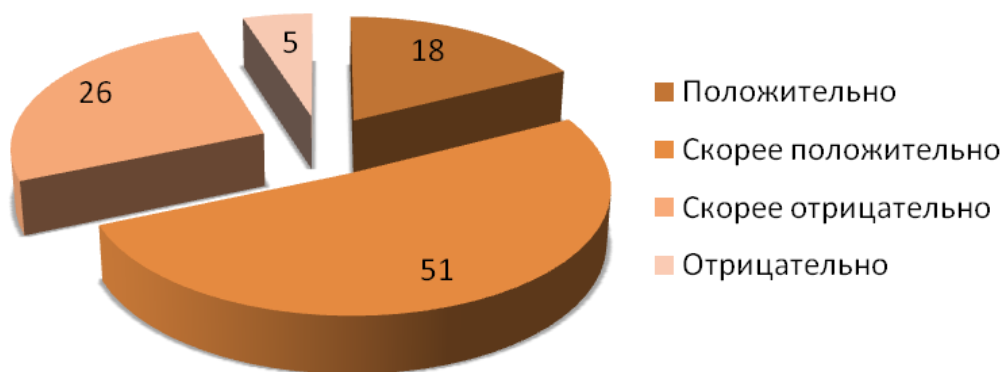


Рис. 5.1. Оценка государственными и муниципальными служащими эффективности работы органов власти по противодействию коррупции, %

В бизнес-сообществе такой вопрос не задавался, однако, в сходном по значению вопросе об оценке эффективности федерального и регионального законодательства около трети опрошенных предпринимателей ответили положительным образом, еще около 20 % находят в законах и положительные, и отрицательные черты.



Рис.6. Оценка эффективности законодательства по противодействию коррупции в оценках предпринимательского сообщества, %

Антикоррупционные меры

На основании результатов опроса государственных и муниципальных служащих можно сделать вывод, что действенными антикоррупционными мерами могут стать: совершенствование антикоррупционного законодательства, регулярное проведение проверок служащих, прием сообщений граждан о коррупционных нарушениях по «горячей телефонной линии».

Для представителей бизнес-сообщества наиболее эффективными кажутся также прием сообщений по «горячей телефонной линии», а также анализ жалоб и обращений граждан и организаций, публикаций в средствах массовой информации по вопросам коррупции. Большое значение предприниматели, по сравнению со служащими, придают тем мероприятиям, которые направлены на повышение правовой грамотности населения. Речь идет о внедрении социальной рекламы антикоррупционной направленности и работе системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции.

Таблица 3. Эффективность антикоррупционных мер, %

Антикоррупционные меры	Служащие	Бизнес
Совершенствование регионального законодательства с учетом интересов борьбы с коррупцией	45	31
Регулярное проведение проверок соблюдения государственными и муниципальными служащими порядка прохождения службы	42	19
Осуществление приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях группой «горячая телефонная линия»	41	47
Работа подразделения «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Нижегородской области	36	35
Анализ жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации по вопросам коррупции	35	45
Работа системы массового информирования населения по вопросам противодействия коррупции	25	31
Проверка деятельности юридических лиц, созданных на основе собственности Нижегородской области	23	11
Проведение обучающих семинаров для органов исполнительной власти Нижегородской области и органов местного самоуправления	23	21
Внедрение социальной рекламы антикоррупционной направленности	14	34
Проведение мониторинга печатных и электронных СМИ Нижегородской области по публикациям антикоррупционной тематики	7	21
Оказание нефинансовой поддержки деятельности некоммерческих организаций	5	6

Структура этих запросов, в целом, может определить дальнейшее направление работы органов власти в борьбе с коррупционными правонарушениями.

Кроме того, в отчетном периоде **Торгово-промышленная палата Нижегородской области** продолжила самостоятельное исследование общественного мнения на тему восприятия коррупции предпринимательским сообществом.

Опрос производился среди представителей малого и среднего бизнеса.

Анкетирование осуществлялось в городе Нижнем Новгороде и 24 муниципальных образованиях Нижегородской области. Всего приняло участие 3.548 респондентов, ведущих предпринимательскую деятельность на территории Нижегородской области. Большинство опрошенных являлось лицами женского пола – 56 %. Мужчины составили 44 % от общего количества участников исследования. Основную массу анкетированных составили лица трудоспособного возраста: 5 % – молодые люди до 30 лет, 49 % – лица в возрасте от 30 до 55 лет, 46 % – старше 55 лет.

Еще в 2017 году произошло изменение в понимании коррупции, как использование служебного положения в личных целях (34 %). В 2018 году эта тенденция сохранилась, и данный вариант ответа указали 36 % респондентов.

В то же время наиболее распространенный ответ сохраняется на протяжении последних 5 лет: коррупция – это хищение бюджетных средств. Данный вариант отметило 39 % опрошенных в 2018 году (46 % в 2017 году). Сохранение лидирующих позиций данного варианта, начиная с 2014 года, может быть объяснено широкой оглаской в СМИ крупных коррупционных скандалов, которые широко освещаются ежегодно в прессе. До 2014 года самый распространенный ответ был – получение взятки. В 2017 году его выбрало лишь 19 %, в 2018 году наблюдается его увеличение и показатель составил 24 %. 1 % опрошенных рассматривает коррупцию как нечто иное, не раскрывая при этом содержания этого явления.

Большинство респондентов, как и в прошлых исследованиях, заявили, что коррупция – обычное явление в повседневной жизни. При этом коррупция встречается «часто» по мнению 36 % опрошенных в 2018 году (41 % опрошенных в 2017 году), «иногда» – 34 % опрошенных в 2018 году (30 % опрошенных в 2017 году); как существующее, но не обязательное явление – 29 % опрошенных в 2018 году (26 % опрошенных в 2017 году); как не представляющееся необходимым явление – 1 % опрошенных в 2018 году (3 % опрошенных в 2017 году).

Представители бизнеса Нижегородской области следующим образом определили уровень возможных коррупционных рисков в различных государственных и муниципальных органах:

Наименование органа власти	Показатель 2018 года, %	Показатель 2017 года, %
Сфера ЖКХ	17	15
Сфера здравоохранения	14	15
Сфера образования	13	13
Районные администрации	13	12
Налоговая служба	10	14
ГИБДД	8	7
Полиция	8	8
Судебные органы	5	4

МЧС (государственный пожарный надзор)	4	4
Органы исполнительной власти	3	2
Следственные органы	2	3
Органы прокуратуры	2	2
Таможенная служба	1	1

Предприниматели указали, что наиболее подвержены коррупционным рискам органы власти, с которыми они напрямую сталкиваются при получении той или иной государственной услуги, прохождении проверки. При этом наблюдается тенденция, что в муниципальных районах высоко оценивают коррупционные риски, прежде всего тех структур, которые осуществляют контрольно-надзорную деятельность, в то время как в Нижнем Новгороде более 40 % затруднились оценить коррупционные риски.

За последний год с проявлениями коррупции в форме передачи незаконного вознаграждения непосредственно столкнулись 41 %, что на 5 % меньше, чем в 2017 году, 59 % не передавали незаконного вознаграждения.

Таким образом, в 2018 году более половины респондентов не сталкивались с коррупционными проявлениями.

Респонденты сообщили, что они прибегали к передаче незаконного вознаграждения, в первую очередь, как к средству преодоления бюрократических барьеров и для упрощения формальных процедур (сокращения сроков рассмотрения документов и т.д.). На втором месте – оставление без внимания нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами.

Взятка, по мнению 49 % дававших ее предпринимателей, по-прежнему является эффективным средством для достижения необходимых целей. В рамках передачи незаконного вознаграждения лишь в 5 % случаев планы не оправдались, в 46 % случаев такой результат был достигнут частично.

В 2018 году бизнесмены в качестве основного последствия коррупции назвали замедление экономического развития – 37 % (35 % в 2017 году). Снижение уровня жизни – 31 % (29 % в 2017 году). Угроза безопасности государства – 17 % (18 % в 2017 году). Нарушение прав человека – 15 % (18 % в 2017 году).

Большинство респондентов выражает готовность сообщить о фактах коррупции, но только анонимно – 57 %. 22 % сообщили бы о таком факте и оставили всю контактную информацию о себе. 21 % респондентов не готовы сообщать о коррупционных проявлениях.

По мнению 46 % (34 % в 2017 году) предпринимателей государство действительно стремится решить проблему коррупции; 29 % (35 % в 2017 году) респондентов полагают, что имеется некоторое стремление; в том, что стремление есть, действий нет, убеждены 16 % (18 % в 2017 году) опрошенных; отсутствие стремления усмотрели 9 % (13 % в 2017 году) бизнесменов.

В то же время 63 % (70 % в 2017 году) респондентов знают и слышали об антикоррупционных мероприятиях, реформах, проводимых государственными органами, но считают их малоэффективными, причем 27 % отмечают их действительность, а 10 % не слышали о таких мероприятиях.

В качестве результатов социологических исследований коррупционной направленности, организованных Торгово-промышленной палатой Нижегородской области отмечаются следующие тенденции:

1. Важным источником формирования мнения является СМИ, которые освещали последние коррупционные скандалы, что отразилось на изменении общественного восприятия по ряду вопросов. Начиная с 2017 года, значительно увеличилась доля респондентов, понимающих коррупцию, как использование служебного положения в личных целях. В 2018 году эта тенденция сохранилась и данный вариант ответа указали 36 % респондентов. В то же время наиболее распространенный ответ остался тем же на протяжении последних 5 лет, коррупция – это хищение бюджетных средств – 39 %. Под влиянием СМИ большинство респондентов (70 %) заявили, что коррупция – обычное явление в жизни, в то время как фактически сталкивались с коррупционными проявлениями менее половины опрошенных (41 %).

2. Наиболее коррупциогенными структурами респонденты назвали:

Сферу ЖКХ (в первую очередь субъектов естественных монополий, распределительные компании). Данные показатели объясняется личным опытом предпринимателей, существенное повышение тарифов и введение двухставочных показателей платы за потреблением ресурсов;

Здравоохранение, что отражает отношение респондентов как физических лиц к области медицины, а не их позицию с точки зрения ведения бизнеса;

Сфера образования;

ФНС России, занимавшая в 2017 году третье место, перешла на пятую позицию и показатель снизился с 14 % до 10 %;

Наблюдается прирост оценки коррумпированности местных администраций с 12 % до 13 %. Стоит отметить, что в качестве органов с высокими коррупционными рисками муниципалитеты в основном отмечали предприниматели из районов Нижегородской области, которые непосредственно взаимодействуют с местными администрациями в ходе текущей деятельности.

3. В продолжении тенденции, обозначенной в 2018 году, бизнесмены в качестве основного последствия коррупции назвали замедление экономического развития – 37 % (35 % в 2017 году). В условиях санкционной политики в отношении России резко возросла оценка именно экономических последствий коррупции, в совокупности оба фактора выделили 64% опрошенных.

4. По-прежнему большинство респондентов выражает готовность сообщить о фактах коррупции – 79 %. Данное изменение связано с активной деятельностью по расследованию коррупционных преступлений, привлечению к ответственности ряда чиновников и освещавшимися в СМИ судебными процессами. Влияние оказало публичное обсуждение реформы контрольно-надзорной деятельности, внедрение чек-листов, установление «прозрачности» в деятельности проверяющих.

5. В сравнении с предыдущими годами увеличилось на 8 % количество респондентов, которые отмечают эффективность проводимых антикоррупционных мероприятий. Учитывая вышеизложенное наблюдается положительная динамика в отношении к предпринимаемым государством и Правительством Нижегородской области антикоррупционным усилиям.

ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ² В РАМКАХ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2019 ГОДУ

В ноябре-декабре 2019 г. по заказу министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области ООО «ИМИДЖ-ФАКТОР» (г. Иваново) провело социологическое исследование «Антикоррупционный мониторинг». Опрос проходил на территории Нижегородской области в 22 муниципальных образованиях региона (7 городских округов, включая г. Нижний Новгород, и 15 муниципальных районов).

Цель исследования – выявления проблемных зон распространения бытовой и деловой коррупции и определение направлений противодействия коррупционным нарушениям в Нижегородской области.

Задачи исследования:

1. Выявление фактических значений параметров оценки коррупции, в том числе уровня коррупции, в Нижегородской области.

2. Проведение качественно-количественной оценки коррупции в Нижегородской области по предусмотренным методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации аналитическим направлениям.

3. Выявление и описание структуры коррупции в Нижегородской области.

4. Выявление соотношения основных характеристик коррупции в различных сферах государственного регулирования в Нижегородской области.

5. Оценка эффективности (результативности) принимаемых в Нижегородской области мер, направленных на противодействие коррупции.

6. Выявление и осуществление анализа причин и условий проявления коррупции в Нижегородской области.

Исследование в части бытовой и деловой коррупции проводилось по методике, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662 «Об утверждении методики проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации».

Опрос осуществлялся среди четырех целевых подвыборок:

руководители организаций / предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе индивидуальные предприниматели (300 человек);

население Нижегородской области в возрасте старше 18 лет (1504 человека, выборка территориальная маршрутная, репрезентирующая население Нижегородской области по полу, возрасту, доле сельского-городского населения).

государственные гражданские служащие (600 человек);

муниципальные служащие (1000 человек, из них 400 – муниципальные служащие администрации г. Нижнего Новгорода).

² Полная информация о проведенных социологических исследованиях размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области в подразделе «Антикоррупционный мониторинг» раздела «Противодействие коррупции».

Опрос населения Нижегородской области проводился сетью интервьюеров ООО «ИМИДЖ-ФАКТОР». Результатом каждого отдельно взятого интервью являлась корректно заполненная анкета, в которой содержались отмеченные варианты ответа респондента на все поставленные вопросы, указан населенный пункт и муниципальный район проживания респондента. Дополнительно в ходе опроса в маршрутных листах по каждой анкете фиксировались данные об адресах и телефонах респондентов, участвовавших в исследовании, для последующей выборочной проверки фактического проведения опроса. В каждом муниципальном образовании по одному адресу (квартире, частном доме) мог быть опрошен только один представитель домохозяйства (респондент).

Результаты опроса данной группы респондентов легли в основу изучения бытовой коррупции на территории региона.

По итогам проведения полевых работ была осуществлена выборочная проверка качества проведения социологического опроса интервьюерами по всем подвыборкам. Проверке подлежали не менее 10 % массива опросных данных от общего объема выборки (300 анкет). В ходе проверки контролировался не только факт проведения опроса, но и совпадение респондентов по основным социально-демографическим характеристикам, а также выборочные ответы по содержательным вопросам анкеты.

Оценка коррупционной ситуации в Нижегородской области населением

Одной из задач исследования выступало выяснение мнения населения Нижегородской области о динамике уровня коррупции в стране. Помимо этого, инструментарием исследования было предусмотрено выяснение динамики уровня коррупции в целом в Нижегородской области, а также в отдельно взятых населенных пунктах проживания респондентов.

По итогам исследования 30,0 % участников исследования полагают, что в целом в России уровень коррупции за последний год увеличился. Еще примерно 35 % жителей региона считают, что уровень коррупции в нашей стране остался на прежнем уровне. На снижение случаев коррупции указывает около 17,2 % респондентов (рис. 1).

В итоге, можно сказать, что жители Нижегородской области высказывают в целом неопределенные оценки в отношении динамики уровня коррупции в нашей стране.

Что касается мнения жителей региона о динамике уровня коррупции в области, то, можно сказать, что участники опроса оценивают ее в более позитивном ключе. Об увеличении числа коррупционных ситуаций в регионе сообщает примерно в 2 раза меньше респондентов (16,6 %), чем в целом по стране. При этом, большая часть участников исследования (44,6 %) указывают на неизменность уровня коррупции в Нижегородской области.

Если рассматривать ситуацию с динамикой уровня коррупции на более локальном уровне (т.е. уровне населенного пункта проживания участников исследования), то можно наблюдать аналогичное распределение ответов респондентов, что и при оценке динамики коррупции в целом по Нижегородской области.

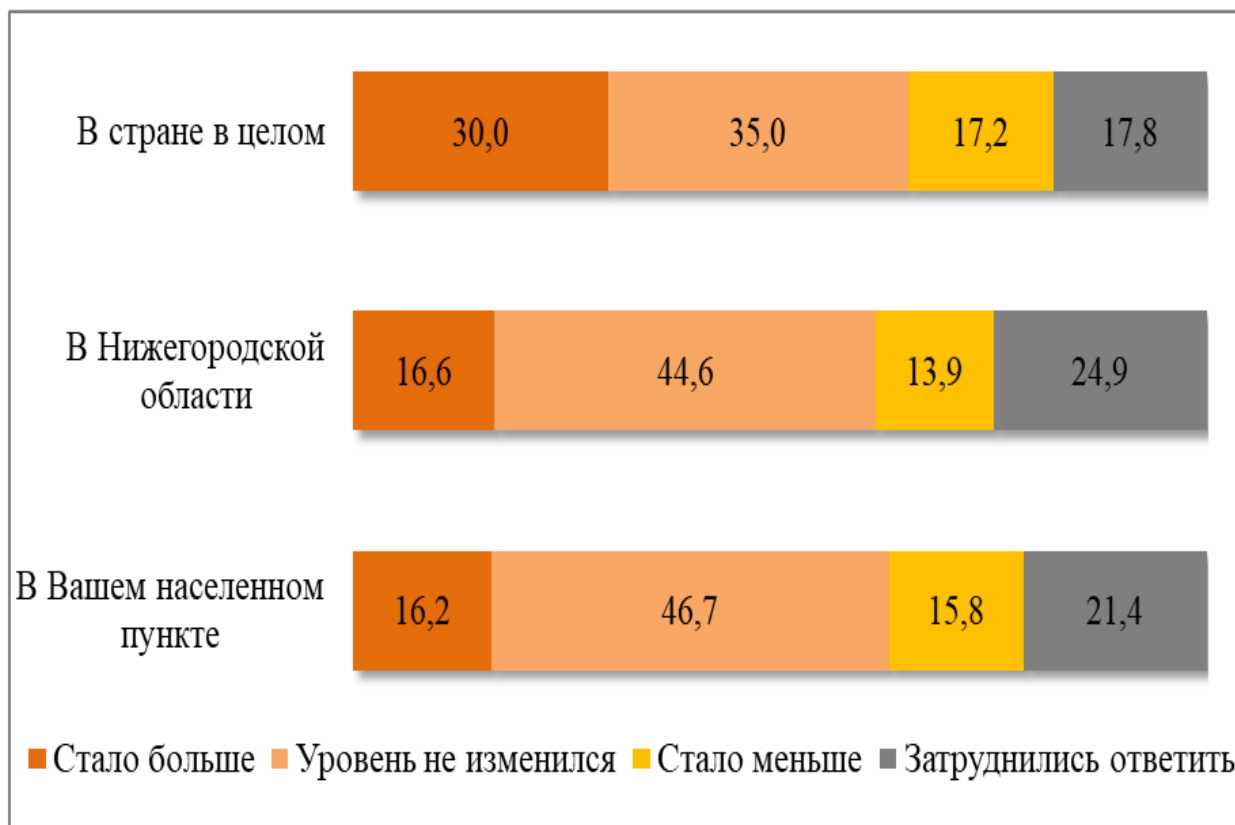


Рис. 1. Мнение населения Нижегородской области о динамике уровня коррупции за последний год, %

Чаще всего необходимость решить проблему неформальным путем возникает при получении медицинской помощи (18 %, см. Табл.1), при оформлении прав собственности (10 %), при получении услуг по ремонту и эксплуатации жилья (10 %), взаимодействии с Госавтоинспекцией (9 %), при поступлении в дошкольные и школьные учреждения (по 6 %), при обращении в полицию (6 %). Однако чаще всего те, кто попадал в такие ситуации, отказывались от дачи взятки.

Несмотря на невысокий процент столкновения в повседневной жизни с коррупционными проявлениями, население склонно критиковать органы власти, оценивая их работу по борьбе с коррупцией: около половины жителей ставят отрицательные оценки органам власти всех уровней (см. Рис.2.)

Таблица 1. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Нам очень важно выяснить, где именно люди сейчас часто сталкиваются с коррупцией, а где она встречается редко, какие представления о ней верны, а какие – нет. Поэтому я буду называть Вам ситуации, о которых мы уже говорили, а Вы скажите, пожалуйста, приходилось ли Вам за последний год бывать в таких ситуациях, и если да, то охарактеризуйте их», %

Наименование ситуации (обстоятельства)	Характеристика ситуации	
	ди-лось обра-ти-ци-он-ную	Попадали в коррупционную ситуацию

			Всего	Попали в коррупционную ситуацию, но взятку не давали	Дали взятку 1 раз	Дали взятку 2 раза	Дали взятку 3 раза	Дали взятку более 3-х раз	Затрудились ответить
Получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике (анализы, прием у врача и др.), в больнице (серьезное лечение, операция и др.)	31	50	18	8	4	3	1	1	2
Жилплощадь (получение и (или) оформление права на нее, приватизация и др.)	74	14	10	5	3	1	0	0	3
Получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (ДЭЗ и др.)	74	14	10	5	3	1	0	0	3
Урегулирование ситуации с автоинспекцией (получение прав, техосмотр, нарушение правил и др.)	81	8	9	3	3	1	1	1	2
Дошкольные учреждения (поступление, обслуживание и др.)	77	14	6	4	1	0	0	0	3
Школа (поступление в нужную школу и (или) успешное ее окончание, обучение, "взносы", "благодарности" и др.)	77	14	6	4	1	0	0	0	3
Обращение за помощью и защитой в полицию	88	4	6	3	2	1	0	0	3
Вуз (поступление, перевод из одного вуза в другой, экзамены и зачеты, диплом и др.)	85	6	5	2	2	1	0	0	4
Социальные выплаты (оформление прав, пересчет и др.)	78	14	5	3	1	0	0	0	3
Работа (получение нужной работы или обеспечение продвижения по службе)	84	8	5	2	2	1	0	0	3
Земельный участок для дачи или ведения своего хозяйства (приобретение и (или) оформление права на него)	86	6	5	3	1	1	0	0	3
Обращение в суд	88	5	5	2	2	0	0	0	3
Решение проблем в связи с призывом на военную службу	90	3	4	2	2	0	0	0	4
Пенсии (оформление, пересчет и др.)	83	11	3	1	1	1	0	0	3

Наименование ситуации (обстоятельства)	Характеристика ситуации								
	Не приходилось обращаться	Обращались, но в коррупционную ситуацию не попадали	Попадали в коррупционную ситуацию						
			Всего	Попадали в коррупционную ситуацию, но взятку не давали	Дали взятку 1 раз	Дали взятку 2 раза	Дали взятку 3 раза	Дали взятку более 3-х раз	Затруднились ответить
Получение регистрации по месту жительства, паспорта или заграничного паспорта и др.	88	7	3	1	2	0	0	0	3

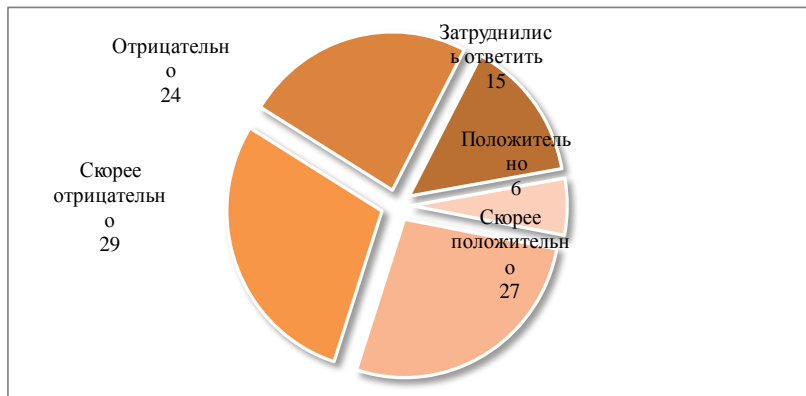


Рис. 2. Распределение ответов респондентов на вопрос: «Подводя итоги, как в целом на сегодняшний день Вы оцениваете работу органов власти (всех уровней) по противодействию коррупции?», %

Оценки коррупционной ситуации в Нижегородской области бизнес-сообществом

Представители бизнес-сообщества, так же как и население региона в целом, считают, что коррупционные нарушения скорее развиты на федеральном уровне, чем на региональном или местном (см.Рис.3.)

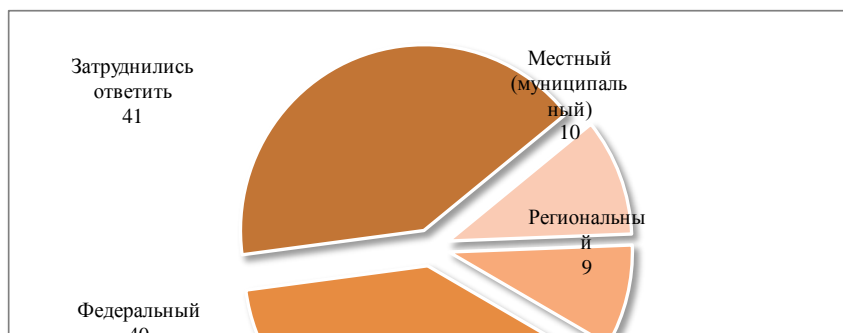


Рис. 3. Распределение ответов на вопрос: «Как Вы считаете, на каком уровне коррупция развита в наибольшей степени?», %

Как правило, предприниматели склоняются к даче взятки в силу того, что «так надежнее с точки зрения интересов организации» (38 %, см. Рис.4). Около 30 % бизнесменов приняли такое решение на основе опыта коллег из других организаций. Также около 1/3 предпринимателей прибегли к взятке по принуждению со стороны должностных лиц. При этом чаще всего размер взятки составляет от 3 до 10 тысяч рублей. (см.Рис.5.)

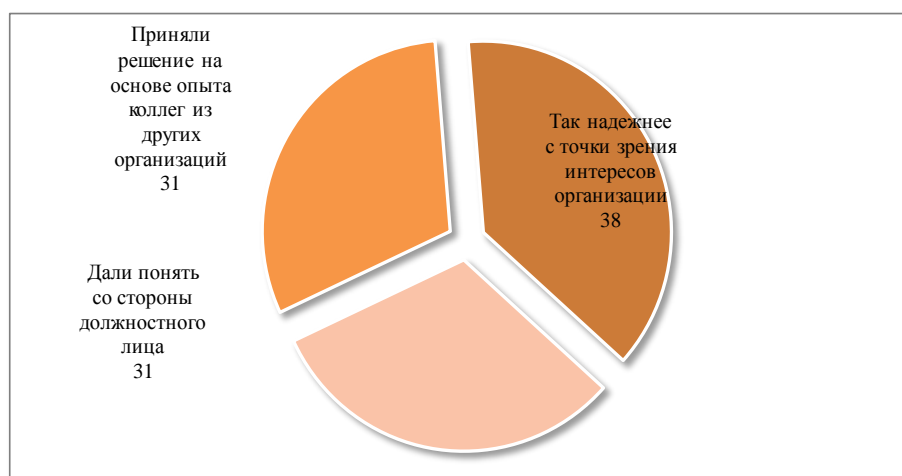


Рис. 4. Распределение ответов на вопрос: «Причина, по которой организация (предприятие, фирма, бизнес) из Вашей отрасли, по размерам схожая с Вашей, была бы склонна к оказанию влияния на должностное лицо посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей?», %

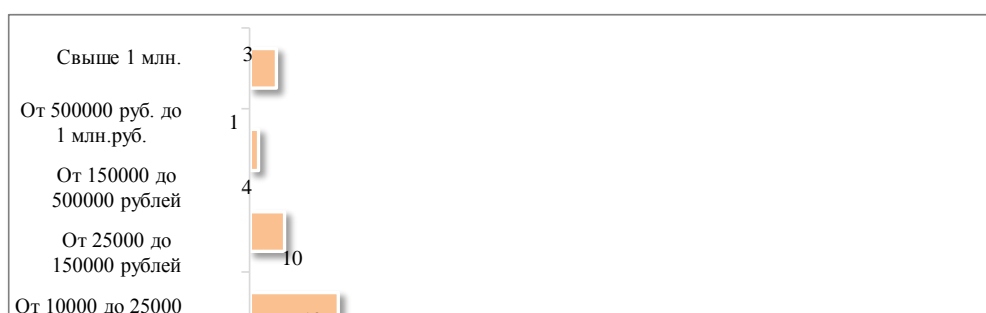


Рис. 5. Распределение ответов на вопрос: «Как Вы думаете, у организаций (предприятий, фирм, бизнеса), подобных Вашей, какая сумма в среднем приходится на один неформальный прямой или скрытый платеж?», %

Многие представители бизнес-сообщества затруднились оценить работу руководства Нижегородской области по борьбе с коррупцией в регионе (30 %, см. Рис.6). Остальные оценки разделились почти поровну: 31 % – считают работу власти эффективной, 38 % – критикуют руководство области.

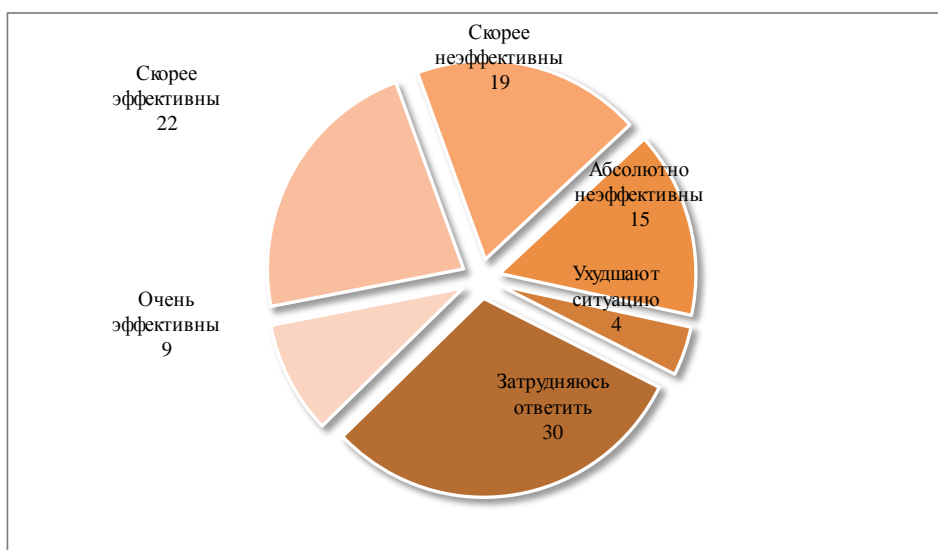


Рис. 6. Мнение предпринимателей о степени эффективности усилий руководства Нижегородской области по борьбе с коррупцией в регионе, %

Оценки коррупционной ситуации в Нижегородской области служащими

В своих ответах на вопрос о масштабах коррупции государственные гражданские и муниципальные служащие региона оказались единодушны: около 41-45 % из них склонны полагать, что коррупция в области распространена в средней

степени. Лишь 12-13 % служащих отмечают тотальный характер коррупционных нарушений (Рис. 7).

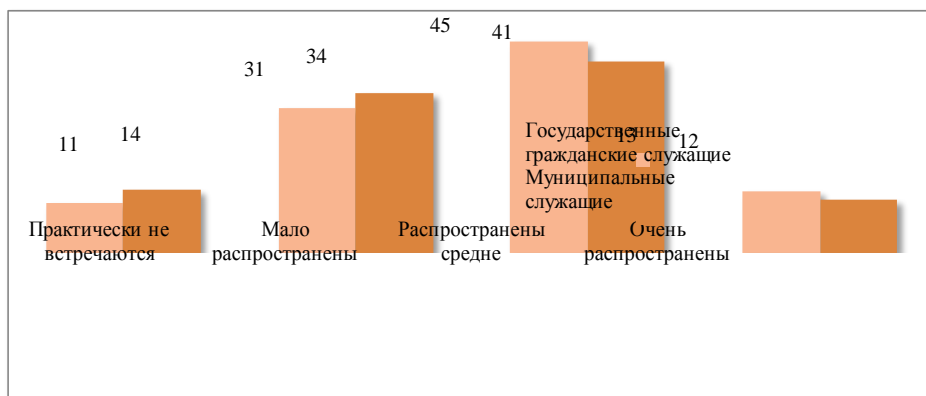


Рисунок 7. Распределение ответов респондентов на вопрос «Насколько, по Вашему мнению, распространены коррупционные нарушения в Нижегородской области?», %

О расчете показателей рынка бытовой и деловой коррупции

Методика проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации предполагает расчет показателей рынка бытовой и деловой коррупции. В настоящий момент мы не можем оценить значения данных показателей, поскольку исследование по данной методике проводилось впервые и пока еще нет возможности сравнить значения показателей с общефедеральными или в динамике по нашему региону. На сегодняшний день значения показателей выглядят следующим образом (см. Табл.2 и 3). Подробно с методикой расчета данных показателей можно ознакомиться в вышеназванном Постановлении.

Таблица 2. Сводная таблица показателей рынка бытовой коррупции в Нижегородской области, абс. числа и %

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора)
1	Риск «бытовой» коррупции	0,19
2	Вероятность реализации коррупционного сценария	1,05
3	Средний размер взятки в сфере «бытовой» коррупции	32148 руб.
4	Доля коррупционных издержек в среднедушевом доходе субъекта РФ	1,01
5	Коррупционный опыт в сфере «бытовой» коррупции	0,20
6	Среднее число коррупционных сделок, приходящееся на одного жителя	0,83
7	Среднее количество коррупционных сделок на одного участника коррупционной ситуации	4,09

8	Количество коррупц. сделок в сфере «бытовой» коррупции в субъекте РФ	13,2 млн. шт.
9	Годовой объем «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации	423 млрд. руб.
10	Доля годового объема «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации в валовом региональном продукте	0,34
11	Мнение граждан об интенсивности «бытовой» коррупции	0,18
12	Индикатор уровня «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации	0,23
13	Институциональный индикатор «бытовой» коррупции в субъекте Российской Федерации	0,19

Таблица 3. Сводная таблица показателей рынка деловой коррупции в Нижегородской области, *абс. числа и %*

№ п/п	Наименование показателя (индикатора)	Значение показателя (индикатора)
1	Риск «деловой» коррупции	0,06
2	Средний размер взятки в сфере «деловой» коррупции	73004,95
3	Средняя доля коррупционных издержек в доходе от предпринимательской деятельности	6,9%
4	Коррупционный опыт в сфере «деловой» коррупции	0,1518
5	Среднее количество коррупционных сделок на одного участника коррупционной ситуации	5,71
6	Количество коррупционных сделок в сфере «деловой» коррупции в субъекте Российской Федерации	540 тыс.
7	Годовой объем «деловой» коррупции в субъекте Российской Федерации	39 млрд. руб.
8	Коррупционный опыт в сфере осуществления государственных закупок	0,03
9	Доля коррупционных издержек при осуществлении гос. закупок	7,7%
10	Мнение представителей бизнеса об интенсивности «деловой» коррупции	75,3%
11	Негативное мнение бизнеса об эффективности антикоррупционных мер	38,0%
12	Индекс противодействия «деловой» коррупции в субъекте РФ	0,16

Основные выводы по результатам социологического исследования «Анти-коррупционный мониторинг» в 2019 году

1. Население Нижегородской области преимущественно негативно относится к участникам коррупционных сделок (как взяткодателям, так и взяткополучателям), т.е. коррупция является социально осуждаемым образцом поведения. При этом граждане признают, что уровень коррупции в регионе за последнее время значительно не изменился. По мнению населения, динамика уровня коррупции в регионе существенно ниже, чем аналогичные показатели динамики коррупции в целом по стране (в Нижегородской области 17 %, по стране в целом 30 %).

2. Результаты исследования свидетельствуют, что среди социально-экономических и политических институтов в целом честными жители региона счи-

тают средние школы, училища (52 %), поликлиники и больницы (46 %), а также армию (43 %). В большинстве своем нечестными жители региона считают коммунальные службы (66 %), ГИБДД (57 %), правоохранительные органы (53 %).

3. Статистические оценки показывают, что около 18 % жителей Нижегородской области так или иначе оказывались в коррупционной ситуации при обращении в государственные (муниципальные) учреждения. При этом, за последний год жители региона наиболее часто попадали в коррупционную ситуацию при получении бесплатной медицинской помощи, при устройстве детей в детские сады и поступлению в школы. Можно сказать, что за последний год, жители Нижегородской области наиболее часто попадали в коррупционные ситуации при получении тех услуг, за которыми они чаще всего обращались и в тех органах, с которыми они чаще всего взаимодействуют.

4. Что касается оценки населением Нижегородской области работы органов власти (всех уровней) по противодействию коррупции, «положительно» и «скорее положительно» эту работу оценивают 33 % опрошенных.

Торгово-промышленная палата Нижегородской области продолжила самостоятельное исследование общественного мнения на тему восприятия коррупции предпринимательским сообществом.

Опрос производился среди представителей малого и среднего бизнеса. Анкетирование осуществлялось в городе Нижнем Новгороде и 11 муниципальных Нижегородской области. Всего приняло участие 1.734 респондентов, ведущих предпринимательскую деятельность на территории Нижегородской области. Большинство опрошенных являлось лицами женского пола – 52 % (2019). Основную массу анкетлируемых составили лица трудоспособного возраста: 11 % – молодые люди до 30 лет; 51 % – лица в возрасте от 30 до 55 лет; 38 % – старше 55 лет.

В 2017 году произошло изменение в понимании коррупции, как использование служебного положения в личных целях (34 %). В 2018 году эта тенденция сохранилась, этот вариант ответа указали 36 % респондентов. В 2019 году – 39 %.

В то же время наиболее распространенный ответ в 2018 году остался тем же на протяжении последних 5 лет, коррупция – это хищение бюджетных средств. Данный вариант отметило 39 % опрошенных (46 % в 2017 году). Однако в 2019 году данный вариант ответа выбрали только 37 % опрошенных.

До 2014 года самый распространенный ответ был – получение взятки. В 2017 году его выбрало лишь 19 %, в 2018 году наблюдается увеличение и показатель составил 25 %, в 2019 – 24 %

Большинство респондентов, как и в прошлых исследованиях, заявили, что коррупция – обычное явление в повседневной жизни. При этом коррупция встречается часто по мнению 36 % опрошенных в 2018 году, 33 % в 2019 (41 % в 2017 году), иногда – 34 % в 2018 году, 36 % в 2019 году (30 % в 2017); никогда – 30 % в 2018 году, 31 % в 2019 году (в 2017 – 29 %).

За последний год с проявлениями коррупции в форме передачи незаконного вознаграждения непосредственно столкнулись 41 % в 2018 году, что на 5 % меньше, чем в 2017 году, в 2019 году 34 %. В 2018 году 59 % не передавали незаконного вознаграждения, в 2019 – 66 %. Таким образом, в 2018 году более половины респондентов не сталкивались с коррупционными проявлениями.

Респонденты сообщили, что они прибегали к передаче незаконного вознаграждения, в первую очередь, как к средству преодоления бюрократических барьеров и для упрощения формальных процедур (сокращения сроков рассмотрения документов и т.д.). На втором месте – оставление без внимания нарушений, выявленных контрольно-надзорными органами.

Взятка, по мнению 64 % дававших ее предпринимателей, по-прежнему является эффективным средством для достижения необходимых целей. В рамках передачи незаконного вознаграждения лишь в 1 % случаев планы не оправдались, в 35 % случаев такой результат был достигнут частично.

В продолжении тенденции, обозначенной в 2018 и 2019 году, бизнесмены в качестве основного последствия коррупции назвали замедление экономического развития – 2018 – 37%, 2019 – 36 % (35 % в 2017 году). Снижение уровня жизни – 2018 – 31 %, 2019 – 33 % (29 % в 2017 году). Угроза безопасности государства – 2018 – 17 %, 2019 – 20 % (18 % в 2017). Нарушение прав человека – 2018 – 15 %, 2019 – 11 % (в 2017 году – 18 %).

Большинство респондентов выражает готовность сообщить о фактах коррупции, но только анонимно – 2018 – 57 %, 2019 – 63 %. 22% сообщили бы о таком факте и оставили всю контактную информацию о себе (2019 – 15 %). 21 % (23 % – 2019) респондентов не готовы сообщать о коррупционных проявлениях.

По мнению 46 % в 2018 и 51 % в 2019 (34 % в 2017 году) предпринимателей государство действительно стремится решить проблему коррупции; 29 % в 2018 и 32 % в 2019 (35 % в 2017) респондентов полагают, что имеется некоторое стремление; в том, что стремление есть, действий нет, убеждены 16 % в 2018 и 7 % в 2019 (18 % в 2017) опрошенных; отсутствие стремления усмотрели 9 % в 2018 и 10 % в 2019 (13 % в 2017) бизнесменов.

В то же время 66 % в 2018 и 54 % в 2019 (70 % в 2017) респондентов знают и слышали об антикоррупционных мероприятиях, реформах, проводимых государственными органами, но считают их малоэффективными, причем 25 % в 2018 и 39 % в 2019 отмечают их действенность, а 9 % в 2018 и 7 % в 2019 не слышали о таких мероприятиях.

Выводы:

1. Важным источником формирования мнения является СМИ, которые освещали последние коррупционные скандалы, что отразилось на изменении общественного восприятия по ряду вопросов.

Начиная с 2017 года, значительно увеличилась доля респондентов понимающих коррупцию, как использование служебного положения в личных целях. В 2018 и 2019 году эта тенденция сохранилась и данный вариант ответа указали 36 % респондентов.

2. В продолжении тенденции, обозначенной в 2018 году, бизнесмены в качестве основного последствия коррупции назвали замедление экономического развития.

В условиях санкционной политики в отношении России резко возросла оценка именно экономических последствий коррупции.

3. По-прежнему большинство респондентов выражает готовность сообщить о фактах коррупции.

Данное изменение связано с активной деятельностью по расследованию коррупционных преступлений, привлечению к ответственности ряда чиновников и освещавшимися в СМИ судебными процессами.

Также влияние оказало публичное обсуждение реформирования контрольно-надзорной деятельности, внедрение чек-листов, установление «прозрачности» в деятельности проверяющих структур.

4. В сравнении с предыдущими годами увеличилась эффективность проводимых антикоррупционных мероприятий. Учитывая вышеизложенное наблюдается положительная динамика в отношении к предпринимаемым государством и правительством Нижегородской области антикоррупционным усилиям.

ИТОГИ СОЦИОЛОГИЧЕСКИХ ИССЛЕДОВАНИЙ³ В РАМКАХ АНТИКОРРУПЦИОННОГО МОНИТОРИНГА НА ТЕРРИТОРИИ НИЖЕГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ В 2020 ГОДУ

В соответствии с Государственным контрактом по заказу министерства внутренней региональной и муниципальной политики Нижегородской области в ноябре-декабре 2020 г. общество с ограниченной ответственностью «**Центр гуманитарных, социально-экономических и политических исследований – 2**» (ООО «ГЭПИЦентр-2») оказало услуги по проведению социологического исследования на тему: «Антикоррупционный мониторинг».

Целью исследования являлась оценка уровня, структуры и специфики коррупции в Нижегородской области, а также эффективности принимаемых антикоррупционных мер.

Опрос осуществлялся среди четырех целевых подвыборок:

руководители организаций / предприятий малого и среднего бизнеса, в том числе индивидуальные предприниматели (300 человек);

население Нижегородской области в возрасте старше 18 лет (численность 14000 человек);

государственные гражданские служащие (626 человек);

муниципальные служащие (1248 человек, из них 441 – муниципальные служащие администрации ГО г. Нижний Новгород, 807 – муниципальные служащие муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.).

Предмет исследования – суждения респондентов о состоянии коррупции в Нижегородской области по параметрам, определенным указанными исследовательскими задачами.

Социологическое исследование в целях оценки уровня коррупции в Нижегородской области проводилось методом формализованного интервью с использованием планшетных компьютеров/ноутбуков и применением специализированного программного обеспечения для проведения опросов. Исполнитель за счет собственных сил и средств обеспечил интервьюеров техническими средствами и программным обеспечением для проведения интервью. Указанное выше программное обеспечение обеспечило возможность:

on-line контроля для Получателя услуг полевого этапа прохождения работ (включая внесение в систему маршрутов опроса и отображение доли анкет, заполненных на конкретный момент времени);

аудио-записи интервью;

записи GPS-координат того места, где интервьюер провел опрос, и соответственно, контроля соблюдения маршрутов опроса.

Расчет значений показателей оценки проведен по унифицированным формулам расчета, установленным Методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации, ут-

³ Полная информация о проведенных социологических исследованиях размещена на официальном сайте Правительства Нижегородской области в подразделе «Антикоррупционный мониторинг» раздела «Противодействие коррупции».

вержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2019 г. № 662.

Выявление фактических значений параметров оценки коррупции, в том числе уровня коррупции, в Нижегородской области.

Рейтинг ситуаций, в которых, по мнению респондентов, жители Нижегородской области хотя бы изредка сталкиваются с коррупцией, возглавили следующие: получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике и больнице (51,7 %), урегулирование ситуации с автоинспекцией (46,6 %), получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (46,0 %).

Реже всего в качестве коррупционных назывались такие ситуации, как получение регистрации по месту жительства, российского или заграничного паспорта (23,3 %), решение проблем в связи с призывом на военную службу (23,2 %), обращение в суд (23,2 %), а также оформление и перерасчет пенсии (18,8 %).

Относительное большинство представителей бизнес-сообщества Нижегородской области (36,0 %) указали, что у предприятий их сферы бизнеса на один неформальный прямой или скрытый платеж в среднем приходится от 10 001 до 25 000 рублей. Лишь немногим реже (32,7 %) назывались суммы в пределах от 25 001 до 150 000 рублей.

О том, что предприятия и сферы их бизнеса никогда не сталкиваются с необходимостью оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей, заявили от 48,3 % до 65,7 % респондентов. Чаще всего указывалось, что указанное влияние оказывалось ради попустительства на службе – чтобы должностное лицо «закрыло глаза» на выявленное нарушение (51,0 %).

При ответе на вопрос о том, какая доля дохода от предпринимательской деятельности фирм в их сфере бизнеса в среднем приходится на неформальные прямые и (или) скрытые платежи, респонденты чаще всего оценивали эту долю в 5-15 %.

Большинство государственных гражданских служащих, принявших участие в опросе (59,9 %), поддержали мнение, что коррупционные нарушения в Нижегородской области «практически не встречаются» или «мало распространены». Каждый третий респондент (33,1 %) признал, что коррупционные нарушения в регионе «распространены средне». Вариант ответа, согласно которому коррупционные нарушения в Нижегородской области «очень распространены», выбрали только 7,0 % участников исследования.

Большинство государственных гражданских служащих, принявших участие в антикоррупционном мониторинге (86,4 %), заверили, что организации их сферы (их орган власти) никогда не сталкивались с предложениями граждан, организаций решить их вопросы, проблемы в обход установленных законом способов. Доля тех, кто при ответе на соответствующий вопрос указал варианты «Такие случаи довольно часты», «Бывают, но не слишком часто» и «Бывают редко» в общей сложности составила 13,6 %.

Большинство муниципальных служащих, принявших участие в опросе (62,5 %), поддержали мнение, что коррупционные нарушения в Нижегородской

области «практически не встречаются» или «мало распространены». Почти каждый третий респондент (31,9 %) признал, что коррупционные нарушения в регионе «распространены средне». Вариант ответа, согласно которому коррупционные нарушения в Нижегородской области «очень распространены», выбрали только 5,6 % участников исследования.

Большинство муниципальных служащих, принявших участие в антикоррупционном мониторинге (82,9 %), заверили, что организации их сферы (их орган власти) никогда не сталкивались с предложениями граждан, организаций решить их вопросы, проблемы в обход установленных законом способов. Доля тех, кто при ответе на соответствующий вопрос указал варианты «Такие случаи довольно часты», «Бывают, но не слишком часто» и «Бывают редко» в общей сложности составила 17,1 %.

Проведение качественно-количественной оценки коррупции в Нижегородской области по предусмотренным методикой проведения социологических исследований в целях оценки уровня коррупции в субъектах Российской Федерации аналитическим направлениям.

Показатели в части «бытовой коррупции» отражены с разбивкой по муниципальным образованиям Нижегородской области и представлены на официальном интернет сайте Правительства Нижегородской области.

Показатель «Коррупцированность отдельных органов власти в сфере «деловой» коррупции представляется следующим образом:

Органы власти	Количество коррупционных сделок по каждому органу власти	Общее количество респондентов, сообщивших об обращении в указанный орган власти	Среднее количество коррупционных сделок по каждому органу власти, приходящееся на одного представителя бизнеса в год	Средний размер неформальных платежей по каждому органу власти	Коррупцированность отдельных органов власти в сфере "деловой" коррупции за год (формулы 17-18, п. 103 Методики)
Судебные органы	37	26	1,4	55833,3	79455,1
Полиция, органы внутренних дел	40	27	1,5	50000,0	74074,1
Прокуратура	23	12	1,9	0,0	0,0
Налоговые органы	245	92	2,7	28750,0	76562,5
Ростехнадзор	75	54	1,4	16666,7	23148,1
ФАС России	46	23	2,0	15000,0	30000,0
Органы противопожарного надзора, МЧС	203	104	2,0	15595,2	30440,7
Роспотребнадзор	123	70	1,8	14642,9	25729,6
Органы по охране природных	49	32	1,5	5333,3	8166,7

ресурсов и окружающей среды					
Органы по охране труда	84	54	1,6	7857,1	12222,2
Органы, занимающиеся вопросами предоставления земельных участков	46	21	2,2	61666,7	135079,4
Органы, занимающиеся предоставлением в аренду помещений, находящихся в государственной (муниципальной) собственности	63	27	2,3	25416,7	59305,6
Органы по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг	49	25	2,0	10000,0	19600,0
Органы по архитектуре и строительству (БТИ и др.)	40	19	2,1	28333,3	59649,1
Росреестр	11	5	2,2	1000,0	2200,0
Иные органы власти	23	14	1,6	13750,0	22589,3

Доля коррупционных издержек при осуществлении государственных (муниципальных) закупок по расчетам, предусмотренным методикой, составляет 24,8 %.

Выявление и описание структуры коррупции в Нижегородской области.

В общественном мнении жителей Нижегородской области наиболее коррумпированными считаются следующие структуры: служба безопасности дорожного движения («довольно нечестной» или «абсолютно нечестной» ее признали 61,1 % участников исследования), политические партии (58,5 %), коммунальные службы (57,1 %), средства массовой информации (55,3 %), правоохранительные органы (53,0 %). Наименее коррумпированными респонденты признали собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (22,3 %), армию (19,0 %), средние школы, училища, техникумы (15,9 %).

О том, что при обращении в государственные или муниципальные учреждения возникала необходимость решить свою проблему с помощью неформального вознаграждения, подарка, взятки, заявили 14,3 % опрошенных жителей Нижегородской области.

Из числа ситуаций, в которых была нужна взятка, респонденты чаще всего называли получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике или в больнице (10,5 %), урегулирование ситуации с автоинспекцией (8,2 %), получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (7,6 %). Доли респондентов, заявивших о возникновении необходимости в других ситуациях, не превысили 2,9 %.

По мнению представителей бизнес-сообщества Нижегородской области предприятия в сфере их бизнеса вынуждены оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей преимущественно должностным лицам органов, занимающихся вопросами предоставления земельных участков (соответствующие суждения высказали 52,5 % опрошенных), органов по охране труда (46,6 %), органы противопожарного надзора, МЧС (42,6 %), а также Роспотребнадзора (41,7 %).

Реже всего предприниматели осуществляют неформальные платежи должностным лицам судебных органов (32,5 %), Ростехнадзора (30,0 %), прокуратуры (28,6 %), ФАС России (24,7 %) и Росреестра (17,2 %).

Незаконные требования к предпринимателям чаще всего предъявляют должностные лица налоговых органов, органов противопожарного надзора, МЧС (о таких случаях заявили по 16,0 % респондентов), полиции, органов внутренних дел (11,0 %); реже всего – органов по реализации государственной (муниципальной) политики в сфере торговли, питания и услуг (1,3 %). В отношении сотрудников органов Росреестра обвинения в незаконных требованиях к предпринимателям не были высказаны ни разу.

О том, что при получении государственного контракта федерального уровня предприятия их сферы бизнеса обычно производят неофициальные выплаты, сообщили 20,0 % респондентов, регионального уровня – 25,0 %. О подобной практике в отношении муниципальных контрактов заявила ровно половина (50,0 %) участников исследования.

Отвечая на вопрос «Какие сферы с Вашей точки зрения обладают наибольшей коррупциогенностью?», респонденты из числа государственных гражданских служащих Нижегородской области чаще всего называли ГИБДД (эту структуру признали наиболее коррупциогенной 58,6 % участников исследования), а также полицию (47,6 %).

Судя по результатам опроса, повышенной коррупциогенностью в Нижегородской области отличаются, кроме того, следующие сферы: администрация и сотрудники поликлиник и больниц (30,2 %), таможня (28,1 %), пожарный надзор (25,6 %), коммунальные службы (24,6 %), администрация и преподаватели высших учебных заведений (24,1 %), налоговая инспекция (22,4 %), Администрация района/ городского округа (21,4 %), санитарно-эпидемиологический надзор (20,6 %).

Наименее коррупциогенными сферами были признаны Фонд социального страхования (1,6 %), служба занятости (0,96 %), профсоюзы (0,6 %).

Респонденты из числа муниципальных служащих Нижегородской области на аналогичный вопрос чаще всего называли ГИБДД (эту структуру признали наиболее коррупциогенной 55,2 % участников исследования), а также полицию (43,1 %).

Судя по результатам опроса, повышенной коррупциогенностью в Нижегородской области отличаются, кроме того, следующие сферы: администрация и сотрудники поликлиник и больниц (37,7 %), пожарный надзор (27,6 %), таможня (25,2 %), администрация и преподаватели высших учебных заведений (20,4 %), миграционная служба (20,3 %), санитарно-эпидемиологический надзор (19,7 %), коммунальные службы (18,8 %).

Наименее коррупциогенными сферами были признаны Фонд социального страхования (1,0 %), служба занятости (0,96 %), профсоюзы (0,6 %).

Оценка эффективности (результативности) принимаемых в Нижегородской области мер, направленных на противодействие коррупции.

Доля респондентов, в той или иной степени информированных о мерах, которые власти принимают для противодействия коррупции, составила 71,9 %. Ничего не знают на этот счет 25,6 % участников опроса, затруднились с ответом – 2,5 %.

Совокупная доля считающих, что для противодействия коррупции власти «делают все возможное» или «делают многое» составила 23,1 %. Мнение о том, что в указанном направлении власти «делают мало» или «ничего не делают», в общей сложности составила 67,5 %. Затруднились с ответом на данный вопрос 9,4 %.

С тем, что руководство Нижегородской области хочет и может эффективно бороться с коррупцией, согласились 15,6 % респондентов; еще 24,8 % убеждены, что областные власти борются с коррупцией хотят, но не могут делать это эффективно. По мнению 30,8 % участников опроса, руководство региона может, но не хочет эффективно бороться с коррупцией, а с точки зрения 18,6 %, региональное руководство и не хочет, и не может эффективно бороться с коррупцией. Затруднились с ответом 10,1 %.

Проведенный опрос представителей бизнес-сообщества выявил, что основной формой коррупции в Нижегородской области являются подарки – о том, что таким способом предприятия в их сфере бизнеса вынуждены оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц, сообщили 69,7 % участников исследования. Примерно равное количество респондентов как практикуемый в их сфере бизнеса основной способ влияния на должностных лиц отметили неформальные услуги имущественного характера, а также неформальные прямые и (или) скрытые платежи (41,3 % и 39,3 % соответственно).

При оценке федерального законодательства по вопросам противодействия коррупции 42,9 % респондентов из числа государственных гражданских служащих Нижегородской области признали его «по большей части эффективным» или «вполне эффективным». О том, что указанное законодательство в чем-то эффек-

тивно, в чем-то нет, заявили 38,3 % опрошенных. «Не слишком эффективным» или «абсолютно неэффективным» федеральное антикоррупционное законодательство признали 18,8 % участников опроса.

При оценке регионального законодательства по вопросам противодействия коррупции 46,9 % респондентов признали его «по большей части эффективным» или «вполне эффективным». О том, что указанное законодательство в чем-то эффективно, в чем-то нет, заявили 34,5 % опрошенных. «Не слишком эффективным» или «абсолютно неэффективным» региональное антикоррупционное законодательство признали 18,5 % участников опроса.

Работу органов власти всех уровней по противодействию коррупции «положительно» или «скорее положительно» оценили 85,3 % опрошенных государственных гражданских служащих Нижегородской области, «скорее отрицательно» или «отрицательно» – 14,7 %.

Наиболее эффективными антикоррупционными мерами респондентами были признаны следующие:

совершенствование регионального законодательства с учетом интересов борьбы с коррупцией (эффективность этой меры отметили 57,5 % участников опроса);

осуществление приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях группой «горячая телефонная линия» приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области (41,9 %);

регулярное проведение в органах исполнительной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления Нижегородской области проверок соблюдения государственными гражданскими и муниципальными служащими порядка прохождения государственной гражданской и муниципальной службы, в том числе запретов и ограничений, предусмотренных законодательством (39,1 %);

анализ жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации по вопросам коррупции (36,9 %);

работа подраздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Нижегородской области и на портале государственных и муниципальных услуг Нижегородской области, с помощью которых граждане могли бы сообщить об известных им фактах коррупционных правонарушений (36,6 %).

Реже всего отмечалась эффективность оказания нефинансовой поддержки деятельности некоммерческих организаций, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции (4,8 %).

При оценке федерального законодательства по вопросам противодействия коррупции 40,2 % респондентов из числа муниципальных служащих Нижегородской области признали его «по большей части эффективным» или «вполне эффективным». О том, что указанное законодательство в чем-то эффективно, в чем-то нет, заявили 39,0 % опрошенных. «Не слишком эффективным» или «абсолютно неэффективным» федеральное антикоррупционное законодательство признали 20,7 % участников опроса.

При оценке регионального законодательства по вопросам противодействия коррупции 43,1 % муниципальных служащих признали его «по большей части эффективным» или «вполне эффективным». О том, что указанное законодатель-

ство в чем-то эффективно, в чем-то нет, заявили 36,8 % опрошенных. «Не слишком эффективным» или «абсолютно 20,1 % участников опроса.

Наиболее эффективными антикоррупционными мерами муниципальными служащими были признаны следующие:

совершенствование регионального законодательства с учетом интересов борьбы с коррупцией (эффективность этой меры отметили 52,4 % участников опроса);

осуществление приема сообщений граждан о коррупционных правонарушениях группой «горячая телефонная линия» приемной граждан Губернатора и Правительства Нижегородской области (45,0 %);

анализ жалоб и обращений граждан и организаций, а также публикаций в средствах массовой информации по вопросам коррупции (36,6 %);

работа подраздела «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Нижегородской области и на портале государственных и муниципальных услуг Нижегородской области, с помощью которых граждане могли бы сообщить об известных им фактах коррупционных правонарушений (35,7 %);

регулярное проведение в органах исполнительной власти Нижегородской области и органах местного самоуправления Нижегородской области проверок соблюдения государственных гражданскими и муниципальными служащими порядка прохождения государственной гражданской и муниципальной службы, в том числе запретов и ограничений, предусмотренных законодательством (33,6 %).

Реже всего отмечалась эффективность оказания нефинансовой поддержки деятельности некоммерческих организаций, имеющих и реализующих в качестве уставных целей и задач противодействие коррупции (4,5 %).

Выявление и осуществление анализа причин и условий проявления коррупции в Нижегородской области.

Из числа жителей Нижегородской области указавших, что при своем обращении в государственные или муниципальные учреждения в последний раз они не попадали в коррупционную ситуацию, 10,5 % в последнее время доводилось попадать в ситуацию, когда они знали, предполагали или чувствовали, что для решения той или иной проблемы необходимо неформальное вознаграждение.

Чаще всего коррупционная ситуация была связана с получением бесплатной медицинской помощи – об этом заявили 39,4 % из числа тех, кто попадал в такие ситуации.

Судя по результатам исследования, среди жителей Нижегородской области преобладает неприятие коррупции. Только 20,6 % участников опроса не считают это асоциальное явление предосудительным. Относительное же большинство респондентов (44,1 %) осуждают как тех, кто дает взятки, так и тех, кто их берет. Еще 23,0 % осуждают взяточников, но не осуждают тех, кто взятки дает. Вообще, взяткодатели, скорее, вызывают сочувствие, они воспринимаются как своего рода жертвы: вариант ответа «Осуждаю тех, кто дает взятки; не осуждаю тех, кто их берет» выбрали только 3,9 % опрошенных.

Отвечая на вопрос о причинах, по которым предприятия их сферы бизнеса могут решиться на оказание влияния на должностное лицо посредством осуществ-

вления неформальных платежей, респонденты несколько чаще указывали вариант ответа «Так надежнее (спокойнее, вернее) со стороны интересов организации» (36,0 %). Примерно равные доли участников исследования выбрали варианты ответа «Приняли решение на основе опыта коллег из других организаций» и «Дали понять со стороны должностного лица, что именно так следует сделать» (33,0 % и 31,0 % соответственно).

В качестве основной причины распространения взяточничества и коррупции в России большинство респондентов (62,7 %) назвали алчность чиновников и должностных лиц. Остальные факторы воспринимаются как существенно менее значимые: сложившиеся в обществе традиции, особенности культуры и менталитета сочли основной причиной коррупции 22,3 % опрошенных, сложное, противоречивое законодательство – 14,7 %.

Основными причинами, которые способствуют распространению коррупции в стране, по мнению опрошенных государственных гражданских служащих Нижегородской области были признаны следующие:

необходимость получения массы согласований и разрешений (с тем, что эта причина «сильно влияет» или «скорее влияет» на распространение коррупции солидаризировались 77,6 % опрошенных);

влияние крупных бизнесменов на власть (75,6 %);

плохой пример, подаваемый политическими лидерами (72,3 %);

нечеткость законов для широкого толкования чиновником (72,2 %);

длительные сроки оформления документов (66,9 %);

слабая судебная система, включая исполнение судебных решений (63,9 %);

отсутствие стимулов честной работы чиновников, включая отсутствие зависимости служебного роста от добросовестного выполнения обязанностей (63,4 %);

широкая свобода усмотрения чиновника, предоставляемая законом или инструкцией, например, «вилки» наказаний за административные правонарушения, обилие таможенных тарифов, нечеткость налогового законодательства (62,8 %);

низкая зарплата чиновников (62,3 %);

неупорядоченность контрольной деятельности государства: масса контролеров, неограниченное число проверок одного и того же юридического лица, отсутствие четких оснований для проведения проверок, ревизий и т.п. (60,6 %);

плохая работа правоохранительных органов (60,9 %);

чрезмерные налоги и сборы (59,1 %);

аморальность политиков, государственных служащих (57,3 %);

привычка граждан давать взятки (57,2 %)

низкий образовательный и культурный уровень населения (57,0 %).

Если говорить непосредственно о деятельности государственных и муниципальных служащих, то основными факторами, способствующими совершению ими коррупционных нарушений, были названы низкие зарплаты чиновников (48,4 %).

С относительно небольшим перевесом большинство участников опроса среди муниципальных служащих (55,6 %) признали, что жители Нижегородской области «скорее пассивны» в борьбе с коррупцией или же вообще «практически ни-

когда не стремятся противодействовать коррупции». Мнение о том, что жители региона «скорее активны» или «очень активны» в противодействии коррупционным нарушениям (обращаются к вышестоящему начальству, в полицию, в суд) в совокупности разделили 44,4 % данных респондентов.

В завершение опроса муниципальных служащих Нижегородской области в формате открытого вопроса было предложено указать, какие меры принимаются на уровне их муниципального образования по противодействию коррупции. Чаще всего упоминались следующие меры:

повышение квалификации муниципальных служащих по противодействию коррупции/ обучающие семинары (23,1 %);

антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов/ актуализация нормативно-правовой базы в сфере противодействия коррупции (19,2 %);

анализ сведений о доходах муниципальных служащих/ предоставление сведений о доходах муниципальных служащих/ актуализация анкетных данных муниципальных служащих (18,5 %);

активная антикоррупционная реклама/ политика/ пропаганда в СМИ.

Результаты проведенного социологического исследования дают основание сделать следующие выводы.

Как показал опрос общественного мнения, доли респондентов из числа жителей Нижегородской области, попадавших в различные ситуации, в которых была нужна взятка, в большинстве случаев не превысили 2,9 %. Исключение составили получение бесплатной медицинской помощи в поликлинике или в больнице (10,5 %), урегулирование ситуации с автоинспекцией (8,2 %), получение услуг по ремонту, эксплуатации жилья у служб по эксплуатации (7,6 %).

Как и в 2019 году, в рамках «бытовой» коррупции наиболее коррупциогенной сферой остается получение бесплатных медицинских услуг.

В настоящее время в общественном мнении жителей Нижегородской области наиболее коррумпированными считаются следующие структуры: служба безопасности дорожного движения («довольно нечестной» или «абсолютно нечестной» ее признали 61,1 % участников исследования), политические партии (58,5 %), коммунальные службы (57,1 %), средства массовой информации (55,3 %), правоохранительные органы (53,0 %). Наименее коррумпированными респонденты признали собесы, службы занятости, другие социальные учреждения (22,3 %), армию (19,0 %), средние школы, училища, техникумы (15,9 %).

Среди опрошенных представителей деловой среды доминирует мнение, что коррупция «скорее мешает» или «чаще мешает, чем помогает» ведению бизнеса: такую точку зрения разделили 66,7 % респондентов указанной категории (при 43 % в 2019 г.). О том, что предприятия сферы их бизнеса никогда не сталкиваются с необходимостью оказывать влияние на действия (бездействие) должностных лиц посредством осуществления неформальных прямых и (или) скрытых платежей, заявили от 48,3 % до 65,7 % респондентов.

Следует отметить преобладание в регионе критического отношения к деятельности властей по борьбе с коррупцией. Действия органов власти по противодействию коррупции как «очень эффективные» или «скорее эффективные» охарактеризовали 35,7 % респондентов (при 31 % в 2019 г.), тогда как «скорее неэф-

фективными», «абсолютно неэффективными» или даже «ухудшающими ситуацию» эти действия сочли в совокупности 58,3 % участников исследования. С тем, что руководство Нижегородской области хочет и может эффективно бороться с «деловой» коррупцией, согласились только 6,7 % респондентов, еще 25,3 % поддержали мнение, что руководство региона хочет, но не может эффективно бороться с «деловой» коррупцией. С точки зрения 45,3 %, региональные власти могут, но не хотят эффективно бороться с «деловой» коррупцией, а 16,3 % выразили убежденность в том, что руководство региона не хочет и не может эффективно бороться с «деловой» коррупцией.

Опрос государственных гражданских служащих выявил преобладание позитивных тенденций в сфере противодействия коррупции в Нижегородской области. Так, большинство респондентов (59,9 %) поддержали мнение, что коррупционные нарушения в Нижегородской области «практически не встречаются» или «мало распространены», еще 33,1 % признали, что коррупционные нарушения в регионе «распространены средне». Было зафиксировано преобладание мнения о том, что по сравнению с прошлым годом число коррупционных нарушений в регионе «скорее сократилось» или «существенно сократилось»: в общей сложности указанные варианты ответа выбрали 47,3 % опрошенных. Большинство государственных гражданских служащих, принявших участие в антикоррупционном мониторинге (86,4 %), заверили, что организации их сферы (их орган власти) никогда не сталкивались с предложениями граждан, организаций решить их вопросы, проблемы в обход установленных законом способов. На вопрос «Есть ли среди Ваших коллег по службе люди примерно такого уровня, как Вы, которые, наряду с госслужбой, занимаются коммерческой деятельностью, бизнесом как самостоятельно или через своих представителей?» утвердительно ответили всего 1,0 % респондентов.

Опрос муниципальных служащих выявил преобладание позитивных тенденций в сфере противодействия коррупции в Нижегородской области. Так, большинство респондентов (62,5 %) поддержали мнение, что коррупционные нарушения в Нижегородской области «практически не встречаются» или «мало распространены», еще 31,9 % признали, что коррупционные нарушения в регионе «распространены средне». Было зафиксировано преобладание мнения о том, что по сравнению с прошлым годом число коррупционных нарушений в регионе «скорее сократилось» или «существенно сократилось»: в общей сложности указанные варианты ответа выбрали 49,8 % опрошенных. Большинство муниципальных служащих, принявших участие в антикоррупционном мониторинге (82,9 %), заверили, что организации их сферы (их орган власти) никогда не сталкивались с предложениями граждан, организаций решить их вопросы, проблемы в обход установленных законом способов. На вопрос «Есть ли среди Ваших коллег по службе люди примерно такого уровня, как Вы, которые, наряду с госслужбой, занимаются коммерческой деятельностью, бизнесом как самостоятельно или через своих представителей?» утвердительно ответили только 4,5 % респондентов.

Таким образом, по сравнению с предыдущей волной антикоррупционного мониторинга по ряду значимых показателей прослеживается позитивная динамика. Вместе с тем в настоящее время коррупция остается одним из ключевых фак-

торов, негативно влияющих на социально-экономическую и общественно-политическую ситуацию в Нижегородской области.